

学习资料·注意保存  
供党员、干部学习参考

# 党内学习通讯

(2016年第1期)

广东南油对外服务有限公司党委办公室编

2016年4月21日

## 目 录

<b>重要言论</b> .....	1
习近平：毫不动摇坚持我国基本经济制度	
推动各种所有制经济健康发展.....	1
李克强：在国家科学技术奖励大会上的讲话.....	6
全体党员开展“两学一做”学习教育.....	8
3月5日学雷锋纪念日习近平是这样评价雷锋精神的.....	13
<b>内外形势</b> .....	16
2016，世界有哪些“变量”.....	16
全球经济增长呈现放缓趋势IMF呼吁主要经济体扩大财政支出.....	17
<b>国内经济</b> .....	19
2016年计划报告解读：设定GDP区间目标有利于提振信心.....	19
人社部部长：延迟退休方案将于年内征求意见.....	22
一线楼市集体“暴走”“京沪深”两会后或出新政.....	26
“十三五”税改重在“做加减法”营改增从试点到全面铺开.....	29
<b>党内廉政</b> .....	32
习近平：坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督.....	32
正风反腐要力度不减节奏不变 厚植党执政的政治基础.....	35
王岐山：突出坚持党的领导 聚焦全面从严治党.....	36
黄树贤：今年反腐决心不变、力度不减、尺度不松.....	38
<b>政策法规</b> .....	40
中央组织部关于中国共产党党费收缴的规定.....	40
<b>党建工作动态</b> .....	42
广东南油外服涌现一批创先争优先进集体和个人.....	42
广东南油外服顺利开展2015年度党风廉政建设责任制考核.....	43

重要言论

## 习近平：毫不动摇坚持我国基本经济制度 推动各种所有制经济健康发展

摘自 2016 年 3 月 4 日《新华社》

大家好！今天，我和俞正声同志来看望全国政协民建、工商联界委员，同大家一起讨论交流，感到非常高兴。首先，我代表中共中央，向在座各位委员，并通过你们向广大民建、工商联成员和非公有制经济人士，向广大政协委员，致以诚挚的问候！

刚才，大家就保持经济持续健康发展、推进供给侧结构性改革、促进非公有制经济健康发展等问题作了很好的发言，提出了有价值、有分量的意见和建议，有关部门要认真研究吸收。

过去的一年，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们按照协调推进“四个全面”战略布局的要求，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济发展新常态，妥善应对重大风险挑战，经济增长继续居于世界前列，改革全面发力、纵深推进，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得新的重大进展，全年主要目标任务顺利完成，“十二五”规划圆满收官。

这些成绩来之不易，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民团结奋斗的结果，也凝结着各民主党派、全国工商联和在座各位委员的心血和智慧。去年，民建中央、全国工商联发挥自身优势，围绕推动长江经济带发展、落实精准扶贫、加快科技成果转化、营造良好创新环境、民营企业参与“一带一路”建设、支持小微企业发展等课题，深入调查研究，提出了不少好的意见和建议，对我们的工作给予很大促进。我向大家表示衷心的感谢！

下面，结合大家发言和关心的问题，我讲几点意见。

### 一、坚持和完善社会主义基本经济制度

实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。

我国非公有制经济，是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是在中国共产党领导下开辟出来的一条道路。中共十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共

同发展”确立为我国的基本经济制度，明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。中共十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。中共十八大进一步提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。中共十八届三中全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力。中共十八届四中全会提出要“健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理有违公平的法律法规条款”。中共十八届五中全会强调要“鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，更好激发非公有制经济活力和创造力”。

我之所以在这里点一点这些重要政策原则，是要说明，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。中国共产党党章都写明了这一点，这是不会变的，也是不能变的。

我在这里重申，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

我国是中国共产党领导的社会主义国家，公有制经济是长期以来在国家发展历程中形成的，为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献，是全体人民的宝贵财富，当然要让它发展好，继续为改革开放和现代化建设作出贡献。我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。我们国家这么大、人口这么多，又处于并将长期处于社会主义初级阶段，要把经济社会发展搞上去，就要各方面齐心协力来干，众人拾柴火焰高。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

我国非公有制经济从小到大、由弱变强，是在我们党和国家方针政策指引下实现的。长期以来，我国非公有制经济快速发展，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。非公有制经济是稳定经济的重要基础，是国家税收的重要来源，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。

当然，公有制经济也好，非公有制经济也好，在发展过程中都有一些矛盾和问题，也面

临着一些困难和挑战，需要我们一起来想办法解决。但是，不能一叶障目、不见泰山，攻其一点、不及其余。任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点，都是不符合最广大人民根本利益的，都是不符合我国改革发展要求的，因此也都是错误的。

### 二、贯彻落实促进非公有制经济健康发展的政策措施

改革开放以来，党和国家出台了一系列关于非公有制经济发展的政策措施。特别是中共十八大以来，随着全面深化改革不断推进，关于非公有制经济发展的政策措施更加完善。

中共十八届三中、四中、五中全会推出了一系列扩大非公有制企业市场准入、平等发展的改革举措。主要有：鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，各类市场主体可依法平等进入负面清单之外领域，允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济，国有资本投资项目允许非国有资本参股，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营，鼓励社会资本投向农村建设，允许企业和社会组织在农村兴办各类事业，等等。

为贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，我们接续出台了一大批相关政策措施，可以说，已经形成了鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策体系，非公有制经济发展面临前所未有的良好政策环境和社会氛围。

由于一些原因，这些政策的配套措施还不是很实，政策落地效果还不是很好，主要问题是：市场准入限制仍然较多；政策执行中“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”现象大量存在；一些政府部门为民营企业办事效率仍然不高；民营企业特别是中小企业、小微企业融资渠道狭窄，民营企业资金链紧张，等等。对目前遇到的困难，有的民营企业形容为遇到了“三座大山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山。

尽管这些问题大多处在政策执行层面，是政策执行落实不到位形成的，但影响了政策的有效性，必须下决心解决。一方面要完善政策，增强政策含金量和可操作性；另一方面要加大政策落地力度，确保各项政策百分之百落到实处。政策不落实或落实不到位、落实走样等问题，主要是“最后一公里”问题。我还是那句话，一分部署，九分落实。各地区各部门要从实际出发，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业真正从政策中增强获得感。

当前，重点要解决好以下问题。一是要着力解决中小企业融资难问题，健全完善金融体系，为中小企业融资提供可靠、高效、便捷的服务。二是要着力放开市场准入，凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该鼓励民间资本进入，凡是我国政府已向外资开放或承诺开

放的领域都应该向国内民间资本开放。三是要着力加快公共服务体系建设，支持建立面向民营企业的共性技术服务平台，积极发展技术市场，为民营企业自主创新提供技术支持和专业化服务。四是要着力引导民营企业利用产权市场组合民间资本，开展跨地区、跨行业兼并重组，培育一批特色突出、市场竞争力强的大企业集团。五是要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，降低企业成本。

“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。新常态既是挑战，也是机遇，关键看怎样认识和把握，认识到位、把握得好、工作得力，就能把挑战变成机遇。民营企业应该发挥主观能动性和创新创造精神，正确认识、积极适应新常态，争取新常态下的新作为、新提升、新发展。比如，实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，带来了许多难得的重大机遇，民营企业完全可以深度参与其中，推动装备、技术、标准、服务的联合重组，实现产业优化升级。还比如，“十三五”规划建议提出了50项重大举措和300多项具体措施，这些也都为非公有制经济发展提供了重大机遇。

我国经济发展韧性强、潜力足、回旋余地大的优势凸显，我国仍然是全球投资机会最好的国家，非公有制经济发展、非公有制经济人士施展才华面临的空间更加广阔、机遇更加充分、前景更加美好，完全可以有更大作为。信心很重要。我国发展一时一事会有波动，但长远看还是东风浩荡。广大非公有制经济人士要准确把握我国经济发展大势，提振发展信心，提升自身综合素质，完善企业经营管理制度，激发企业家精神，发挥企业家才能，增强企业内在活力和创造力，推动企业不断取得更新更好发展。

### 三、推动广大非公有制经济人士做合格的中国特色社会主义事业建设者

我在去年的中央统战工作会议上强调，非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。广大非公有制经济人士也要认识到这一点，加强自我学习、自我教育、自我提升。不要听到这个要求就感到不舒服，我们共产党内对领导干部也是这样要求的，而且要求得更严，正所谓“金无足赤，人无完人”。我们都要“自强不息，止于至善”。

许多民营企业家都是创业成功人士，是社会公众人物。用一句土话讲，大家都是“有头有脸”的人物。你们的举手投足、一言一行，对社会有很强的示范效应，要十分珍视和维护好自身社会形象。要深入开展以“守法诚信、坚定信心”为重点的理想信念教育实践活动，始终热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党，积极践行社会主义核心价值观，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中谱写人生事业的华彩篇章。要注重对年轻一代非公有制经济人士的教育培养，引导他们继承发扬老一代企业

家的创业精神和听党话、跟党走的光荣传统。广大民营企业要积极投身光彩事业和公益慈善事业，致富思源，义利兼顾，自觉履行社会责任。工商联开展的“万企帮万村”精准扶贫行动很好，要抓好落实、抓出成效。

我们要求领导干部同民营企业家打交道要守住底线、把好分寸，并不意味着领导干部可以对民营企业家不理不睬，对他们的正当要求置若罔闻，对他们的合法权益不予保护。为了推动经济社会发展，领导干部同非公有制经济人士的交往是经常的、必然的，也是必须的。这种交往应该为君子之交，要亲商、安商、富商，但不能搞成封建官僚和“红顶商人”之间的那种关系，也不能搞成西方国家大财团和政界之间的那种关系，更不能搞成吃吃喝喝、酒肉朋友的那种关系。

我常在想，新型政商关系应该是什么样的？概括起来说，我看就是“亲”、“清”两个字。对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难，真心实意支持民营经济发展。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。

对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。企业经营遇到困难和问题时，要通过正常渠道反映和解决，如果遇到政府工作人员故意刁难和不作为，可以向有关部门举报，运用法律武器维护自身合法权益。靠旁门左道、歪门邪道搞企业是不可能成功的，不仅败坏了社会风气，做这种事心里也不踏实。

守法经营，这是任何企业都必须遵守的一个大原则。公有制企业也好，非公有制企业也好，各类企业都要把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法治企、依法维权。法律底线不能破，偷税漏税、走私贩私、制假贩假等违法的事情坚决不做，偷工减料、缺斤短两、质次价高的亏心事坚决不做。

中共十八大以来，我们党加大反腐败斗争力度，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，查处了一大批违纪违法案件。反腐败斗争有利于净化政治生态，也有利于净化经济生态，有利于理顺市场秩序、还市场以本来的面目，把被扭曲了的东西扭回来。如果很多有大大小小权力的人都在吃拿卡要，为个人利益人为制造障碍，或者搞利益输送、暗箱操作，怎么会对经济发展有利呢？这一点，相信广大正直的民营企业家都有切身感受。同时，我也要说，查处的有些腐败案件涉及民营企业，有些是涉案领导干部主动索贿，

有些是企业经营者主动行贿。如果是主动索贿，那是我们没有管教好，要加大管教力度。如果是企业经营者主动行贿，那就要引以为戒，千万不能干这种事！

今明两年，民主党派、工商联将陆续换届，地方人大、政协也面临换届，对有贡献的非公有制经济人士做适当政治安排是一项重要工作。要坚持标准、严格程序、认真考察，做好综合评价，真正把那些思想政治强、行业代表性强、参政议政能力强、社会信誉好的非公有制经济代表人士推荐出来。要积极支持包括中国民主建国会在内的各民主党派加强思想、组织、制度特别是领导班子建设，提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力。对民主党派反映的履行职能等方面遇到的一些问题，要积极创造条件，帮助研究解决。工商联要加强自身建设，增强工商联组织的凝聚力、影响力、执行力，推动工商联所属商会改革，切实担负起指导、引导、服务职责。

## 李克强：在国家科学技术奖励大会上的讲话

摘自 2016 年 1 月 8 日《新华社》

同志们，朋友们：

今天，我们隆重召开国家科学技术奖励大会，表彰为我国科技事业作出突出贡献的科技工作者。刚才，习近平总书记和其他党和国家领导同志，向获奖代表颁了奖。在此，我代表党中央、国务院，向全体获奖人员表示热烈祝贺！向全国广大科技工作者致以崇高敬意和诚挚问候！向参与和支持中国科技事业的外国专家表示衷心感谢！

刚刚过去的一年，是我国发展克服多重困难和挑战、取得重大成就的一年，也是科技界喜报频传的一年。国家科学技术奖展示了一批标志性重大科技成果，一批自主创新成果达到国际先进水平，C919 大型客机总装下线，“多自由度量子隐形传态”研究成果列国际物理学领域十大“年度突破”榜首，我国多名科学家在国际科技大奖中折桂，因对青蒿素研究成果有重大贡献，曾获国家重大科技成果奖、国家发明奖、全国十大科技成就奖等多个奖项的屠呦呦成为我国首位获得诺贝尔奖的科学家。中国科学家为人类科学事业作出了卓越贡献。创新驱动发展战略不断深化，大众创业、万众创新激发了社会的创新潜能。中国科技创新成就令世界瞩目，全国人民倍感振奋和自豪！

创新是引领发展的第一动力。当前，全面建成小康社会进入决胜阶段，经济结构性改革处在关键时期。要使我国发展从过度依赖自然资源转向更多依靠人力资源，不断提高全要素生产率，保持经济中高速增长、迈向中高端水平，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，紧紧依靠结构性改革和科技创新，推动新动能加快成长、化蛹成蝶，促进传统动能改造提升、凤凰涅槃，用创新的翅膀使中国经济飞向新高度！

**我们要培育发展新动能，改造提升传统动能。**一个国家自主创新能力越强、掌握的核心关键技术越多，未来的发展后劲和空间就越大。我们要深入实施创新驱动发展战略，瞄准新一轮世界科技革命和产业变革，适应我国经济社会发展需要，在战略必争领域前瞻部署，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，加速基础研究和应用研究的衔接融合，形成全链条、一体化的创新布局。为此，要实施一批新的重大科技项目，建设一批国家重大科技基础设施、实验室和产业技术创新中心，培育一批具有国际竞争力的创新型企业，打造一批大众创业、万众创新示范基地，力争取得重大颠覆性创新和群体性技术突破，推动新技术、新产业、新业态加速成长，塑造更多依靠创新驱动的引领型发展。同时，要更多利用市场机制化解过剩产能，在传统产业广泛开展“互联网+”行动，推动制造业增强核心竞争力，引导企业创新品种、提升品质、打造品牌，让“老产业”焕发出“新活力”。

**我们要用好用活科技人才，释放创新潜能。**才以用而日生，思以引而不竭。只有把广大科技人员的积极性充分调动起来，创新成果才会源源不断涌现。要加快改革科技成果产权制度、收益分配制度和转化机制，激发科技人员持久的创新动力。要加快改革科研项目管理机制，砍掉繁文缛节，让科技人员把更多精力用到研究上。要加快改革科研评价机制和人才评价机制，让更多优秀人才脱颖而出、一展身手。要扩大高校和科研院所自主权，赋予领军人才更大的科研决策权。我国拥有世界最大规模的科技队伍，应该也能够创造更多更好的科技成果，走在世界创新前列。

**我们要强化企业创新主体地位，夯实创新基础。**企业是经济发展的主体，也应成为创新的主体。要加快构建企业主导的创新机制，打破企业和高校、科研机构的界限，建立跨界创新联盟，促进产学研用贯通，推进产业链、创新链融合，加快使创新成果转化为现实生产力。鼓励大企业增加研发投入、设立创新平台。要通过财税金融政策、种子基金、风险投资等方式，支持创新型小微企业加快成长。千千万万企业致力创新，大企业“龙头”带动、中小微企业“特尖专精”，就能支撑起我国创新发展的新天地。

**我们要汇聚众智众力，扩大创新供给。**创新的深厚伟力在于民众之中。13亿多中国人民蕴藏着无穷的智慧，1亿多受过高等教育和有专业技能的人才是我们最大的创新资源和优

势。近几年，依托互联网的众创、众包、众扶、众筹迅速兴起，大大拓展了科技创新空间，大幅增加了科技创新主体。创新是供给侧结构性改革的重要内容。我们要破除束缚创新的桎梏，促进创新要素流动，打造大中小企业和高校、科研机构“五方协同”的众创平台，形成各类创新主体互促、民间草根与科技精英并肩、线上与线下互动的生动局面。各级政府要以敬民之心行简政之道，满腔热情地为创新提供支持和服务，积极清障搭台、融资减负。要培育尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化，营造人人皆可创新、创新惠及人人、人人皆可创新的社会氛围，织牢让创新者无后顾之忧的社会保障安全网，让更多有意愿有能力的创新者梦想成真，让一棵棵创新的幼苗长成一望无际的“森林”，为经济发展注入澎湃动力。

**我们要推进开放合作，打造创新高地。**面对科技资源跨国流动、创新要素全球配置的大趋势，我们要统筹用好国内国际两种创新资源，主动融入全球创新网络，进一步加强国际合作，积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程，加快建设一批国际联合研究中心和技术转移中心。要围绕“一带一路”建设和国际产能合作，通过共同开发第三方市场等方式，积极推动我国先进适用技术和产品走出去，积极打造中国标准和中国品牌。要深化政府间创新对话机制，搭建创新合作平台，吸引更多的海外技术、人才和资本到中国创新创业，构建优势互补、互利共赢的利益共同体，形成全球创新的集聚地。

同志们，朋友们！加快科技进步、实现创新发展，关系国家前途和民族未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，深入实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新，加快建设创新型国家步伐，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献！

## 全体党员开展“两学一做”学习教育

摘自 2016 年 2 月 29 日《中国共产党新闻网》

近日，中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。面向 8700 万党员开展的“两学一做”学习教育内容是什么？学什么？怎么学？学习路上带您答疑解惑。

### 一、开展背景及时间

#### ●什么是“两学一做”？

学党章党规、学系列讲话，做合格党员

### ●开展“两学一做”的目的是什么？

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，推动全面从严治党向基层延伸，巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性。

### ●“两学一做”学习教育对象

“两学一做”学习教育是面向全体党员深化党内教育的重要实践，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。

### ●“两学一做”开展时间

党中央决定，2016年在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。

《方案》指出，“两学一做”学习教育不是一次活动，要突出正常教育，区分层次，有针对性地解决问题，用心用力，抓细抓实，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。

## 二、总体要求

### ●基础在学，关键在做，实现4个“进一步”，即：

进一步坚定理想信念，提高党性觉悟；

进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向；

进一步树立清风正气，严守政治纪律政治规矩；

进一步强化宗旨观念，勇于担当作为，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。

### ●“两学一做”针对的现实问题是什么？

即，着力解决5个问题：

着力解决一些党员理想信念模糊动摇的问题；

着力解决一些党员党的意识淡化的问题；

着力解决一些党员宗旨观念淡薄的问题；

着力解决一些党员精神不振的问题；

着力解决一些党员道德行为不端的问题。

### ●做到“5个坚持”，即：

坚持正面教育为主，用科学理论武装头脑；

坚持学用结合，知行合一；

坚持问题导向，注重实效；

坚持领导带头，以上率下；

坚持从实际出发，分类指导。

### 三、学习教育内容

#### ●具体学什么？

##### 1、学党章党规

a, 明确基本标准、树立行为规范，逐条逐句通读党章等；

b, 认真学习《准则》和《条例》等党内法规等；

c, 学习党的历史、革命先辈和先进典型等；

d, 从周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划等违纪违法案件中汲取教训，守住为人、做事的基准和底线。

##### 2、学系列讲话

a, 学习习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想；

b, 学习以习近平总书记为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略。

《方案》指出，学习习近平总书记系列重要讲话要同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来。要区别普通党员和党员领导干部，确定学习的重点内容。

##### 3、做合格党员

a, 做到“四讲四有”：

讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为；

b, 做到5个方面：

引导党员强化政治意识，保持政治本色；

向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，做政治上的明白人；

密切联系群众，全心全意为人民服务；

加强党性锻炼和道德修养，心存敬畏、手握戒尺，廉洁从政、从严治家；

保持干事创业、开拓进取的精气神，平常时候看得出来，关键时刻冲得上去。

### 四、主要措施

#### 1、围绕专题学习讨论。

a, 个人自学与集中学习相结合

按照“三会一课”制度，党小组要定期组织党员集中学习；不设党小组的，以党支部为单位集中学习。党支部每季度召开一次全体党员会议，每次围绕一个专题组织讨论。

b, 学习讨论要做到“5个能否”，即：

能否坚守共产党人信仰信念宗旨；

能否正确处理公与私、义与利、个人与组织、个人与群众的关系；

能否努力追求高尚道德、带头践行社会主义核心价值观、保持积极健康生活方式；

能否自觉做到党规党纪面前知敬畏守规矩；

能否保持良好精神状态、积极为党的事业担当作为。

## 2、创新方式讲党课。

如何创新？

党员领导干部要在所在党支部讲党课，到农村、社区、企业、学校等基层单位党支部讲党课。

组织党校教师、讲师团成员、先进模范到基层一线党支部讲党课。

要鼓励和指导基层党组织书记、普通党员联系实际讲党课。

注重运用身边事例、现身说法，强化互动交流、答疑解惑，增强党课的吸引力和感染力。

《方案》提出，“七一”前后，党支部要结合开展纪念建党95周年活动，集中安排一次党课。

## 3、召开党支部专题组织生活会。

年底前，党支部召开专题组织生活会：

支部班子及其成员对照职能职责，进行党性分析，查摆问题；

面向党员和群众征求意见，开展批评和自我批评，针对突出问题和薄弱环节提出整改措施。

组织全体党员对支部班子的工作、作风等进行评议。

## 4、开展民主评议党员

以党支部为单位召开全体党员会议，组织党员开展民主评议：

对照党员标准，按照个人自评、党员互评、民主测评、组织评定的程序进行评议。

结合民主评议，支部班子成员要与每名党员谈心谈话。

党支部综合民主评议情况和党员日常表现确定评议等次，对优秀党员予以表扬，对不合格表现的党员，区别情况给予组织处置。

备注：党员人数较多的党支部，个人自评和党员互评可分党小组进行。

## 5、立足岗位作贡献

针对不同群体党员实际情况，提出党员发挥作用的具体要求：

在农村、社区，重点落实党员设岗定责和承诺践诺制度；

在国有企业和非公有制企业、社会组织，重点落实党员示范岗和党员责任区制度；

在窗口单位和服务行业，重点落实党员挂牌上岗、亮明身份制度；

在机关事业单位，促进党员模范履行岗位职责，落实党员到社区报到、直接联系服务群众制度；

在学校，重点要求党员增强党的意识，自觉爱党护党为党，敬业修德，奉献社会。

备注：在纪念建党95周年活动中，评选表彰优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织。

### 6、领导机关领导干部作表率

党员领导干部要走在前面、深学一层，严格执行双重组织生活制度，以普通党员身份参加所在支部的组织生活。

要召开党委（党组）会，专题学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话；要以党委（党组）中心组等形式组织集中研讨，深化学习效果。

年度民主生活会要以“两学一做”为主题，领导班子和领导干部把自己摆进去，查找问题。

## 五、组织领导

“两学一做”学习教育在中央政治局常委会领导下进行，由中央组织部牵头组织实施，中央纪委机关、中央宣传部、中央党校配合做好相关工作。

### 1、层层落实责任

各级党委（党组）要把开展“两学一做”学习教育作为一项重大政治任务，尽好责、抓到位、见实效：

省（自治区、直辖市）和部门（系统）党委（党组）要结合实际作出部署安排，加强具体指导。

县级党委要制定具体实施方案，保障工作力量，加强督促指导把关。

基层党委要进行全覆盖、全过程现场指导，帮助党支部制定学习教育计划，派员参加党支部各项活动。

各级党组织书记要承担起主体责任，要管好干部、带好班子，管好党员、带好队伍，从严从实抓好学习教育。

### 2、强化组织保障

加大整顿软弱涣散基层党组织工作力度，配齐配强班子特别是带头人，健全工作制度，确保有人抓、有人管。

开展党员组织关系集中排查，摸清“口袋”党员、长期与党组织失去联系党员情况，理顺党员组织关系。

要对基层党组织书记、组织委员、组织员等党务骨干普遍进行培训。

### 3、注重分类指导

基层党委要根据不同特点，对学习教育内容安排等提出具体要求：

对非公有制企业和社会组织，可因企、因岗制宜，灵活安排；

对党员人数少、党员流动性强的党组织，利用开放式组织生活等方式组织党员学习。

对流动党员，按照流入地为主的原则，把流动党员编入一个支部，就近就便参加学习。

对离退休干部职工党员及年老体弱党员，既体现从严要求又考虑实际，以适当方式组织他们学习。

### 4、发挥媒体作用

利用共产党员网、手机报、电视栏目、微信易信和远程教育平台等，开发制作学习资源，推送学习内容。

引导党员利用网络自主学习、互动交流，扩大学习教育覆盖面。

运用各类媒体，宣传做法和成效，加强舆论引导，营造良好氛围。

## 3月5日学雷锋纪念日习近平是这样评价雷锋精神的

摘自 2016 年 3 月 5 日《人民网》

今天是第 53 个学雷锋纪念日，全国各地掀起新一轮学雷锋热潮，各项活动正如火如荼进行。

“雷锋是我们‘民族的脊梁’”、“雷锋精神是永恒的，是社会主义核心价值观的生动体现”、“让雷锋精神落地生根”……党的十八大以来，习近平总书记就学习弘扬雷锋精神多次作出重要指示，强调“要从娃娃抓起，让雷锋精神在全社会蔚然成风，世世代代弘扬下去”。

在第 53 个学雷锋纪念日之际，回顾总书记的讲话，让我们再次感受时代的呼声和历史的回响，明确雷锋精神的传承责任。

**“是我们民族精神的最好写照”**

**“把雷锋精神广播在祖国大地上”**

雷锋已经离开了我们半个多世纪了，今天的社会环境和雷锋精神产生的时代已有很大不同，有人说，现在再提雷锋精神是不是过时了？

习近平是怎么看的？在参加 2013 年全国两会辽宁代表团审议时，他说，“雷锋、郭明义、罗阳身上所具有的信念的能量、大爱的胸怀、忘我的精神、进取的锐气，正是我们民族精神的最好写照，他们都是我们‘民族的脊梁’。”

习近平提出这个论断有更深远的意义，是要在新的历史条件下重新审视我们民族的核心价值，打牢我们民族的精神支柱。

我们民族的传统，人不仅仅是独立的个体，还承担着家庭和社会的责任与义务，理应对家庭、对社会做出自己应有的贡献。雷锋精神代表了我们民族的优秀品质和传统，具有永恒的价值。这种精神是不会随着环境的变化而失去价值的，人类永远都需要这种优秀的精神。只重私利，不重公义，见利忘义，贪污腐败等东西方社会的许多弊端出现在当前转型时期，也凸显了提倡雷锋精神的重要性。

2015 年 2 月，习近平在会见第四届全国文明城市、文明村镇、文明单位和未成年人思想道德建设工作先进代表时强调，人民有信仰，民族有希望，国家有力量。实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富要极大丰富，精神财富也要极大丰富。我们要继续锲而不舍、一以贯之抓好社会主义精神文明建设，为全国各族人民不断前进提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

“雷锋精神是永恒的，是社会主义核心价值观的生动体现。” 2014 年 3 月 11 日，习近平出席十二届全国人大二次会议解放军代表团全体会议，亲切接见部分基层代表，他对某工兵团“雷锋连”指导员谢正谊说，“你们要做雷锋精神的种子，把雷锋精神广播在祖国大地上。”

**“积小善为大善，善莫大焉”**

**“为实现中国梦提供强大精神动力”**

2014 年 3 月 4 日，习近平给“郭明义爱心团队”回信时表示，雷锋精神，人人可学；奉献爱心，处处可为。积小善为大善，善莫大焉。当有人需要帮助时，大家搭把手、出份力，社会将变得更加美好。我国工人阶级应该为全社会学雷锋、树新风作出榜样，让学习雷锋精神在祖国大地蔚然成风。

“郭明义爱心团队”自2009年成立以来，坚持以雷锋、郭明义为榜样，在奉献岗位、奉献社会实践活动中取得显著成绩。

习近平的回信，不仅肯定了他们的做法，而且赋予了雷锋精神的新内涵：“希望在践行社会主义核心价值观中，积极向上向善，持之以恒地推进奉献岗位、奉献社会实践活动，以实际行动书写新时代的雷锋故事。

新形势下，我们要如何学雷锋？

习近平话语简短而朴实，却包含着十分厚重而深刻的寓意。正如有媒体评论指出的，重新提出学习雷锋精神是要在新的历史条件下重新审视我们民族的核心价值，打牢我们民族的精神支柱。

“人人可学、处处可为”、“积小善为大善”，习近平的话也指明了学习雷锋精神的方向：那就是从生活点滴入手，立足岗位脚踏实地，学雷锋才能落到实处。正如郭明义所说：同事有心事眉头不展，你给他倒杯水，跟他聊聊天，地上有垃圾捡起来、老人跌倒扶起来，这些点滴小事做到了，就是学雷锋。

榜样的力量是无穷的。在雷锋精神的感召下，半个多世纪以来，涌现出了一大批学雷锋的先进典型、道德模范、感动中国人物。在今年2月全国学雷锋志愿服务工作推进会上，历时5个月，一批群众认可、事迹突出、影响广泛的志愿者先进典型被推选出来。人民日报评论称，这彰显了我国公民素质和社会文明程度的不断提高，志愿者与志愿精神成为社会主义核心价值观的生动写照。

在大力弘扬社会主义核心价值观的今天，我们更需要高扬雷锋精神。2013年3月6日，习近平在参加全国两会辽宁代表团审议时强调，要大力加强思想道德建设。习近平发出号召：“充分发挥各方面英模人物的榜样作用，大力激发社会正能量，为实现中国梦提供强大精神动力”。

内外形势

## 2016，世界有哪些“变量”

摘自 2016 年 1 月 6 日《解放日报》

在恐袭事件频发的紧张气氛中，世界进入新的一年。在固有的政治、军事、经济、文化、社会等多种矛盾交织作用下，世界形势依然复杂多变、动荡不定。围绕未来世界秩序的斗争，构成当今世界的主要矛盾。综观全局，影响世界形势的主要因素有以下几点：

### 全球经济前景不容乐观

当前全球经济总体形势是：发达经济体复苏乏力，新兴经济体增速放缓，但发展中国家在经济上赶超发达国家的趋势没变。

从长远看，全球经济面临三大隐患：一是发达经济体和新兴经济体的潜在产出年均增速都在下降，预示全球经济可持续增长缺乏足够动力。二是全球债务远超全球经济总量。2014 年全球债务 199 万亿美元，占全球国内生产总值的 286%，远超出 60% 的正常值限度。这大大制约经济发展，降低应对金融风险的能力。三是全球流动性严重过剩。截至去年 4 月底，全球股市市值 74.7 万亿美元，超过全球 GDP，而未受监管的“影子银行”资产也增至 80 万亿美元。流动性过剩是造成全球股市剧烈波动的重要原因。

### 美国建立单极世界图谋难以为继

作为世界上唯一超级大国，美国面临的重大难题是：既要继续维持美国在全球的领导地位，但又越来越力不从心。奥巴马执政已近尾声，困扰美国的这一根本性问题势将留给下一任总统。今年美国已进入大选年，其内政、外交将呈现选举年的“特色”，即两党竞选人为争夺选票，在内政上都会作出各种承诺，在外交上都会极力示强。其实，无论谁当选下任总统，其内外政策都要服从美国的根本国家利益，竞选言行基本上都不算数。但有一点是肯定的，美国下任总统依然会推行其称霸全球的战略，对世界各主要国家的政策都不会有根本性改变。不过，美国在世界的权势从顶峰逐渐下滑的趋势难以扭转。

### 欧盟衰落的势头会加剧

在新的一年里，欧元危机、希腊债务危机、乌克兰危机会有所舒缓，欧盟面临的重大难题是规模空前的难民潮以及由此引发的反移民、反欧洲一体化思潮的兴起。这不仅使得欧盟内部出现难以弥合的分裂，而且会改变不少欧盟国家的政治生态。

欧盟内部至今无法就安置难民问题达成一致，一旦主张对难民采取宽容政策的德国被迫调整政策，难民问题将会成为威胁欧盟生存的“定时炸弹”。难民问题以及由此派生出来的恐袭危机将使英国的“脱欧公投”面临更加复杂的局面，在内外形势影响下不排除会出现“公投脱欧”的结果。这一各方都不愿看到的局面，犹如“达摩克利斯剑”悬在英国和欧盟的上空。

### 中东乱局将持续

中东乱局由来已久。这一地区既集聚着错综复杂的民族、宗教、教派等矛盾，又是各大国争夺的战略要地和能源供给地。美国主导中东地区秩序已数十年，由于采取利己主义政策，使巴以矛盾以及什叶派与逊尼派之间的矛盾更趋尖锐，而且也助推了类似“伊斯兰国”（IS）等极端势力的崛起，使中东乱局落入难以收拾的地步。IS 为害各方，各国本应共同应对，但由于各有打算，使得 IS 继续肆虐。去年底俄、土交恶和今年初沙特伊朗断交，使得在联合国主持下政治解决叙利亚问题变得更加困难，也使中东各国关系变得更加错综复杂。中东乱局将会持续，甚至进一步加剧。

### 中国国际影响力将继续提升

新的一年，对中国来说甚为关键。对内，是落实各项深化改革，推进全面建成小康社会的一年；对外，是逐渐实施十八大以来确定的各项涉外思路、倡议，积极奉行以谋求世界和平为主旨的外交政策的一年。随着中国经济实力的增长，在世界舞台上，中国在政治、经济、文化等各领域的影响力将继续提升。国内国外两个大局相辅相成，相互促进。坚持走和平发展道路的中国，对世界和平、稳定、发展将发挥越来越大的积极作用。

## 全球经济增长呈现放缓趋势 IMF

### 呼吁主要经济体扩大财政支出

摘自 2016 年 2 月 26 日《经济参考报》

国际货币基金组织（IMF）24 日警告全球经济复苏“脱轨”风险加剧，有可能进一步放缓；呼吁二十国集团（G20）采取全面措施促进增长并降低风险，在维持货币宽松政策基础上，加大积极财政政策的力度。

G20 财长和央行行长会议将于 26 日至 27 日在上海举行，与会者将商讨如何推动全球经济增长、控制风险。

### 全球经济增长有持续放缓迹象

当日，IMF 发布了一份为 G20 财长和央行行长会议提供的监测报告。这份题为《全球前景和政策挑战》的报告说，在全球金融市场动荡加剧、资产价格下挫的背景下，全球经济增长有可能进一步放缓。考虑到经济复苏疲软以及金融市场动荡加剧，全球经济更容易受到负面冲击。

IMF 今年 1 月预计今明两年全球经济有望分别增长 3.4% 和 3.6%，低于去年 10 月的预测值。IMF 在 24 日的报告中表示，有可能在今年 4 月公布的《全球经济展望》报告中再次调低全球经济增速预期。

报告指出，金融市场动荡已导致发达经济体金融条件收紧，如果动荡持续，将进一步拖累经济增长；受发达经济体金融条件收紧影响，新兴经济体面临的压力上升，如资本外流、货币贬值和金融环境进一步收紧；油价下跌不仅威胁石油出口国经济，还进一步压低了通胀预期，同时低油价对石油进口国经济的刺激不如预期，这也可能对全球经济带来负面影响。

2 月 18 日，经济合作与发展组织（OECD）将 2016 年世界经济增长率预期下调至 3.0%，比此前预期下调了 0.3 个百分点，全球经济增长面临的风险加剧。

IMF 指出，中国经济转型过程对全球贸易和大宗商品带来了溢出效应，但中国经济增长模式的再平衡将有利于全球经济并减少尾部风险。IMF 呼吁国际社会支持中国经济转型。

### 应采取更积极财政政策

IMF 呼吁二十国集团国家继续推进结构性改革，采取可能的政策工具组合来刺激需求和供给。在低通胀的背景下，大多数发达经济体仍需要继续采取宽松货币政策，但同时应该降低对货币政策的过度依赖，采取更加积极的财政政策。

IMF 称，G20 经济体需要使用所有可用工具，但它特别强调在可能的情况下需要更大的财政刺激。“在需求方面，宽松货币政策在通胀仍远低于央行目标的情况下依然不可或缺。然而，需要采取全面战略，以减轻对货币政策的过度依赖。尤其是，在合适和存在财政空间的情况下，短期财政政策应当更具支持力度，” IMF 表示。IMF 未提供更多细节，但强调像德国这样的经济体或许能扩大基础设施投资。

IMF 还婉转批评 G20 未能拿出足够措施兑现 2013 年作出的一个承诺，即到 2018 年额外提振全球经济增长 2%。各国迄今落实的措施到 2018 年很可能只能带来 0.8% 的额外增长。IMF 称，鉴于全球经济处于疲软状态，G20 还需要讨论扩大这一目标。

“现在就需要强有力的行动，在各国全面落实 G20 增长战略。” IMF 称。这么做“会在一个关键时刻为全球经济提供重大提振。”

为降低经济和金融市场脆弱性，IMF 呼吁各国加强监管和宏观审慎框架，解决企业和银行业面临的风险和脆弱性。IMF 指出，有弹性的汇率制度可以帮助应对外部冲击，必要时暂时的汇率市场干预可以防止市场无序波动。

IMF 还呼吁加强全球金融安全网络，以应对大宗商品出口国以及脆弱性增强的新兴经济体面临的潜在风险。

### 多国加入货币宽松阵营

经济增长面临风险加剧的情况下，越来越多的国家选择了持续宽松的货币政策。

英国央行行长卡尼本周在英国国会作证时表示，为消除外界对英国央行在提振经济方面弹药不足的疑虑，若有必要，可能会降息和扩大购债计划，即量化宽松政策（QE）。但他排除采取负利率的可能性。

目前英国利率处于纪录低点的 0.5%。卡尼坚持认为，随着经济继续成长，未来三年英国加息的可能性更高。

迄今为止，全球经济减缓对英国经济成长的影响不大。英国经济增长自 2013 年以来优于许多发达经济体。英国加入货币宽松阵营凸显经济增长面临风险。

今年 1 月以来，多国央行加码宽松。欧洲央行率先登场，欧洲央行行长德拉吉表示，全球不确定性、地缘政治风险对经济增长构成威胁，经济下行风险再度上升，欧央行政策立场需要在 3 月重新审视。1 月 29 日，日本央行宣布负利率，并表示如有需要将毫不犹豫地扩大宽松。美联储多位官员近日也呼吁降低加息频率。

## 国内经济

### 2016 年计划报告解读：设定 GDP 区间目标有利于提振信心

摘自 2016 年 3 月 10 日《经济日报》

#### GDP 预期增长目标为啥设区间

2016 年是“十三五”开局之年。今年政府工作报告把经济增长预期目标设定在 6.5%至 7%。有人质疑，设定这样一个区间增速，是不是因为担心经济增长达不到目标？是否意味着经济出现了问题？

全国政协委员、财政部副部长朱光耀认为，把 GDP 增长目标设定在 6.5%—7% 之间，在体现市场经济客观性的同时，也使 2016 年当年增长目标同“十三五”规划年均增长 6.5% 以上的目标紧密连接，有利于提高经济政策调控的针对性和有效性。

“6.5%—7% 是一个区间目标，既有底线，也有高线；既有一定的弹性空间，也可以增强工作主动性。”国家发展和改革委员会政策研究室巡视员杨洁说，设定区间目标，首先是要为“十三五”全面建成小康社会打下好的基础。

根据测算，到 2020 年全面建成小康社会，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，“十三五”期间需要经济年均增长 6.5% 以上。从经济发展的一般规律看，随着基数抬高、底盘增大，速度会逐步放缓。如果今年增速低于 6.5%，后几年就需要提高增速。为避免压力推后，今年设定为 6.5%—7%，可以争取主动。

“事实上，6.5%—7% 的增长预期目标，扩大了可接受的经济增速弹性范围，与我国经济增长潜力和市场预期相吻合，避免各种关系绷得太紧，能够起到提振信心的积极作用。”杨洁说。

### 物价水平如何保持稳定

2015 年，我国 CPI 上涨了 1.4%，价格总水平保持温和上涨；PPI 同比下降 5.2%。

杨洁分析说，PPI 出现连续多个月下降，一个重要原因是全球大宗商品价格大幅下跌。据测算，2015 年以来，煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业、石油加工、炼焦及核燃料加工业、黑色金属冶炼及压延加工业共同拉动 PPI 下降约 3.4 个百分点，贡献率达到 67%。

“2015 年，我国全年 CPI 上涨 1.4%，也受到了全球大宗商品价格下跌的影响。”杨洁说。

不过，杨洁指出，我国 CPI 上涨幅度较低，并不意味着我国已进入通货紧缩状态，因为居民消费价格涨幅一直为正，而且明显高于美国等发达经济体物价涨幅。

2016 年，预计我国居民消费价格将继续温和上涨，CPI 预期目标为 3% 左右，食品和服务项目价格有可能稳中有升；PPI 涨幅预期仍然为负，但跌幅有望缩小。

全国政协委员、香港国际投资商会会长许智明指出，当前，我国人民币虽然尚未完全国际化，但是已经成为国际市场关注的目标；我国游客境外消费增长迅猛，自由贸易区中外资企业得到的投资收益，在最终结算时都要消耗外汇储备；今年 M2 预计增速为 13%，显示人民币仍会有贬值压力，赤字扩张也说明我们在用明天的钱支持今天的发展。在此情况下，CPI 指数要稳定在 3% 左右不容易，需要做更多的工作。

### 1 亿非城镇户籍人口如何落户城镇

2015年，我国新增城镇人口2200万左右，常住人口城镇化率达到56.1%，比上年提高1.33个百分点，非户籍人口落户数量明显增长，城镇化发展实现速度和质量双提升。

“城镇化是现代化的必由之路，是我国发展最大的潜力和动能所在。新型城镇化一端连着供给、一端连着需求，既是供需两侧发力的黄金结合点，也是一个重大的民生工程。”杨洁说。

“推动非户籍人口在城市落户，是推进新型城镇化建设的首要任务。”杨洁表示，2016年，我国将制定实施1亿非城镇户籍人口在城镇落户方案。

“户籍制度改革的背后是福利制度改革。”全国政协委员、国家发展改革委原副主任杜鹰表示，户籍制度改革问题的背后是城乡两种福利制度的差距造成的。

未来户籍制度会在城乡福利体制差距缩小完善后逐步解决，不仅是简单地解决农民工进城买房的问题，还有很多方面需要改革。

根据初步考虑，我国将加快落实户籍制度改革方案，省会及以下城市要全面放开高校毕业生等群体落户限制，特大城市和超大城市要制定分类落户政策，大中城市要减少落户限制。

“去产能”还要推进哪些工作

2015年，针对部分行业产能过剩问题，我国在提前一年完成“十二五”淘汰落后产能任务基础上，再加大力度淘汰了一批过剩产能。

数据显示，2015年，我国淘汰炼铁产能1300万吨、炼钢1700万吨、水泥3800万吨、电解铝30万吨、平板玻璃1100万重量箱以上。

“化解过剩产能，有利于提升产业竞争力，使更多要素资源得到更好的利用，也为转型升级开拓了空间。”全国人大代表、江苏省经济和信息化委员会主任、党组书记徐一平说。

“解决过剩产能问题，首先要把账目算清楚。”全国政协委员、中国工商银行原行长杨凯生说，只有把账算清了，才能分清各类市场主体的责任，明确哪些是银行要解决的，哪些是社会要解决的，哪些是其他股东有义务来承担的，等等。

杨凯生委员表示，在压减过剩产能过程中，需要遵循两个基本准则，一是要依法办事，依照法律来维护各类市场主体的权益；二是要依靠市场规则。

杨洁表示，积极稳妥化解过剩产能，首先要严格执行相关法律法规。实行严格的环保、能耗、安全、技术标准，严控增量，严肃财政、信贷政策，对达不到相关强制性标准要求的产能，依法责令其限期整改，在限期内未进行整改或整改后仍不达标的，要责令停产、关闭。

徐一平代表指出，过剩产能并不一定就是落后产能。在化解产能过剩中，也应该鼓励龙头企业“走出去”，特别是沿着“一带一路”，加强国际之间的产能合作，扩展企业转型空间。

广大群众的获得感从何而来

根据计划报告，2016年，我国将全面推进精准脱贫攻坚。

杨洁说，有关部门将支持集中连片特困地区区域发展与脱贫攻坚，启动重点贫困革命老区振兴发展行动计划，加快革命老区开发建设步伐。加大对民族地区、边疆地区脱贫攻坚支持力度。着力改善贫困地区基础设施和基本公共服务，重点解决通路、通水、通电、通网。

“2016年，我们将贯彻共享发展理念，把增进民生福祉放在突出位置，大力实施精准扶贫、精准脱贫，深化公共服务重点领域改革创新，全力保障基本公共服务供给，使全体人民有更多获得感。”杨洁说。

“精准扶贫可不能光是扶钱，更要扶智。”长期关注农村发展的全国人大代表、河南新乡辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮说，“扶智”更加关键，只有脑袋“富”了，才能让口袋一直富下去。

增进群众获得感贯穿政府工作报告始终，再次印证了以人民为中心的发展理念。“老百姓的获得感源自看得见、摸得着的切身利益。”全国人大代表、海南保亭黎族苗族自治县南林乡罗葵村党支部书记林美娟的视角总是落在百姓的切身利益上。她认为，要让百姓的钱袋子“鼓起来”，真正实现脱贫致富。

“老百姓的获得感源自于经济发展，民生改善，政府自身改革，环境治理，城镇化和扶贫等各个方面。”全国人大代表、海南省政协人口资源环境委员会主任王雄告诉记者，政府工作报告重点提及了扶贫开发工作，不仅拨巨资，而且提出了扶贫新思路和新办法，可以大幅提升百姓的幸福感。

## 人社部部长：延迟退休方案将于年内征求意见

摘自 2016年3月10日《京华时报》

十二届全国人大四次会议昨天下午在人民大会堂举行第二次全体会议，多名列席会议的部长在会前会后亮相“部长通道”，就社会关注的热点问题答问。谈及延迟退休，人社部

部长尹蔚民表示，网传延迟退休方案及计算公式均是误读，人社部制定的方案年内将公布并征求意见。

### 人社部部长尹蔚民

#### 网传延迟退休方案系误读

昨天下午，人社部部长尹蔚民在“部长通道”接受记者采访时表示，网传延迟退休方案及计算公式均是误读，人社部制定的方案年内将公布并征求意见。

“我看到了网上流传的相关延迟退休方案和计算公式，我可以负责地说，网上的这个方案和计算公式是一种误读，不是一个正确的方案。”尹蔚民说，网传方案在延迟退休目标年龄设定、不同群体退休年龄起始点等方面和人社部制定的方案是有差距的。

尹蔚民表示，人社部制定出台延迟退休的政策，是基于应对人口老龄化的考虑，方案制定过程中有三个基本考虑：小步慢走，渐进到位；区别对待，分步实施；提前公示，预先预告，“会让大家有思想准备”。

谈到今年就业形势，尹蔚民表示，今年城镇要新增就业 1000 万人以上，城镇失业率保证在 4.5% 以内，目标任务非常艰巨。

“今年的就业形势非常复杂，任务艰巨。”尹蔚民分析说，化解产能过剩会导致部分职工下岗分流；经济下行压力下，部分企业经营困难，用工需求会减少；此外，今年高校毕业生达 765 万人，加上职业学校的毕业生和初高中后不再升学的毕业生 700 万人，总数达到 1500 万人。“就业压力主要体现在这三个方面。”

尹蔚民同时表示，去年我国 GDP 增速为 6.9%，经济总量超过 67 万亿，现在 GDP 增长 1 个点，相当于五年前增长 1.5 个点、十年前增长 2.5 个点，“经济总量扩大后，就业容量也随之大大增加了，原来增长 1 个点拉动就业 100 万人，现在增长 1 个点能拉动就业 170 万人。”去年我国经济总量中服务业占比首次超过 50%，而服务业对就业的贡献率比第二产业高 2%，综合种种因素，尹蔚民表示，他相信今年的就业任务一定能够完成。

### 国土资源部部长姜大明

#### 各地土地供应将有保有压

国土资源部部长姜大明表示，国土部将采取五项措施合理增加一二线房价上涨过快城市土地供应以稳定房价。他表示，不动产登记准备工作已经完成。

昨天下午，姜大明第二个来到“部长通道”话筒前，还没等记者说出完整的问题，他就面带笑容说：“我先主动回答几个问题，第一个就是部分一二线城市房价上涨比较快的问题。”

姜大明说，各有关方面都提到要增加土地供应面积，对此国土部将采取有保有压、优化结构、分类调控的政策措施，合理增加这些城市土地供应面积：第一，对保障性安居工程，实行土地应保尽保；第二，充分发挥政府土地收储的作用，及时增加土地供应面积；第三，盘活城市中的闲置土地，特别是一些房企长期囤积而没有开发的土地；第四，加大城市低效利用土地的再开发，支持棚户区 and 城中村改造；最后一点，坚持和完善招拍挂制度，防止异常交易推高房价。

姜大明说，他也注意到北京、上海、深圳的地方政府已经出台了一些解决措施，国土部将全力支持。他相信，地方政府因城施策的努力，房价会稳定住。

姜大明说，未来中国将大规模推进城镇化，国土部要求城市建设用地规模增加与农民落户数量挂钩，要建立健全人地钱挂钩政策。之前已会同发改委、公安部、人社部、住建部制定了挂钩方案，正在按程序报批，原则是以人为中心，以人定地，人随地走。

姜大明表示，这其中的一个主要工作是准确统计和测算每个城镇新落户人口数量，根据城市规模和人均占用土地的状况，来制定差别化标准。在此基础上，合理确定城镇新增建设用地规模，通过土地利用总体规划和年度用地计划，保证这项改革的落实。

### **民政部部长李立国**

#### **农村养老服务是发展重点**

昨天下午，民政部部长李立国表示，农村养老服务业发展相对滞后于城市，是今后一段时间养老服务业发展的重点和倾斜方向。鼓励社会力量、民营机构开展社区和家庭的养老服务，鼓励港澳养老服务提供者，到内地办非营利性的养老机构。

李立国介绍，2013年的《关于加快发展养老服务的意见》中说，要加快养老服务体系的建设和，就是以居家为基础、社区为依托、机构为补充。根据地方测算，机构养老的主要是失能、半失能、高龄和其他有需要的老人，占老人总数的3%至4%。大部分老年人选择居家养老。居家养老与家庭养老不同，家庭养老是子女对老人履行赡养义务，从经济到生活照料；居家养老则是立足家庭、享有社会养老服务，老人虽然依然生活在家庭，但是有社会服务进入家庭。

李立国表示，在发展社区居家养老服务上主要采取三个措施。一是指导推动各地加强社区日间照料设施建设，使老年人在社区就近得到各种服务；二是运用市场配置资源的决定作用，鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务；三是依托“互联网+”，在一定地域鼓励建立养老服务综合信息平台，建设没有围墙的养老院，使老年人通过信息平台

的对接，享有从生活照料到各种缴费等各个方面的社会服务。“我们要加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设。”

李立国还表示，鼓励、支持港澳服务提供者，包括养老服务提供者，到内地省份尤其是广东福建举办非营利性养老机构。按照非营利性养老机构的属性，香港的养老服务提供者也可以享有发展养老服务业的优惠政策。

### 海关总署署长于广洲

#### 加大减费力度降低企业负担

海关总署署长于广洲在“部长通道”接受记者采访时表示，在当前进出口和贸易形势比较严峻的背景下，海关总署今年计划减低出口贸易的查验率，并降低资质较好企业的查验费，统一执法检查标准。今年的政府工作报告提出，要推进贸易便利化，降低出口商品查验率。于广洲表示，会议期间已经收到一些人大代表的反馈意见，反映进出口贸易的不便、不畅和相关服务不到位。

于广洲表示，在进出口贸易环节，一些费用增加了企业成本，目前海关总署已经推行双随机查验制度，即海关查验谁、由谁来查验，都由计算机进行风险设定，随机抽取，减少人为的自由裁量权，海关总署计划在今年7月将这一制度推广到全国90%的地区。

此外，海关总署还将对风险小的企业降低查验率，“在出口方面的查验率，要比以往再降1个百分点，在有效防控风险、有效监管的前提下，精准查验，保证既查验得好，又通得快、通得便利。”

于广洲表示，将降低或免收资质较好企业的海关查验费。海关总署已经在开始试点降低查验费，自去年10月开始试点至今，已为4.7万家企业降费1.7亿元。今年前两个月减费幅度相较于去年来说力度更大，“我们已经在广东和上海进行了试点，对于资质好的企业将免收海关的各种查验费。”

### 质检总局局长支树平

#### 紧抓空气净化器等产品质量

昨天下午，国家质检总局局长支树平在“部长通道”接受采访时说，“十三五”期间，将实施消费品质量提升工程，抓住消费者普遍关心的产品，如空气净化器、电饭煲、智能马桶盖、智能手机、婴幼儿服装、儿童玩具、家具、厨具等，打一场质量提升的攻坚战。

“中国的商品越来越丰富是一个不争的事实，但还不能完全适应消费者日益增长的质量安全需求，也是一个不争的事实。”支树平说，政府高度重视质量工作，国家2014年、2015年产品质量抽查的合格率均稳定在91%以上，是一个历史性突破。

他表示，改善产品和服务供给，提升消费品品质，抓到了质量强国建设的关键点。质检总局还将推进质量安全标准与国际标准接轨，倒逼企业提升管理水平，为消费者提供更多的优质产品。

“质检部门将保持质量安全监管的高压态势，对风险大的产品加强监测和抽查，对制售假冒伪劣行为要重拳出击，产品质量问题集中的地方要实施集中区域整治，对缺陷产品多的，要督促企业依法实施缺陷产品召回，让消费者放心满意消费。”支树平说。

## 一线楼市集体“暴走” “京沪深”两会后或出新政

摘自 2016 年 3 月 11 日《证券日报》

一线城市和部分二线城市近期暴涨的房价，已经引发相关地方政府和多个部委的强烈关注。

对此，有知情人士推测，北京、上海、深圳这三个一线城市已经在储备政策，“两会”后便可能出台相应的调控措施，具体内容可能包括严格限购审核、扩大市场供应、打击捂盘惜售、规范金融杠杆等，以抑制房价过快上涨。

不过，由于一线城市近段时间房价的暴涨，是供需关系紧张、信贷宽松、税收优惠，包括地方政府推出的高价地、中介机构的首付贷，甚至是股市下跌等多方面因素整体导致的，因此，多位业内专家均向媒体记者表示，在信贷环境整体宽松、供需关系短期难以扭转的情况下，一线城市今年的房价仍将继续上涨。

### 春节淡季仍难阻

### 一线楼市集体“暴走”

2 月份，由于春节假期的存在，历来是全年成交的淡季，但从今年一线城市的成交数据看，却并没有“歇一歇”的意思，而且还是在房价大幅跳涨的情况下。

佑威房地产研究中心监控的数据显示，2016 年 2 月份，上海市商品住宅成交 71.29 万平方米，同比上涨 68.62%，创最近七年新高。成交均价为 36374 元/平方米，环比上涨 1.23%，同比上涨 23.92%。同时，上海链家市场研究部统计数据显示，2016 年 2 月份上海二手房共计成交了 2.8 万套，虽然环比 1 月份下跌了近四成，但同比大涨 166.58%。

而在全国房价涨幅最高的深圳，根据深圳市规土委统计数据显示，2 月份当地新房住宅成交环比减少 0.7%，同比大增 172.5%；48095 元/平方米的成交价环比上涨 3.4%，同比大涨

72.1%。二手住宅方面，深圳2月份共成交8496套，成交价继续刷新历史高点，达52600元/平方米。

北京住建委成交数据显示，2月份北京商品住宅(含保障房)共实现成交4678套，环比下降51.71%，同比增长110.6%。同时，链家地产市场研究部统计，2月份北京市二手住宅共成交8672套，成交量环比上月下降31.9%，与去年同期相比上升了59.4%。值得注意的是，2月份受春节假期影响，实际网签天数为21天，二手房日均网签量约为413套，较一月份微增0.5%。

就连在一线城市中平稳的广州，2月份的二手住宅网签成交量也达到了2694宗，虽然环比1月份下降50.6%，但与去年2月份相比，网签成交量则大涨123.2%。一手住宅网签套数与去年同期相比也上涨了13%。

### 多方表态关注

### 相关政策恐收紧

而面对上述城市量价双双暴涨的现状，相关部门负责人也纷纷表态。

3月5日，住房和城乡建设部长陈政高表示，目前一线城市北京、上海、广州、深圳变化非常大，正与这四个城市保持密切联系，想方设法稳定市场。主要涉及：第一，实行严格的限购政策，同时实行严格的差别化税收和信贷政策；第二，增加土地供应面积，及时披露相关信息；第三，增加中小户型供应数量，搞好保障性房屋供应建设；第四，打击各种交易当中的违法违规行为；第五，正确引导舆论。

全国人大代表、上海市委书记韩正则在3月6日谈到上海房地产市场时表示，房地产市场健康发展关乎民生，全国各个市场差异很大。近期上海房地产出现非理性过热，市场情绪抬高房价，对长远健康发展不利，必须关注和加强调控。

同一天，发改委主任徐绍史在答媒体提问时也表示，当前一、二线城市房价上涨速度较快，幅度较大，需通过加快推进保障房建设和棚改，增加住房供给，采取诸如限购等行政措施以及经济政策等，抑制不合理的投机性需求，限制房价过快上涨。

3月9日，央行副行长潘功胜在政协小组会讨论时表示，解决目前的一线住房上涨问题，需要一些综合措施，央行正与住建部、银监会等部门商量，准备开始对一些房地产市场、房地产企业、房地产中介机构参与金融业务进行治理，若没有资质，将不能跨界经营。

潘功胜认为，一线城市住房价格上升速度比较快，最基本的影响因素还是住房供求关系，其中也有投资力量在炒房，但不是主要因素；房地产企业，房地产中介机构在其中参与配资提供贷款，以及媒体炒作等，影响了人们的心理预期。据悉，目前链家、中原等房地产中介

机构已经暂停了首付贷金融业务。

有知情人士推测，目前北京、上海、深圳这三个一线城市已经在储备政策，“两会”后便可能出台相应的调控措施，包括严格限购审核、扩大市场供应、打击捂盘惜售、规范金融杠杆等，以抑制房价的过快上涨。其中，上海市政府相关部门已于3月8日召集部分研究机构，就当前“房价上涨过快”问题进行座谈。而深圳市市长许勤此前在深圳市六届人大二次会议记者会上曾表示，深圳房价上涨过快，深圳市政府正在研究调控政策，确保房价在合理区间。

### 多因素助长房价

长久以来，一线城市的供需矛盾一直存在。相比于三、四线城市的供大于求，一线城市则属于“僧多粥少”，在新增大量人口的同时，土地供应确实逐年减少，而这也是目前北上广深房价快速上涨的最重要因素。

新城控股高级副总裁欧阳捷此前曾表示，“上海商品住宅自2006年以来的10年时间里，累计批准上市182.8万套商品住宅，累计销售178.5万套，余量仅4.3万套，其中还包括别墅和商办类公寓。按照年均销售17.8万套计算，仅够3个月销售的量”。

易居研究院研究报告也显示，2016年1月份，一、二、三线50个城市新建商品住宅存销比分别为8.6个月、12.2个月和18.5个月。相比2015年12月份，一线城市去化速度有所加快。其中，一线城市已连续13个月存销比数值低于12，这也是近期一线城市房价出现比较明显上涨的原因所在。同时，新房市场的去库存周期较小，相应房价上涨的压力可能会转嫁到二手房市场上。

不过，现实的情况却是北京、上海、深圳土地资源已经日渐枯竭，尤其是在一线城市土地开发边界不会突破的情况下。同时，即便增加土地供应，可要转化为能够销售的房源，至少也需要一年的时间，2016年一线城市的供应不会有什么变化。

除了供需矛盾外，促使一线城市上涨的另一个因素就是信贷的放量以及税收等政策的放宽。正是在去年多次降息降准后，大量资金流入到房地产领域，北京、上海才恢复了上涨的趋势。而此前央行公布的《2016年1月金融统计数据报告》显示，当月人民币贷款增加2.51万亿元，同比多增1.04万亿元。显然，2016年1月份的信贷增量规模，已远超过楼市最为疯狂2009年同期。

有业内人士称，一季度房地产贷款余额规模及其增速，与该年度1月份的社会融资增量规模、人民币贷款增量规模呈正比关系。而最近三年，一季度末房地产贷款余额增量都相当于1月份整个信贷增量的60%~67%。这也意味着到一季度末，房地产贷款余额的增量将达到

约 1.5 万亿元的水平。

此外，虽然大部分税收政策与一线城市绝缘，但 2 月份三部委出台了《关于调整房地产交易环节契税营业税优惠政策的通知》，还是大幅降低了一线城市改善性需求的税负。而这也影响了诸多买房人的信心。

经济学家马光远也认为，一线城市的房价上涨有三个支撑：一是政策支撑，去库存政策尽管很多都不是冲着一线去的，但配给三、四线城市的药，最终一定会进入一线城市的嘴里；二是供求关系；三是未来的预期。这三大因素决定了，如果没有大的经济动荡，一线城市房价上涨的趋势不会轻易改变。

而对于中介等机构参与配资提供贷款的行为，确实也在一定程度上对一线城市的房价起到了火上浇油的作用。全国政协委员李稻葵表示，他特别反对仅仅为了短期去库存而采取一些饮鸩止渴的办法，比如零首付，比如场外配资鼓励购房，这将埋下房地产市场泡沫的种子。不过，这一行为在相关部门加强监管后，预计未来一段时间配资的规模将大幅下降，进而减缓房价的上涨速度。

“实际上，国内居民投资渠道有限，也促使了一线城市房价的上涨，毕竟现在股市、P2P、信托等以往比较方便投资渠道，因为信心、安全、收益等多方面原因已被边缘化，而三、四线城市由于天量的库存，也不会受到投资者的青睐，相对来说，一线城市的房地产资产安全性最高，投资者仅从保值的角度看，也会把资金投向‘京沪广深’的房子上，而这显然也会刺激上述城市房价的走高”。有房地产公司负责人对媒体记者指出，“当然，一些地方政府想方设法高价出让土地，也是‘京沪广深’等城市房价居高不下的的重要原因”。

## “十三五”税改重在做加减法 营改增从试点到全面铺开

摘自 2016 年 3 月 11 日《中国财经报》

财税体制改革作为全面深化改革的关键一环，承载着“优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安”的重要使命。未来五年的财税体制改革将从哪些方面入手？税改都有哪些特点？

日前提交十二届全国人大四次会议审议的“十三五”规划纲要草案提出，未来五年将“围绕解决中央地方事权和支出责任划分、完善地方税体系、增加地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题，深化财税体制改革，建立健全现代财税制度。”

纵观整个“十三五”财税制度改革的部署，给人突出的印象是，有“减”有“增”，先“减”后“增”，先“法”后“征”。

### **“营改增”从试点到全面铺开**

错综复杂的财税体制改革的突破口在哪里？3年前召开的一次国务院常务会议就已确定，实行“营改增”是推进财税体制改革的“重头戏”，并决定进一步扩大营业税改征增值税试点。

在国家税务总局前副局长许善达看来，“营改增”从某种意义上来说，“价值不小于联产承包责任制，也不小于1994年的财税改革。”

“营改增是一项税制改革，其结构性减税的特征明显。”全国政协委员贾康表示，营改增的内在机理是鼓励专业化竞争，减少重复征税。

“营改增”从2012年开始在上海试点，效果十分显著。据测算，目前通过“营改增”已累计减税超过5000亿元。预计在“营改增”全面完成后，如果进一步优化增值税税率，整个营改增实现的减税规模将达9000亿元左右。

“用短期财政收入的‘减’换取持续发展势能的‘增’”，国务院总理李克强在年初召开的一次座谈会上说。

“应该通过降低税费和企业成本，帮助实体经济走出困境，从而推进供给侧改革，使经济发展步入良性循环。”全国人大代表宗庆后认为。

据悉，今年两会期间，“减税”成为代表委员们热议的话题。来自零售业的许多代表委员不约而同地递交了希望政府对商业企业实施减税、减负的建议和提案。

事实上，今年政府工作的重点之一就是“减轻企业负担”。政府工作报告明确提出，今年要适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担。为此，政府确定从5月1日起全面实施营改增，并且确保所有行业税负只减不增。

### **地方减收缺口弥补难题破解**

按照今年政府工作的安排，今年要全面完成“营改增”改革。营业税这一昔日的地方大税种将由此退出历史舞台。

那么，由此而带来的地方收入减少的问题应该如何解决呢？

有专家认为，消费税可作为地方在“营改增”后短期内最直接有效的“替代”税种。也有专家建议，还应做大资源税、环境税，并系统研究设计房地产相关税制，把这些税种作为地方税体系中的重要培育对象。

“我们总的考虑是维持目前中央和地方总的财力分配格局不变的情况之下，安排一个过渡性的中央地方收入划分办法，来解决地方收入减少的问题。”财政部部长楼继伟在今年两会期间召开的记者会上透露了解决这一问题的思路。

楼继伟的表态与今年政府工作报告中的相关表述十分吻合。政府工作报告提出，要合理确定增值税中央和地方分享比例。

值得注意的是，在提交给今年全国人大会议审议的《关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告》中，财政部明确提出，今年要“完善并择机出台中央和地方增值税收入划分过渡方案，调动中央和地方两个积极性。”

在贾康看来，稳定的方案，应该正面规定以后中央地方税种配置、共享税的分成比例，以及地方税体系建设怎么样形成一套更合理的组合。

“这个组合要慢慢到位，现在已经表现出一个意向，即考虑原来中央跟地方增值税共享比例75%：25%是否要做调整。”贾康向记者表示。

虽然如何培育地方主体税种来弥补减收缺口的问题尚在探讨中，但“十三五”部分税种扩围已是大势所趋。

“十三五”期间，资源税要实施从价计征改革，并逐步扩大征税范围。据悉，我国资源税开征于1984年，当时资源产品按照“从量定额”的办法征税。

“完善消费税制度”也被写入“十三五”规划纲要草案。全国人大代表张天任连续四年关注铅蓄电池消费税，他在今年两会期间建议，对铅蓄电池消费税实施差异化征收，鼓励电池生产企业提升技术装备水平，进行清洁化生产。

### **2020年前全面落实税收法定原则**

新税种需要推出，原有税种需要调整。而这二者都需要通过立法推动，才能达到“名正言顺”的效果。

目前，我国有18项税种。其中个人所得税、企业所得税、车船税3项税种经过人大立法。没有明确立法的税种占税收总收入的70%。

自1985年4月10日起，由全国人民代表大会授权国务院制定税收暂行规定或者条例已超过30年。

财政部部长楼继伟曾公开表示，以税收条例形式进行税制改革是全国人大授权的，是合法的，这种方式有它的弊端，也有它的好处。“好处是我们比较快地建立起税制，但是也有弊端，带来一些税收的随意性。”

2015年全国两会上,《立法法》修改草案获高票表决通过。全国人大明确表示,在2020年之前全面落实税收法定原则。

2015年8月公布的第十二届全国人大常委会立法规划中,包括房地产税法在内的34项立法任务被列入。这说明,“房地产税”这一备受公众关注的新税种已正式被立法机关提上日程。

除房地产税法外,还有环境保护税法、增值税法、资源税法、关税法、船舶吨税法和耕地占用税法共7部税法被列入本届人大立法规划的“第一类项目”,这些都向外界释放了税收法定进程提速的信号。

“今年我将再次建议人大成立专门的预算委员会”,全国人大代表赵冬苓对记者表示。2013年,赵冬苓联合31位代表提交了《关于终止授权国务院制定税收暂行规定或者条例的议案》。

税收法定原则的落实有了时间表,也有了路线图。全国人大大会发言人傅莹日前表示,全国人大常委会已经把税收立法列入立法规划,比如环境保护税法、资源税法、增值税法、关税法等,都已经列入立法规划。其中,环境保护税法列入了今年的立法计划。烟叶税法、船舶吨税法今年也有可能提交人大常委会审议。

未来几年相关税收法律制定的工作量很大,任务很繁重,傅莹表示,“这件事情与全面推进依法治国关系密切,所以人大常委会的态度是要积极向前推进。”

可以预期,随着税收法定原则的全面落实,“十三五”规划草案提出的“建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的现代税收制度”的目标一定能够实现。

党风廉政

## 习近平:坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督

摘自2016年1月12日《新华社》

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调,保持坚强政治定力,坚持全面

从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。我们严明党的政治纪律、夯实管党治党责任，创新体制机制、扎牢制度笼子，持之以恒纠正“四风”、党风民风向善向上，强化党内监督、发挥巡视利剑作用，严惩腐败分子、加强追逃追赃工作。民心是最大的政治，正义是最强的力量。反腐败增强了人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。

习近平强调，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

习近平指出，做好今年工作，重点要把握好以下几点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例。全面从严治党首先要尊崇党章。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底。要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，有多少就处理多少。抓作风建设要返璞归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化。领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。要加大国际追逃追赃力度。四是推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。五是标本兼治，净化政治生态。各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，廉洁

用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管，立“明规矩”、破“潜规则”，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

习近平强调，全面从严治党永远在路上。各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，健全完善制度，深入开展纪律教育，狠抓执纪监督，养成纪律自觉，用纪律管住全体党员。要增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力，各级干部特别是领导干部要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向，始终忠诚于党，始终牢记政治责任。要坚持高标准和守底线相结合，既要注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，坚守共产党人精神追求，筑牢拒腐防变思想道德防线。

习近平指出，强化党内监督，必须坚持、完善、落实民主集中制，确保党内监督落到实处、见到实效。要完善监督制度，做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严。要健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。要强化巡视监督，推动巡视向纵深发展。对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。要用好批评和自我批评这个武器，让批评和自我批评成为每个党员、干部的必修课。要抓住“关键少数”，破解一把手监督难题，领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。

习近平强调，纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。各级党委要加强领导，旗帜鲜明支持纪委开展工作。各级纪委要全面履行党章赋予的职责，带头尊崇党章，把维护党章和其他党内法规作为首要任务，加强对遵守党章、执行党纪情况的监督检查，严肃查处违反党章党规党纪的行为，坚决维护党章权威，做党章的坚定执行者和忠实捍卫者。各级纪委要以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部，保持队伍纯洁，努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，党中央坚持全面从严治党，以旗帜鲜明的政治立场、坚强无畏的政治勇气、坚韧不拔的政治定力，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局的高度，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务，讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现着坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务。学习的关键在于领会落实。要与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话

精神结合起来，联系思想和工作实际，学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行，坚持党的领导，全面从严治党，深化标本兼治，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责》的工作报告。

## 正风反腐要力度不减节奏不变 厚植党执政的政治基础

摘自2016年1月9日《中央纪委监察部网站》

近日，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山分别主持召开部分省委书记和中央部委党组书记、省区市纪委书记、中央纪委派驻纪检组组长及专家学者座谈会，就筹备中央纪委六次全会、谋划好2016年纪律检查工作，听取意见建议。

王岐山指出，2015年，以习近平同志为总书记的党中央，协调推进“四个全面”战略布局，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，坚定不移推进全面从严治党，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力；各级党组织和党员领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实管党治党的政治责任，全党动手、齐抓共管的局面巩固发展；广大干部群众大力支持、积极参与；各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效，赢得了党心民心。人民群众对党越来越信任，对走中国特色社会主义道路的信心越来越坚定，厚植了党执政的政治基础。中国共产党最重要的执政基础就是民心，人心向背是最大的政治，必须以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，在坚持中深化、在深化中坚持，回应人民群众期盼，不断巩固党的执政之基。

王岐山指出，要从历史和全局的高度深刻把握坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争之间的关系，明确内涵、厘清责任。办好中国的事情关键在坚持党的领导，坚持党的领导根本在加强党的建设。党的建设有着丰富的内涵，全面从严治党是党的建设的重要组成部分，但不是全部；党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要组成部分，但也不是全部。党不仅要管要治，还要重在建设。全面从严治党不只是惩治极少数腐败分子，而是要靠全党、管全党、治全党。要紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，盯住领导干部这个“关键少数”，发挥领导核心作用和战斗堡垒作用。从严治党不能空论，要始终把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，坚持问题导向、见人见事，增强针对性和实效性。纪委要牢牢守住职责定位，强化监督执纪问责。动员千遍，不如问责一次。管党治党要层层传导压力，用问责倒逼“两个责任”落实。

王岐山强调，全面从严治党，必须坚持惩前毖后、治病救人的一贯方针。要深刻认识领导与监督的关系，党的领导本身就包含着教育、管理和监督。同有问题反映的干部咬一次耳朵、谈一次心，是提醒更是爱护，要通过思想政治工作，使党员干部相信组织、依靠组织，坦诚面对组织，体现对党忠诚。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。把纪律挺在前面，纪委的责任不是轻了、而是更重了，对监督执纪的要求不是低了、而是更高了，必须提高思想政治水准和把握政策能力，创新工作理念和方式方法，敢担当、善作为。反腐败斗争要力度不减、节奏不变、尺度不松，持续保持遏制腐败高压态势，让人民群众看得见、享受得到全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争的成果，不断增强对党的信心、信任和信赖。

## 王岐山：突出坚持党的领导 聚焦全面从严治党

摘自2016年2月24日《人民网》

新华社北京2月23日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山23日出席中央巡视工作动员部署会议并讲话。会议传达了习近平总书记关于巡视工作的重要指示。王岐山强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，突出坚持党的领导，聚焦全面从严治党，从厚植党执政的政治基础高度，深化政治巡视，发挥利器作用，坚决维护党中央集中统一领导。

会议指出，习近平总书记系列重要讲话是做好巡视工作的思想武器和行动指南。中央巡视组背负着中央的权威，首先要全面、科学、系统、准确地学习领会讲话精神，密切联系党

史、国史，结合世情、国情、党情，追根溯源，把握思想理论脉络。讲话源自我们党光荣辉煌、艰苦卓绝的奋斗史，源自中华民族 5000 年灿烂的文明史，既有历史的传承、又有文化的源流，重要的是拥有坚定信念和责任担当。要树立马克思主义学风，密切联系思想、工作和生活实际，学深悟透、融汇贯通，内化于心、外化于行，真正把武器用起来，承担起中央交给的光荣而神圣的使命。

会议强调，学习的过程就是看齐的过程，要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。3 年来，伴随着深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，巡视工作从聚焦党风廉政建设和反腐败斗争、围绕“四个着力”，到聚焦全面从严治党、把纪律挺在前面，再到突出坚持党的领导、加强党的建设，着力发现违反政治纪律和政治规矩、选人用人问题，始终与时俱进、向中央看齐。“四个意识”就是立场方向，就是衡量的标准。是否在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，不仅要听其言、观其行，最终看的是工作实践效果。要对照“四个全面”“四个意识”找出差距、发现问题，推动被巡视党组织坚定正确的政治方向，真正把政治纪律和政治规矩严起来。

会议指出，坚持党的领导有着深刻而丰富的内涵。党的领导是政治领导，体现在党的自身就是理想信念宗旨的坚定性，体现在治国理政就是党的路线方针政策的正确性、科学性、实践性。党的十八大以来，8 轮巡视发现的所有问题，归其根本都是理想信念不坚定、贯彻党的路线方针政策不坚决，党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党失之于宽松软。要把政治巡视的要求高举起来，尊崇党章，检查被巡视党组织是否结合本地区本部门实际，贯彻落实中央决策部署，真正体现党对这个地方和领域的领导。巡视是全面从严治党的利器，是党内监督的重要实现方式。要总结实践经验，探索党长期执政条件下强化党内监督的有效途径，为实现党的历史使命提供坚强保障。

会议强调，要针对本轮巡视对象的特点，把握共性、突出个性。巡视宣传思想文化部门要用习近平总书记在文艺工作座谈会和党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神去衡量；巡视经济管理部门要检查是否落实了宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路；巡视民生部门要检查是否贯彻了中央扶贫开发工作会议精神。要对照被巡视单位党组织党的群众路线教育实践活动整改总结、“三严三实”专题教育情况报告和落实中央八项规定精神制定的措施，检查是不是真落实、有没有走过场。要对已巡视过的地方杀个“回马枪”，开展“回头看”，重点检查该发现的问题有没有遗漏和巡视整改落实情况，做到件件有着落，释放强烈信号，体现监督的韧劲和严肃性。

会议强调，巡视组要始终保持清醒政治头脑，不断提高政治境界和思想政治水平，运用辩证唯物主义和历史唯物主义，具体地而不是抽象地、系统地而不是片面地分析问题。信任不能代替监督。巡视干部要对党忠诚，时时处处严格要求自己，严守党的纪律和中央八项规定精神，确保圆满完成中央交给的任务。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵乐际，中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵洪祝出席会议。

经中央批准，2016年中央第一轮巡视将对中央宣传部、国家发展改革委、工业和信息化部、国家民委、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、农业部、国家卫生计生委、国务院国资委、海关总署、工商总局、质检总局、新闻出版广电总局、食品药品监管总局、国家旅游局、国家宗教局、国家信访局、国家粮食局、国家能源局、国家国防科工局、国家烟草专卖局、国家外专局、国家公务员局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药管理局、全国总工会、全国妇联、全国供销合作总社、全国老龄办、中国农业科学院等32家单位党组织开展专项巡视，同时对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

### 黄树贤：今年反腐决心不变、力度不减、尺度不松

摘自2016年3月4日《新华社》

中央纪委副书记、监察部部长黄树贤3日在人民大会堂说，2016年将按照中央部署，保持坚强的政治定力，决心不变、力度不减、尺度不松，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

黄树贤在列席当天开幕的全国政协十二届四次会议前经过“部长通道”时说，重点有如下四项：一是进一步落实“两个责任”，将各级党委的主体责任以及纪委的监督责任一层一层压下去，层层都要承担责任；二是坚持不懈纠正“四风”，让中央八项规定的精神落地生根，让风清气正成为常态；三是保持惩治腐败的高压态势，把纪律挺在前面，抓早抓小，在惩治的同时遏制腐败的蔓延；四是强化对权力的监督，要对各部门、各地区巡视全覆盖。

他说，2015年在中共中央领导下，党风廉政建设和反腐败取得了重大成效，但党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。

黄树贤说，目前对地方、中央金融机构和企业已实现巡视全覆盖，接下来要对中央部门全覆盖。本轮巡视已经开始，对已经巡视的单位要“回头看”，杀“回马枪”，看发现的问题是否解决，是否还有新问题，以加强监督，保证权力的健康运行。

## 呼声回声 同频共振

摘自2016年3月4日《中国纪检监察报》

“两会时间”，共商国是，不止会场。

全国两会前夕正式上线的国务院客户端，用数据动画短片《2015 政府工作如何，国务院交成绩单了》，向全国人民“汇报”2015年中央政府的工作状况。

3月3日，中午时分，一位跑会的记者在微信朋友圈发了条信息：打车到人民大会堂，出租车师傅数了一路反腐“成绩单”，说现在寻租的事儿变少了，刹住了难刹的歪风，特别是中央巡视震慑强烈大快民心。不过讲到基层的“苍蝇式腐败”，师傅就倒苦水了，盼着下面“拍蝇”能像中央“打虎”一样——全覆盖！

如果把两会比喻成中国特色的政治书，那么，这本书中所有的宏大，无疑都具有生动的细节。正如全国政协委员张连起所言，“一个高度浓缩的两会，就像是观察中国政治经济社会的绝佳窗口，中国经济社会运行的真实情况在这里感知，各方利益群体的意见在这里交锋、交流，形成共识。代表委员们在这个特殊时段发出的‘两会好声音’，也会转化为利国利民的政策，促使政府行政走向善治”。

由是观之，“庙堂之上”的两会，更像一场政治与民生的“供需对接”。下一个五年，生活会更好吗？供给侧改革，会给“饭碗”和“钱包”带来惊喜吗？“全面二胎”的配套措施，能尽快实施吗？“苍蝇”扰民，基层反腐的力度会更大吗？期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好……关于美好生活的期盼，总有一种属于你我。

这些期盼，不会“沉没”。正如国外人士所观察到的，中国共产党有稳定的领导层，也有庞大的民众基础，具有“纵向民主”的特点——通过上下互动交流，个人平等参与组织活动，基于理性讨论达成有效共识，从而采取集体行动。

民之疾苦，国之大事。2015年底中央召开的扶贫开发工作会议提出，到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全都摘帽，解决区域性整体贫困。脱贫攻坚战已经打响。“十三五”启航，扶贫工作如何开展？怎样保证精准脱贫？如何确保脱贫攻坚如期完成？这些都是社会关注的热点，也是代表委员共商国是、建言献策的重点。

再如，对“苍蝇式腐败”，很多基层群众都有切肤之痛。对这一现实“痛点”，全国政协十二届四次会议开幕之前，中央纪委副书记、监察部部长黄树贤在大会堂北门“部长通道”向媒体表示，今年将更加重视解决群众身边、群众反映强烈的不正之风和腐败问题，加大查处力度。重点措施包括进一步落实“两个责任”，“将各级党委的主体责任和纪委的监督责任一层一层压下去，层层都要承担责任”。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”国是，共商在会堂，绽放在民生。在两会的宏大叙事中，无论是大政方针的决策者，还是参政议政的参与者，最关心的都是千家万户身后的千灯万盏。每个议案、建议和提案背后，都是双脚对土地的丈量，都是田野调查文章，都是谋利民之策、献安民之计、促惠民之举。

家事国事同气连枝、呼声回声同频共振，最大限度地凝聚人心、最大规模地汇聚力量，这样，才能为全面建成小康社会形成最大公约数、画出最大同心圆。

### 政策法规

## 中央组织部关于中国共产党党费收缴的规定

按照党章规定向党组织交纳党费，是共产党员必须具备的起码条件，是党员对党组织应尽的义务。党费收缴、使用和管理，是党的基层组织建设和党员队伍建设中的一项重要工作。为了适应形势发展的要求，进一步加强和改进党费收缴、使用、管理工作，现作如下规定。

### 一、党费收缴

第一条 按月领取工资的党员，每月以工资总额中相对固定的、经常性的工资收入(税后)为计算基数，按规定比例交纳党费。

工资总额中相对固定的、经常性的工资收入包括：机关工作人员(不含工人)的职务工资、级别工资、津贴补贴；事业单位工作人员的岗位工资、薪级工资、绩效工资、津贴补贴；机关工人的岗位工资、技术等级(职务)工资、津贴补贴；企业人员工资收入中的固定部分(基

本工资、岗位工资)和活的部分(奖金)。

第二条 党员交纳党费的比例为:每月工资收入(税后)在 3000 元以下(含 3000 元)者,交纳月工资收入的 0.5%;3000 元以上至 5000 元(含 5000 元)者,交纳 1%;5000 元以上至 10000 元(含 10000 元)者,交纳 1.5%;10000 元以上者,交纳 2%。

第三条 实行年薪制人员中的党员,每月以当月实际领取的薪酬收入为计算基数,参照第一条、第二条规定交纳党费。

第四条 不按月取得收入的个体经营者等人员中的党员,每月以个人上季度月平均纯收入为计算基数,参照第一条、第二条规定交纳党费。

第五条 离退休干部、职工中的党员,每月以实际领取的离退休费总额或养老金总额为计算基数,5000 元以下(含 5000 元)的按 0.5%交纳党费,5000 元以上的按 1%交纳党费。

第六条 农民党员每月交纳党费 0.2 元-1 元。学生党员、下岗失业的党员、依靠抚恤或救济生活的党员、领取当地最低生活保障金的党员,每月交纳党费 0.2 元。

第七条 交纳党费确有困难的党员,经党支部研究,报上一级党委批准后,可以少交或免交党费。

第八条 预备党员从支部大会通过其为预备党员之日起交纳党费。

第九条 党员一般应当向其正式组织关系所在的党支部交纳党费。持《中国共产党流动党员活动证》的党员,外出期间可以持证向流入地党组织交纳党费。

第十条 党员工资收入发生变化后,从按新工资标准领取工资的当月起,以新的工资收入为基数,按照规定比例交纳党费。

第十一条 党员自愿多交党费不限。自愿一次多交纳 1000 元以上的党费,全部上缴中央。具体办法是:由所在基层党委代收,并提供该党员的简要情况,通过省、自治区、直辖市党委组织部,中央直属机关工委、中央国家机关工委组织部,国务院国资委党委、中央各金融机构党委组织部,铁道部政治部、民航总局党委组织部,解放军总政治部组织部转交中央组织部。中央组织部给本人出具收据。

第十二条 党员应当增强党员意识,主动按月交纳党费。遇到特殊情况,经党支部同意,可以每季度交纳一次党费,也可以委托其亲属或者其他党员代为交纳或者补交党费。补交党费的时间一般不得超过 6 个月。

第十三条 对不按照规定交纳党费的党员,其所在党组织应及时对其进行批评教育,限期改正。对无正当理由,连续 6 个月不交纳党费的党员,按自行脱党处理。

第十四条 党组织应当按照规定收缴党员党费,不得垫交或扣缴党员党费,不得要求

党员交纳规定以外的各种名目的“特殊党费”。

第十五条 各省、自治区、直辖市党委，中央直属机关工委，中央国家机关工委，国务院国资委党委，中央各金融机构党委，铁道部政治部，民航总局党委和解放军总政治部，每年按全年党员实交党费总数的5%上缴中央。上缴中央的党费应当于次年4月底前汇入中央组织部党费账户，不得少缴或拖延。

第十六条 铁路、民航系统党的关系在地方的党委，每年按照全年党员实交党费总数的10%向所在地方党委上缴党费。中国人民银行的地市级分支机构和中央其他金融机构的省级分支机构党委，每年按本地本系统党员全年实交党费总数的5%向所在地方党委上缴党费，其他派出机构和下属单位党委不再向地方党委上缴党费。

## 党建工作动态

### 广东南油外服涌现一批创先争优先进集体和个人

在全体员工的共同努力下，广东南油外服顺利完成了2015年各项工作任务，在此期间涌现了一批创先争优的先进集体和个人，他们在各个岗位甘于奉献，拼搏上进，受到上级单位及公司党委、工会的表彰，他们分别是：

- 1、广业先进单位：广东南油对外服务有限公司
- 2、广业先进工作者：冯洁妍
- 3、广业优秀党员：赵红梅
- 4、广业“五四红旗团支部”：广东南油对外服务有限公司团支部
- 5、广业优秀共青团干部：江思敏
- 6、南服总先进单位：广东南油对外服务有限公司、广东南油对外服务有限公司海服分公司
- 7、南服总先进个人：邝忠诚、冯洁妍、苏柏镔、罗宗宇、钟文杰；
- 8、南服总优秀党员：翟穗华、赵红梅、冯苑怡。
- 9、上海外服先进个人：刘昕、赖祺烨、王绮颖；
- 10、上海外服劳动竞赛岗位明星：赵敬彦、陈子敬；
- 11、公司先进部室：业务一部；
- 12、公司表扬部室：财务部、社保部；

- 13、公司先进个人：庞子健、江洪钧、杨煜国、江恺诗、高艳、胡鹏、肖秀琼、刘玉娟、郑炳华；
- 14、公司优秀党员：黄晖、沈慧珊、甄峻沅；
- 15、公司最佳进步奖：胡晓骢、朱文婷、黄美仪、李安、林姚伶、林皓钧；
- 16、公司最佳新人奖：岑炳辉、黄静慧、王木洁、余浩明、李思莹。
- 17、业务标兵：沈慧珊、杨煜国、李少玲
- 18、业务之星：朱峰、梁泳童、黄美仪、余浩明、何思欣、钟咏琳
- 19、服务标兵：林佳燊、李岚、陈慧聪
- 20、服务之星：林加林、曾文就、关天毅、梁玮坤、许晓黎
- 21、优秀内审员：冯琨、刘婕婷、黄玲、赵敬彦、王绮颖

## 广东南油外服顺利开展 2015 年度党风廉政建设责任制考核

2016 年 3 月 15 日，由南服总叶忠为副总经理带队的党风廉政建设责任制考核组一行到我司，对我司 2015 年度党风廉政建设执行情况进行考核，并召开民主测评会。会上，我司党委书记、常务副总经理冯松波代表公司党委向考核组汇报了我司 2015 年度党风廉政建设执行情况。

2015 年，公司党委及领导班子按照广业、南服总等上级党委要求，通过党委中心组理论学习、民主生活会、纪律教育学习月、劳动竞赛等活动，深入贯彻习近平总书记关于“三严三实”专题教育的重要指示，紧紧围绕“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”要求，联系班子和个人实际深入查摆问题，严肃认真开展批评和自我批评，坚持真理、修正错误，立规执纪、抓好整改，确保专题民主生活会开出高质量、取得好效果，积极开展效能监察工作，大力推进党风廉政建设和党员队伍建设，成效显著，获得了广大员工的积极回响。

在民主测评方面，与会的职工考评小组对公司领导人员党风廉政建设情况几乎都给予了“好”的评级，考核组也对我司的党风廉政建设执行情况给予了充分肯定和认可。接下来，我司将继续深入推进党风廉政建设，通过廉政文化凝聚人心，鼓舞士气，营造积极向上的企业精神风貌。