

学习资料·注意保存
供党员、干部学习参考

党内学习通讯

(2015年第1期)

广东南油对外服务有限公司党委办公室编

2015年1月19日

目 录

重要言论	2
习近平：2015年新年贺词	
习近平：推进“一国两制”决心绝不会动摇	
习近平：加快实施自贸区战略 构建开放型经济新体制	
李克强：共同把务实合作的蛋糕做得更大	
李克强：服务外包要从“出力”向“出智慧”升级	
刘云山：文艺作品应防止唯票房、唯收视率、唯点击量	
坚持思想建党制度建党相结合推动从严管党治党成为新常态	
张高丽：不断创新体制机制自觉推动绿色发展努力建设美丽中国	
朱小丹：强化提案办理责任	
转发《关于广泛开展向全国优秀共产党员王胜、 于海河、毕世祥、文朝荣同志学习活动的通知》的通知	
内外形势	13
2015年世界经济五大悬念	
美敦促安倍向邻国谢罪 要求与周边改善关系	
普京批准新版俄联邦军事学说 把北约列为头号威胁	
普京国情咨文发出何种信息	
较快经济增长与结构调整改革将是亚洲国家新常态	
恐袭愈加难测 世界更当小心	
专家解读台“九合一”选举：国民党败在哪儿？	
国内经济	28
中国经济需要三个“新”	
2015年对外贸易运行将保持中速增长趋势	
证监会：完善并购重组市场化机制	
小幅波动将是房价新常态	
中央经济工作会引各方关注 宏观调控或多目标兼顾	
沪港通正式启动 两地市场成功联通	
从过去两位数的高速增长，到现在成为个位数	

央行详解存款保险最高偿付限额缘何定为 50 万元

李克强“广东行”释放出什么信息？

广州经济发展新动力：大流通产业

党内廉政42

中纪委:周永康等被移送司法 正立案审查令计划苏荣等

向中办国办派驻纪检组：没有不受监督的机关和个人

2015，五场反腐大戏不容错过

权力不分一二线，都要关进笼子里

解析“习近平执政风格”：标本兼治的思路举措

中纪委网站今起接受海内外对外逃贪官等的举报

“周老虎”入笼：中共反腐大棋落下“关键之子”

中央纪委：深刻汲取山西系统性、塌方式腐败教训

八项规定实施两周年述评:保持定力 长管长严

党内工作动态63

我司成功获评“全国人力资源诚信服务示范机构”荣誉称号

重要言论

习近平：二〇一五年新年贺词

摘自 2014 年 12 月 31 日《新华网》

同志们，朋友们，女士们，先生们：

时间过得真快，2014 年就要过去了，2015 年正在向我们走来。在这辞旧迎新的时刻，我向全国各族人民，向香港特别行政区同胞和澳门特别行政区同胞，向台湾同胞和海外侨胞，向世界各国和各地区的朋友们，致以新年的祝福！

2014 年是令人难忘的。这一年，我们锐意推进改革，啃下了不少硬骨头，出台了一系列重大改革举措，许多改革举措同老百姓的利益密切相关。我们适应经济发展新常态，积极推动经济社会发展，人民生活有了新的改善。12 月 12 日，南水北调中线一期工程正式通水，沿线 40 多万人移民搬迁，为这个工程作出了无私奉献，我们要向他们表示敬意，希望他们新的家园生活幸福。这一年，我们着力正风肃纪，重点反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，情况有了很大改观。我们加大反腐败斗争力度，以零容忍的态度严惩腐败分子，显示了反腐惩恶的坚定决心。这一年，我们加强同世界各国的合作交往，主办了北京亚太经合组织领导人非正式会议，我国领导人多次出访，外国领导人也大量来访，这些活动让世界更好认识了中国。

为了做好这些工作，我们的各级干部也是蛮拼的。当然，没有人民支持，这些工作是难以做好的，我要为我们伟大的人民点赞。

这一年，我们通过立法确定了中国人民抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日，举行了隆重活动。对一切为国家、为民族、为和平付出宝贵生命的人们，不管时代怎样变化，我们都要永远铭记他们的牺牲和奉献。

这一年，我们也经历了一些令人悲伤的时刻。马航 MH370 航班失踪，150 多名同胞下落不明，我们没有忘记他们，我们一定要继续努力、想方设法找到他们。这一年，我国发生了一些重大自然灾害和安全事故，不少同胞不幸离开了我们，云南鲁甸地震就造成了 600 多人遇难，我们怀念他们，祝愿他们的亲人们都安好。

新年的钟声即将敲响。我们要继续努力，把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实。我们要继续全面深化改革，开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。我们要全

面推进依法治国，用法治保障人民权益、维护社会公平正义、促进国家发展。我们要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮，推动全面建成小康社会的目标如期实现。

我国人民生活总体越来越好，但我们时刻都要想着那些生活中还有难处的群众。我们要满腔热情做好民生工作，特别是要做好扶贫开发和基本生活保障工作，让农村贫困人口、城市困难群众等所有需要帮助的人们都能生活得到保障、心灵充满温暖。

我们要继续全面推进从严治党，毫不动摇转变作风，高举反腐的利剑，扎牢制度的笼子，在中国共产党领导的社会主义国家里，腐败分子发现一个就要查处一个，有腐必惩，有贪必肃。

我们正在从事的事业是伟大的，坚忍不拔才能胜利，半途而废必将一事无成。我们的蓝图是宏伟的，我们的奋斗必将是艰巨的。全党全国各族人民要团结一心，集思广益用好机遇，众志成城应对挑战，立行立改破解难题，奋发有为进行创新，让国家发展和人民生活一年比一年好。

中国人民关注自己国家的前途，也关注世界的前途。非洲发生了埃博拉疫情，我们给予帮助；马尔代夫首都遭遇断水，我们给予支援，许许多多这样的行动展示了中国人民同各国人民同呼吸、共命运的情怀。当前世界仍很不安宁。我们呼唤和平，我真诚希望，世界各国人民共同努力，让所有的人民免于饥寒的煎熬，让所有的家庭免于战火的威胁，让所有的孩子都能在和平的阳光下茁壮成长。

谢谢大家。

习近平：推进“一国两制”决心绝不会动摇

摘自 2014 年 12 月 21 日《京华时报》

庆祝澳门回归祖国 15 周年大会暨澳门特别行政区第四届政府就职典礼昨天在澳门东亚运动会体育馆隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。他强调，“一国两制”是实现香港、澳门长期繁荣稳定的必然要求，无论遇到什么样的困难和挑战，我们对“一国两制”方针的信心和决心都绝不会动摇，我们推进“一国两制”实践的信心和决心都绝不会动摇。

习近平监誓崔世安宣誓就职

昨天上午，大会会场内悬挂着中华人民共和国国旗和澳门特别行政区区旗，气氛隆重热烈。当习近平和夫人彭丽媛在澳门特别行政区行政长官崔世安和夫人霍慧芬陪同下步入会场时，全场起立鼓掌。

上午9时30分，庆祝大会暨就职典礼在雄壮的国歌声中开始。

习近平走上主席台监誓。崔世安首先宣誓就职，他面对国旗和澳门特别行政区区旗，举起右手，按照澳门特别行政区基本法规定的誓词庄严宣誓。宣誓完毕，习近平同崔世安紧紧握手。

接着，由习近平监誓，澳门特别行政区第四届政府主要官员在崔世安带领下宣誓就职。宣誓完毕后，习近平同他们一一握手致意。

随后，由崔世安监誓，澳门特别行政区行政会委员宣誓就职。

坚持一国原则尊重两制差异

在热烈的掌声中，习近平发表了重要讲话。他首先代表中央政府和全国各族人民，向全体澳门居民致以诚挚的问候，向新就任的澳门特别行政区第四任行政长官崔世安和第四届政府主要官员、行政会委员表示热烈的祝贺。

习近平指出，澳门回归祖国15年来，“一国两制”实践取得了丰硕成果。“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针和澳门特别行政区基本法在澳门社会广泛深入人心、得到切实贯彻落实，宪法和基本法规定的澳门特别行政区宪制秩序得到尊重和维护，中央全面管治权有效行使，特别行政区享有的高度自治权受到充分保障。

习近平指出，“一国两制”是国家的一项基本国策。牢牢坚持这项基本国策，是实现香港、澳门长期繁荣稳定的必然要求。继续推进“一国两制”事业，必须牢牢把握“一国两制”的根本宗旨，共同维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定；必须坚持依法治港、依法治澳，依法保障“一国两制”实践；必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。继续推进“一国两制”事业，是中央政府、特别行政区政府和包括港澳同胞在内的全国各族人民的共同使命，无论遇到什么样的困难和挑战，我们对“一国两制”方针的信心和决心都绝不会动摇，我们推进“一国两制”实践的信心和决心都绝不会动摇。

寄语新任官员“提前化解风险”

就职典礼结束后，习近平会见了澳门特别行政区政府新任主要官员以及立法、司法机关负责人。

习近平指出，社会各界对大家有较高期待，你们就职后，要尽快熟悉工作，保证各方面工作顺利交接、平稳推进。要增强大局观念和团队意识，严格按照基本法办事，自觉维护行政长官权威，确保行政、立法、司法机关顺畅运作。要从市民最关心的问题入手，抓几件实事。面对特区发展遇到的问题和可能出现的挑战，要勇于担当、敢于碰硬，既要善于早作谋划，提前化解风险，又要持之以恒、久久为功。

习近平表示，相信在中央政府大力支持下，在崔世安行政长官坚强带领下，大家一定能够励精图治、继往开来，同澳门各界人士一道，携手开创澳门繁荣稳定的新局面。

当天下午，习近平圆满结束在澳门的各项活动，从澳门乘专机返回北京。

本版均据新华社电

习近平对澳门四点希望

依法治国

努力打造法治政府

继续奋发有为，不断提高特别行政区依法治理能力和水平。人类社会发展的事实证明，依法治国是最可靠、最稳定的治理。要善于运用法治思维和法治方式进行治理，要强化法治意识，特别是要完善与澳门特别行政区基本法实施相配套的制度和法律体系，夯实依法治澳的制度基础。要努力打造勤政、廉洁、高效、公正的法治政府，做到依法决策、依法施政，使特别行政区发展始终沿着法治轨道展开。要培养造就一大批熟悉澳门特别行政区基本法、具备深厚专业素养的法治人才。

筑牢根基

防范外部势力渗透

继续筑牢根基，努力促进社会和谐稳定。要坚持以人为本的施政理念，察民情、知民需、解民忧、纾民困，妥善处理社会多元诉求，平衡好各方利益，积极营造更加公平公正的社会环境。要让广大居民更好分享发展成果，改善生活质量，提高幸福指数。澳门各界人士要继续弘扬爱国爱澳的社会主流价值观，支持特别行政区行政长官和政府依法施政，增强社会凝聚力和正能量，共同致力于实现澳门长期繁荣稳定。同时，要防范和反对外部势力渗透和干扰，巩固澳门安定团结的良好局面。

适度多元

加强对博彩业监管

继续统筹谋划，积极推动澳门走经济适度多元可持续发展道路。要善于从长计议，抓住国家全面深化改革的重大机遇，围绕建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务

平台的发展定位，推动澳门经济适度多元可持续发展。一方面，要以更大勇气和智慧破解发展难题，加强和完善对博彩业的监管，积极培育新的经济增长点。另一方面，要用好中央支持澳门发展的政策措施，深化同祖国内地特别是同广东省和泛珠三角地区的合作。

传承传统

爱国爱澳代代相传

继续面向未来，加强青少年教育培养。澳门青少年是澳门的希望，也是国家的希望，关系到澳门和祖国的未来。要实现爱国爱澳光荣传统代代相传，保证“一国两制”事业后继有人，就要加强对青少年的教育培养。要把我国历史文化和国情教育摆在青少年教育的突出位置，让青少年更多感悟近代以来中华民族救亡图存、发愤图强的光辉历程，更多理解“一国两制”与坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的内在联系。

就职演说

崔世安：全力维护澳门长期繁荣稳定

昨天，在国家主席习近平的监誓下，崔世安宣誓就任澳门特别行政区第四任行政长官。

当日9时31分许，崔世安庄严宣誓：本人就任中华人民共和国澳门特别行政区行政长官，定当拥护并负责执行中华人民共和国澳门特别行政区基本法，效忠中华人民共和国及其澳门特别行政区，尽忠职守，遵守法律，廉洁奉公，致力于维护澳门的稳定和发展，对中央人民政府和澳门特别行政区负责。

紧接着，由习近平监誓，澳门特别行政区第四届政府主要官员在崔世安带领下宣誓就职。之后，在崔世安监誓下，澳门特区行政会委员宣誓就职。澳门特区第四届政府主要官员包括行政法务司司长、经济财政司司长、保安司司长、社会文化司司长、运输工务司司长、廉政公署廉政专员、审计署审计长、警察总局局长、海关关长等9人，绝大多数为新任。

崔世安在就职演说中表示，我们定当牢记誓言，坚守信念，不辱使命，不负重托。当尽全力推进“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的伟大事业，全面、完整、正确理解和贯彻澳门基本法，坚定不移地维护国家的主权、安全、发展利益，全力维护澳门特区长期繁荣稳定。

他说，将继续把“经济稳定发展、结构有序调整”作为施政的要务。调控博彩业规模，促进综合旅游增长，培育新兴行业，重点支持会展、中医药、文化创意等产业的成长。

习近平：加快实施自贸区战略 构建开放型经济新体制

摘自 2014 年 12 月 6 日《新华网》

中共中央政治局 12 月 5 日下午就加快自由贸易区建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，站在新的历史起点上，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求，以更加积极有为的行动，推进更高水平的对外开放，加快实施自由贸易区战略，加快构建开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

商务部国际贸易经济合作研究院李光辉研究员就这个问题进行讲解，并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他的讲解，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。党的十七大把自由贸易区建设上升为国家战略，党的十八大提出要加快实施自由贸易区战略。党的十八届三中全会提出要以周边为基础加快实施自由贸易区战略，形成面向全球的高标准自由贸易区网络。这次中央政治局集体学习安排这个内容，目的是分析我们加快实施自由贸易区战略面临的国内外环境，探讨我国加快实施这个战略的思路。

习近平强调，要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求。改革开放是我国经济社会发展的动力。不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。开放带来进步，封闭导致落后，这已为世界和我国发展实践所证明。党的十八大以来，我们乘势而上，加快构建开放型经济新体制，更高水平的开放格局正在形成。

习近平指出，多边贸易体制和区域贸易安排一直是驱动经济全球化向前发展的两个轮子。现在，全球贸易体系正经历自 1994 年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构。我国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者，也是重要建设者和主要受益者。我国经济发展进入新常态，妥善应对我国经济社会发展中面临的困难和挑战，更加需要扩大对外开放。“机者如神，难遇易失。”我们必须审时度势，努力在经济全球化中抢占先机、赢得主动。

习近平强调，加快实施自由贸易区战略，是适应经济全球化新趋势的客观要求，是全面深化改革、构建开放型经济新体制的必然选择，也是我国积极运筹对外关系、实现对外战略

目标的重要手段。我们要加快实施自由贸易区战略,发挥自由贸易区对贸易投资的促进作用,更好帮助我国企业开拓国际市场,为我国经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。加快实施自由贸易区战略,是我国积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权力的重要平台,我们不能当旁观者、跟随者,而是要做参与者、引领者,善于通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力,在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素,维护和拓展我国发展利益。

习近平指出,加快实施自由贸易区战略是一项复杂的系统工程。要加强顶层设计、谋划大棋局,既要谋子更要谋势,逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络,积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区,使我国与沿线国家合作更加紧密、往来更加便利、利益更加融合。要努力扩大数量、更要讲质量,大胆探索、与时俱进,积极扩大服务业开放,加快新议题谈判。要坚持底线思维、注重防风险,做好风险评估,努力排除风险因素,加强先行先试、科学求证,加快建立健全综合监管体系,提高监管能力,筑牢安全网。要继续练好内功、办好自己事,加快市场化改革,营造法治化营商环境,加快经济结构调整,推动产业优化升级,支持企业做大做强,提高国际竞争力和抗风险能力。

习近平强调,要建立公平开放透明的市场规则,提高我国服务业国际竞争力。要坚持引进来和走出去相结合,完善对外投资体制和政策,激发企业对外投资潜力,勇于并善于在全球范围内配置资源、开拓市场。要加快从贸易大国走向贸易强国,巩固外贸传统优势,培育竞争新优势,拓展外贸发展空间,积极扩大进口。要树立战略思维和全球视野,站在国内国际两个大局相互联系的高度,审视我国和世界的发展,把我国对外开放事业不断推向前进。

李克强：共同把务实合作的蛋糕做得更大

摘自 2014 年 12 月 7 日《新华网》

尊敬的武契奇总理,

各位同事,女士们,先生们:

很高兴来到美丽的塞尔维亚,出席第四届中国—中东欧国家经贸论坛。这次论坛期间还将成立中国—中东欧国家商会联合会,标志着双方合作又进入了一个新的阶段。这里,我代表中国政府,对论坛的召开和商会联合会成立表示祝贺!

大家可能注意到,今年北半球的冬季并不好过,不少国家频频遭遇寒流侵袭。这股冷空

气似乎也反映了世界经济的温度。当前，全球经济复苏乏力，主要经济体走势分化，许多国家都面临经济下行压力，中国和中东欧国家也不例外。全球需求是否会更加低迷，一些国家出现的通缩趋势是否会加剧，需要未雨绸缪，这不仅涉及世界经济能否稳定增长，民生能否持续改善，也涉及国家、地区乃至世界的和平与稳定。但我相信，只要充分发挥各国的优势和潜力，世界经济不会出现崩盘或“跳水”，而会在艰难曲折中继续前行。

为此，我们在继续推进经济全球化进程中要大力推动区域合作，而中国—中东欧国家的合作，互补性强，利益相互契合，有巨大发展潜力。世界上有南北差距，中国与欧洲都有东西部差距，中东欧国家人均 GDP 只有欧洲平均水平的 40%，而中国西部地区发展水平与全国平均水平相比也有很大差距，但差距就是潜力。中东欧国家经济发展空间广阔，在基础设施建设、制造业发展等方面有很强需求。中国产能充足、外汇储备较多。我们正努力促进中国经济升级，使中国从生产消费品的世界工厂变成向世界提供制造业装备的重要基地和吸纳各国优势产品的大市场，中国与中东欧国家深化合作可以为挖掘潜力、缩小差距贡献力量。

这里我要强调指出的是，我们双方的合作，不仅有利于中国和中东欧国家，也有利于欧洲。正像在欧债危机中最困难的时候，中国毫不犹豫地提供了支持。中国是欧债长期、负责任的投资者，这有利于欧洲平衡发展。同样，现在中东欧国家推进基础设施建设，与中国富余而先进的装备制造业产能相互对接，也有利于欧洲平衡发展。我们一贯支持欧洲一体化进程。希望看到一个团结、繁荣、稳定的欧盟和强大的欧元。中国—中东欧国家合作有利于中欧实现互利共赢，会使中欧关系更加紧密。对欧盟成员国来说，有关合作将在欧盟框架下进行；对于非欧盟国家，有关合作也有利于欧洲一体化进程。

当然，潜力发挥、经济发展都离不开一个和平稳定的政治环境。当前热点问题此起彼伏，地区稳定受到挑战，势必影响商贸往来和资金流向。如果在座的企业家不敢投资兴业，市场没有信心，各国经济就不可能持续发展。中国将继续坚定走和平发展道路，愿与欧洲国家一道努力，共同维护世界和地区和平稳定，为经济发展营造良好环境。

女士们，先生们！

近年来，中国与中东欧国家在贸易、投资、基础设施等领域合作发展很快。去年领导人会议提出的《布加勒斯特纲要》，80%以上的举措已经落实，双方贸易额今年有望突破 600 亿美元，增速超过 10%，这远高于全球贸易增速。这些成绩的取得，与在座各国企业家密切相关，大家功不可没。今天下午，我将与中东欧各国领导人举行会晤，共同发表《贝尔格莱德纲要》，这将绘制双方未来合作路线图。希望各位企业家抓住机遇，协力推动中国—中东欧合作迈上新台阶。

一是基础设施建设蕴含巨大机遇。交通便利是经济发展的基础。中东欧地区基础设施建设需要政府的支持，更离不开企业的投入。中东欧不少国家具有港口优势，如罗马尼亚康斯坦察港、斯洛文尼亚科佩尔港等，与铁路、公路等交通干线连接起来，构成网络，可以大幅缩小中欧之间运输距离。推进中欧陆海快线建设，有利于海陆并进、畅通物流，形成新的快捷重载综合运输走廊，各国企业可以深度参与。我们欢迎塞尔维亚牵头组建中国—中东欧国家交通基础设施合作联合会，为双方合作企业提供优质服务。

二是以装备为重点的产业发展大有可为。中国企业在基础设施建设方面有成熟经验和技術，铁路、电力、港口等装备质量优良，性价比高，在国际市场上具有竞争力，也适应中东欧国家的需求。把中国装备制造与中东欧国家投资建设有机衔接起来，不仅可以促进中东欧国家经济发展，也可以充分利用中国装备产能，实现共赢。中国政府还愿与各国政府一道，为双方企业合作发展搭建平台，提供信息、签证、居留等便利，营造更加公平、透明、稳定的投资环境。

三是构建新的投融资框架服务实体经济前景广阔。当前，双方企业有不少好的合作项目，但融资问题是一块“短板”。为进一步深化投融资合作，中国政府提议建立中国—中东欧国家协同投融资合作框架，以市场化运作为基础，与中国—中东欧之间的既有投融资安排有机结合，创新投融资模式。中方鼓励中东欧国家充分利用 100 亿美元专项贷款余下的 70 亿美元额度，用好优惠买方信贷，根据项目情况提高贷款优惠力度，降低融资成本。为支持对中东欧投资项目，中方将启动第二期 10 亿美元的中国—中东欧投资合作基金，并成立 30 亿美元规模的投资基金，以多种方式推动本地区国家股权融资。中方愿鼓励本国企业积极参与中东欧国家企业私有化、市场化进程，支持双方企业以 PPP 方式合作建设。中方还将完善出口信用保险，大力开展装备租赁业务。希望双方企业开拓思路，创新方式，既要用好政府的支持政策，又要用好商业性资金，推动经贸投资合作尽快见到实效。

四是提升双方贸易还有很大空间。去年，我在布加勒斯特的论坛上提出，今后 5 年中国与中东欧国家贸易额再翻一番。一年来，各国经贸企业做了大量工作，成效明显。今年前 10 个月，黑山对华出口就翻了一番。中东欧有竞争力、有特色的产品很多，如捷克的机床、罗马尼亚的葡萄酒等，在中国都很受欢迎。关键是在座的企业家要把准中国市场的脉搏，适应消费者的需求。中国政府将与中东欧各国政府共同采取措施，提升通关和人员往来的便利化水平，为双方企业扩大贸易规模、优化贸易结构创造良好条件。明年 6 月中国—中东欧国家投资贸易博览会将在中国宁波举办第二届，欢迎各位企业家积极参加，在扩大货物贸易的同时，推动旅游等服务贸易合作渐次开花。

五是进一步密切人文交往。人文合作与经贸合作是相互促进、相辅相成的，企业生产经营和投资，需要人力资本投入，需要教育支撑，特别是需要国际化人才。这里，我宣布，中国政府每年对中东欧国家提供的留学生名额在现在的基础上再翻一番。

女士们，先生们！

今年以来，中国经济运行总体平稳，稳中有进，稳中提质。经济增速在全球主要经济体中是比较高的，就业、物价都比较稳。特别是经济结构调整迈出重要步伐，服务业占比继续上升，装备制造、高新技术产业快速发展，一些新产业、新产品、新业态、新模式不断催生，整个经济正在发生积极变化。新的一年，我们将适应经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，向改革创新要动力，向结构调整要助力，向民生改善要潜力，保持经济中高速增长，推动发展迈向中高端水平。全面深化各个重要领域改革，推进新一轮高水平对外开放。中方提出“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想，愿与有关国家共同建设。中国经济持续发展和改革开放，将给包括中东欧在内的世界各国带来重要机遇。

女士们，先生们！

从布达佩斯到华沙，从布加勒斯特到贝尔格莱德，中国—中东欧国家合作正在进入快速发展的成熟轨道，迸发出勃勃生机，展示出广阔前景。希望双方企业家抓住机遇，扩大相互投资，相信在大家的共同努力下，中国—中东欧合作能够站在更高的起点上，取得更丰硕的成果。

谢谢大家！

李克强：服务外包要从“出力”向“出智慧”升级

摘自 2014 年 11 月 26 日《中国政府网》

“过去我们在全球产业链上一直是给别人‘出力’，现在不光要‘出力’，还要‘出智慧’。”26日，李克强总理在国务院常务会议上说。

当天的会议部署加快服务外包产业、打造外贸竞争新优势。李克强说，服务外包产业是我国经济结构调整、特别是对外经济结构调整的一个重要内容，也是我国产业升级的一个重要支撑点。

他说，参与服务外包的许多都是中小、甚至小微企业，吸引了大量的大学生创业就业，加快推进服务外包产业，会直接带动“大众创业”、“万众创新”的格局形成。

李克强念着文件中的某些规定，要求相关部门“思想要再解放一点，步子再快一点”，要多给一些“真金白银”的政策实惠。

“2009年，国务院确定了21个服务外包示范城市，对一些技术先进型服务企业给予税收优惠，很多企业欢欣鼓舞。”总理说，“今天国务院召开常务会议，专题讨论加快推进服务外包产业议题，就不能只重复过去的一些‘含含糊糊’的政策，必须要有新拓展、新举措！”

李克强说，对一些已经成熟的试点经验，要及时复制推广：企业优惠的条件要拓展，试点城市也要进一步扩大，让服务外包产业布局更加协调完整，带动更多地区转型升级。

针对有关部门负责人提出，“金融业不仅要为服务外包产业发展提供融资便利，金融业本身也要大力发展服务外包”，李克强予以肯定。他说，随着经济社会不断发展，服务外包涉及的产业相比过去已经有了很大幅度的拓展。

“以前我们觉得，‘服务外包’就是电话服务、国际通信服务，现在，很多新的技术研发行业，也都成了服务外包的重要参与者。”总理指着手中的文件说，“我们今天制定政策，要为未来的创新留下足够的空间。”

他特别强调，政府部门也要不断拓宽“购买服务”的领域，只要不涉及、不影响国家安全，都可以将能够外包的业务委托给专业服务企业。

总理说：“这不仅有利于经济结构调整升级、促进创新，也有利于进一步扩大对外开放。”

刘云山：文艺作品应防止唯票房、唯收视率、唯点击量

摘自2015年1月5日《新华网》

全国宣传部长会议5日在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席并讲话，强调要顺应党和国家事业发展新要求，扎实做好宣传思想工作，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党提供有力思想舆论支持。

刘云山指出，做好宣传思想工作，最根本的是用中国特色社会主义凝聚思想共识。要持续深入地学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在领会精神实质上下功夫，在入脑入心上下功夫，做到学而信、学而用、学而行。学而信，就要坚定理想信念，筑牢精神支柱；学而用，就要坚持问题导向，用讲话精神指导解决实际问题；学而行，就要内化于心、外化于行，形成推动事业发展、实现中国梦的强大力量。

刘云山强调，宣传思想工作服务大局，要紧紧围绕“四个全面”战略部署，把握正确舆论导向，加强宣传阐释、营造良好氛围，推动中央决策部署贯彻落实。要深入推进社会主义核心价值观建设，注重典型引领、注重以文化人、注重制度规范，不断巩固各族人民团结奋斗的思想道德基础。要坚持以人民为中心的创作导向，推动作家艺术家更好扎根人民、扎根生活，创作更多充满真情、打动人心的文艺作品，尤其要提高作品质量、讲求社会效益，防止唯票房、唯收视率、唯点击量。要着眼提升国家文化软实力，主动精彩讲好中国故事，加强国际传播能力建设，推动文化走出去提质增效，努力营造良好国际舆论环境。

刘云山强调，做好宣传思想工作，要坚持党管宣传、党管意识形态，切实掌握工作的领导权和主动权。各级党委要对意识形态工作负总责，履行好把握正确方向、部署指导工作、加强督促检查、抓好队伍建设等责任；党委书记要承担起第一责任人的责任，带头履职尽责；各相关部门和单位要结合各自职能，把应尽的责任细化、实化、具体化。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆主持会议并作工作部署，强调要把握正确导向、坚持价值引领、讲好中国故事、强化依法管理、奋力创新求进。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席会议。

坚持思想建党制度建党相结合 推动从严管党治党成为新常态

摘自 2014 年 11 月 22 日《新华网》

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山近日在京主持召开两个调研座谈会，围绕贯彻落实党的十八届四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，就全面推进从严治党、从严管理干部，听取有关部门、地方负责同志和专家学者意见。

座谈会上，与会同志围绕会议主题、结合各自实际，就落实从严治党要求谈思考、提建议。大家认为，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央出台实施八项规定，组织开展群众路线教育实践活动，一系列严明纲纪、严肃吏治的举措推动党的建设开创了新局面。大家认为，作风建设有了一个好的开端，但把党管好治好任重道远，党的建设永远在路上，一定要在抓常抓细抓长上下功夫。大家认为，巩固党的建设良好态势，必须认真落实中央部署，坚持思想建党与制度建党相结合，坚持治标与治本相结合，使从严要求成为管党治党的新常态。

刘云山认真听取与会同志发言，不时同大家交流。刘云山指出，全面推进从严治党，关键是落实党委的主体责任。有了责任，才会有压力、有动力，才会以讲认真、敢碰硬的精神做好工作。落实责任首先要明确责任、细化责任，让各级党委、党委书记和相关部门具体而不是抽象地、认真而不是敷衍地履职尽责。落实责任还要强化责任考核，对不能履行从严治党责任的，要严肃追责问责。

刘云山指出，群众路线教育实践活动取得重要成果，为全面推进从严治党提供了经验和启示。只要认认真真管、实实在在严，就能把党管好管到位，我们应当有以严兴党强党的自信心。要认真贯彻中央关于深化“四风”整治、巩固拓展活动成果的指导意见，落实整改任务、深化专项整治，把作风建设引向深入。要按照教育实践活动专题民主生活会的标准，以整风精神开好年度领导干部民主生活会，真正使党内政治生活严肃起来。要弘扬改革精神，运用法治思维，解决管党治党面临的新问题，做到严格标准不降格、严肃执纪不手软，推动形成良好政治生态。

刘云山强调，推进从严治党，必须从严管理干部，解决失之于宽、失之于软的问题。要从严选拔任用干部，按照好干部标准，严把动议关、考察关、程序关，防止带病上岗、带病提拔。要从严抓好教育，引导干部坚定理想信念、增强宗旨意识、敬畏党纪国法，从思想上绷紧严格自律这根弦。要从严加强监督，特别是加强对干部八小时之外的监督，严在早、严在小，抓苗头、抓预防。要严格落实干部管理各项规章制度，切实增强制度执行力，对违反制度规定的要严肃查处，决不搞法不责众、下不为例、情有可原。

中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际参加调研座谈。

张高丽：不断创新体制机制 自觉推动绿色发展努力建设美丽中国

摘自 2014 年 12 月 3 日《新华网》

近年来，雾霾、水污染、土壤污染等环境问题正在成为我国生态环境保护的重点“攻关”任务。国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席张高丽在近日的中国环境与发展国际合作委员会 2014 年年会上表示，中国将不断创新体制机制，自觉推动绿色发展，努力建设美丽中国。

伴随着改革开放30多年来中国经济的高速增长,一些地方追求经济增长与保护生态环境不够协调,环境问题时有发生。

张高丽在年会上强调,中国历来高度重视生态环境保护,把节约资源和保护环境确立为基本国策,实施可持续发展战略,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局。要加快划定生态保护红线,着力解决大气、水、土壤污染等突出环境问题。

今年的政府工作报告中明确提出,出重拳强化污染防治,坚决向污染宣战,并着重从大气、水、土壤污染治理方面进行了部署。此举彰显了中国的治污决心,成为中国迈向生态文明新时代、建设美丽中国道路上的重要里程碑。

“平衡经济发展和环境目标,治理环境不能停留在纸面上,地方政府要转变经济发展思路,杜绝盲目追求GDP高速增长而忽视环境问题。”山西大学经济与工商管理学院副教授耿晔强在接受记者采访时说。

耿晔强认为,各地在注重狠抓经济社会发展的同时,应该更加重视狠抓环保制度的落实。此外,对于地方官员考核不能仅仅靠经济指标,还要将地方环境保护和治理作为重要依据。

张高丽指出,中国要强化环境准入、环境标准硬约束,发展壮大节能环保等战略性新兴产业,从严控制高耗能、高排放行业发展,充分发挥优化经济结构的治本作用。同时,深化生态环保领域改革创新,加快自然资源及其产品价格改革,大力发展环保市场,推行环境污染第三方治理,充分发挥市场机制的激励约束作用。此外,中国还应加快建设生态文明法律制度,建立健全自然资源产权法律制度,充分发挥环境法治的规范保障作用。推动形成多元共治局面,倡导良好生态环境人人共建、人人有责、人人共享,充分发挥社会公众的参与监督作用。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长高世楫说,当前我国对环境保护和生态文明建设的方向明确,认识不断深化,相应制度安排和实施机制正在进一步改进完善。今后应该对环境污染加大处罚力度,严格执行环保技术标准,推进清洁生产技术的普及应用。

耿晔强还表示,环境治理更加需要加强区域合作。“搞好环境不是一个地方就能做好,需要区域联动,有针对性地开出治理环境污染的‘药方’。”他说,上个月北京引发热议的“APEC蓝”就是跨出原有行政区划治理和联动协调的成果。

朱小丹：强化提案办理责任

摘自 2014 年 12 月 23 日《人民政协报》

12 月 22 日至 23 日，广东省政协召开十一届八次常委会议。广东省委副书记、省长朱小丹在会上通报政府部门 2014 年办理政协提案情况时表示。广东省政府将进一步强化提案办理责任，创新提案办理办法，提升提案办理质量，努力让政协委员满意，让人民群众受益。同时，他也希望省政协和政协委员，一如既往地关心和支持省政府的工作，主动把握和适应经济发展新常态，积极为广东省经济社会持续健康发展献计献策，共同为实现“三个定位，两个率先”的总目标作出新的贡献。

朱小丹指出，广东省政府在提案办理过程中注重做到四个“着力”：一是着力抓好全面深化改革方面的提案办理，进一步释放发展活力；二是着力抓好加快转变政府职能方面的提案办理，深入推进法治政府和服务型政府的建设；三是着力抓好保障和改善民生方面的提案办理，切实推进基础公共服务职能；四是着力抓好推动绿色低碳发展方面的提案办理，加快建立完善生态文明制度。

广东省政协秘书长杨懂就政协第十一届广东省委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告起草情况等作了说明。广东省政协副主席梁伟发、王轴章、姚志彬、温兰子以及在粤全国政协委员、各市政协主席以及广东省政协常委约 170 人参加了会议。

转发《关于广泛开展向全国优秀共产党员王胜、于海河、毕世祥、文朝荣同志学习活动的通知》的通知

各省、自治区、直辖市党委教育实践活动领导小组和组织部、宣传部，中央和国家机关各部委、各人民团体教育实践活动领导小组和组织人事部门、宣传部门，新疆生产建设兵团党委教育实践活动领导小组和组织部、宣传部，各中管金融企业党委，部分国有重要骨干企业党组（党委），部分高等学校党委：

党的群众路线教育实践活动开展以来，各地涌现出一大批为民务实清廉的党员、干部先进典型，王胜、于海河、毕世祥、文朝荣等 4 名同志是其中的优秀代表，他们用生命践行党的群众路线，是新时期共产党人的楷模。

王胜，男，汉族，河北内丘人，1955年11月出生，1975年9月入党，生前系河北省内丘县柳林镇西石河村党支部书记。2014年2月20日，因积劳成疾，病倒在工作一线，经抢救无效去世，终年59岁。1975年，王胜同志立志改变家乡落后面貌，毅然放弃上大学的机会，回村挑起带领群众脱贫致富的重担，一干就是39年。他带领群众打水井、修水库，把全村1000多亩“靠天收”的沙岗地变成水浇田，彻底解决群众的温饱问题。他带领群众大力发展村集体经济，推动建成固定资产1800多万元的天然矿泉水厂和投资近亿元的生态农业庄园，村民人均收入居全县前列。他热心为群众办实事，修建教学楼、通村路，把昔日的穷村建设成一个环境优美、文明和谐的社会主义新农村。

于海河，男，汉族，辽宁康平人，1962年8月出生，1981年3月参加工作，1987年9月入党，生前系黑龙江省双鸭山市宝清县政协副主席兼农业园区管委会主任。2013年11月6日，因带病坚持工作致阑尾炎病情恶化引发败血症，经抢救无效去世，终年51岁。于海河同志从事“三农”工作23年，足迹遍及全县145个行政村。他引导农民走致富路，推广农业科技，起早贪黑跑项目，推动建成投资1.86亿元的现代农业科技示范园。他真心实意为群众办好事，拖着患有严重关节炎的病腿，历时1年多、奔波5000多公里，为农户挽回因假种子造成的损失124万元。他驻村入户了解农民诉求，化解矛盾纠纷，被称为“救火队长”。他时刻牢记自己是农民的儿子，一生勤俭质朴，家庭生活拮据却接济多名贫困群众。

毕世祥，男，藏族，四川甘孜人，1960年6月出生，1982年7月参加工作，1984年8月入党，生前系四川省甘孜州委常委、宣传部部长。2013年12月16日，下乡途中遭遇车祸不幸殉职，终年53岁。毕世祥同志信守“要把所有的爱毫无保留地奉献给养育自己的党和人民”的诺言，在藏区工作30多年，坚决捍卫民族团结，与分裂势力进行针锋相对的斗争。他致力于推动藏区科学发展，为将一批生态文化旅游景区建成国际知名景区、将一批藏区特色农副产品推向国际市场尽心竭力。2010年“4·14”玉树地震后，他冒着余震、滑坡危险，迅速赶赴甘孜州受灾地区开展抗震救灾，一年17次深入灾区指导重建。他曾两次因公遭遇车祸并留下后遗症，仍不顾山高路险，奔走在牧区草甸，不通公路的地方就骑马甚至步行前往，被群众称为“马背上的局长”。他经常入户走访，同群众结对认亲，拿出工资接济困难群众，殉职时衣兜里还装着为孤儿买新衣的记事便条。

文朝荣，男，彝族，贵州赫章人，1942年3月出生，1971年10月入党，生前曾任贵州省赫章县海雀村党支部书记。2014年2月11日，因积劳成疾医治无效去世，终年72岁。几十年来，文朝荣同志不向困难低头，不向贫穷折腰，带领群众向荒山要绿地，推广良种良法，把全村1.3万亩荒山从风沙四起的“和尚坡”变成了万亩林海，把“苦甲天下”的少数

民族贫困村带上林茂粮丰的致富路，被群众誉为“搬动贫穷大山的老愚公”。他心中只有群众唯独没有自己，困难时期卖掉自家猪牛换来口粮接济贫困户，自己掏钱为村民购买种子。他从村党支部书记岗位退下来后，坚持义务巡山护林，20多年从未发生过一起火灾、偷盗案。

近日，中央组织部决定，追授王胜、于海河、毕世祥、文朝荣等4名同志“全国优秀共产党员”称号。为进一步学习先进典型，弘扬新风正气，引导广大党员、干部以先锋模范为镜，促进第二批党的群众路线教育实践活动深入开展，中央党的群众路线教育实践活动领导小组、中央组织部、中央宣传部决定，广泛开展向全国优秀共产党员王胜、于海河、毕世祥、文朝荣同志学习活动。

全国各条战线的党员、干部都要向王胜、于海河、毕世祥、文朝荣同志学习。学习他们信念坚定、对党忠诚的政治品质，始终坚持革命理想高于天，为党和人民事业不懈奋斗；学习他们牢记宗旨、心系群众的公仆情怀，始终与人民群众心连心、同呼吸、共命运；学习他们埋头苦干、真抓实干的务实作风，努力做到谋事实、创业实、做人实；学习他们敢于担当、攻坚克难的奋斗精神，始终保持奋发进取、开拓创新的昂扬锐气；学习他们清正廉洁、一心为公的道德情操，严以修身、严以律己、严以用权，永葆共产党人清廉本色。广大党员、干部要以先锋模范为镜，向先进典型看齐，深学、细照、笃行，讲党性、重品行、作表率，努力创造无愧于时代、历史、人民的业绩。

当前，第二批党的群众路线教育实践活动正在深入开展，人民群众热切期盼教育实践活动出真功、见实效。各级党组织要把学习宣传王胜、于海河、毕世祥、文朝荣等4名同志先进事迹作为开展第二批教育实践活动的重要内容，组织广大党员、干部认真学习他们的崇高精神，强化马克思主义群众观点，贯彻党的群众路线，改进工作作风，下大气力解决人民群众反映强烈的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题，密切党同人民群众的血肉联系。

各地区各部门各单位要高度重视、精心组织开展向王胜、于海河、毕世祥、文朝荣同志学习活动，通过中心组学习、组织生活会、座谈交流、专题讨论等多种方式开展学习教育，推动思想认识进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切、为民务实清廉形象进一步树立、基层基础进一步夯实，引导广大党员、干部自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨，更加紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，积极投身中国特色社会主义伟大事业，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

2015 年世界经济五大悬念

摘自 2015 年 1 月 5 日《新华网》

2014 年，世界经济悲喜交集，国际油价直线跳水，卢布、日元等货币对美元大跌，欧元区通缩压力来袭，日本“安倍经济学”毫无起色。2015 年，如国际货币基金组织总裁拉加德多次强调，注定是世界经济生死攸关的一年。悬而未决的经济悬念，萦绕在世人的心头。

一、中国经济能否继续成为世界经济引擎？

展望 2015 年，中国国内基本面和改革因素仍可支撑经济中高速增长，但一些短期、结构性与长期性因素将会对经济增长造成冲击和制约。预计 2015 年中国全年经济将略低于 2014 年的增长水平。联合国《2015 年世界经济形势与展望》报告指出，预计 2015 年和 2016 年世界经济将分别增长 3.1% 和 3.3%。东亚仍是全球经济增速最快的地区之一，中国经济增长速度将保持稳定。

二、美联储何时加息？

2014 年 10 月 29 日，美联储结束了维持两年之久的第三轮量化宽松政策，并重申将会在相当长一段时间保持利率在当前低位。美联储货币政策声明显示出对美国经济与就业复苏前景充满信心，加息似乎已是必然的趋势，市场普遍预期美联储将在 2015 年三季度首次加息。从相关数据看，美联储在何时启动货币政策正常化的问题上会“保持耐心”，可以确定的是，美联储在 2015 年 3 月前都不会加息，加息时点将取决于美国经济的发展状况。

三、国际油价走势如何？

在全球能源供应过剩和国际博弈中，国际油价在 2014 年下半年一路狂跌，近乎腰斩，由此触发大宗商品暴跌浪潮。目前，油价仍没有企稳迹象，众多业内人士和机构判断，2015 年上半年油价将继续下探。

但从更长期看，市场机制将发挥作用，低油价能够刺激消费，也能够限制供给，特别是限制美国的原油供给，因此国际油价或在 2015 年年尾反弹。总体而言，低油价对石油生产的投资活动影响越大，反弹力度就会越大。

四、俄罗斯经济何去何从？

2014年，在油价大跌、西方制裁和卢布危机三重冲击之下，俄罗斯经济滑向了衰退边缘。国际评级机构穆迪预计俄罗斯经济2015年将萎缩5.5%，2016年将继续萎缩3%。但俄经济并未走进死胡同，尽管面临经济下行的巨大压力，俄政府仍然没有失去化“危”为“机”的历史机遇。事实上，俄罗斯已经制定了经济重振规划，并开始借机转变经济模式，重建经济体系。欧亚经济联盟2015年1月1日起正式投入运营，为遭受制裁的俄罗斯开辟了一个覆盖欧亚地区的统一大市场，有利于俄经济走出困境。

五、欧元区经济路在何方？

欧盟委员会在2014年秋季经济展望报告中大幅下调了欧元区2014年、2015年两年的经济增长预期。欧元区经济被减债压力、宏观经济失衡、结构性改革步伐缓慢等多重因素所压制。

从目前形势看，2015年，欧元区经济的首要任务在于“促增长”。虽然坎坷重重，欧元区2015年的增长之路也有不少有利因素：银行业经过近几年的整顿，安全性已大大提高；德法等国的研究机构已表明，低油价低利率的“顺风车”对欧洲经济助益良多；人们对欧元区的信心依然不小，立陶宛刚刚加入欧元区就传递出这样的信号。

美敦促安倍向邻国谢罪 要求与周边改善关系

摘自2015年1月16日《环球时报》

战后70周年谈话怎么讲？各国领导人中恐怕只有日本首相安倍晋三对此事感到纠结，而他会讲什么也成为今年国际政坛一大悬念。华盛顿和东京刚就此事进行了一轮耐人寻味的隔空喊话。美国国务院表示，安倍首相应该在谈话的第一章中向邻国“谢罪”；日本内阁官房长官菅义伟则回应称，关于历史认识问题已在对美国进行说明，“我想美国政府也理解我们”。日本舆论担心今年将成为安倍外交的“艰难一年”，认为日本的形象会在纪念反法西斯战争70周年的“历史包围圈”中受损，甚至假想中俄韩同时就岛屿争端问题向日本发难。的确，在战争结束70年的今天，日本政府仍不肯全面正视历史问题，却又高调宣称想搞好与邻国关系、在全球保持日本正面形象，这道外交题还真很难。复旦大学国际问题研究院副院长沈丁立6日对《环球时报》说，如果继续放任日本，亚洲要出大事，美国为自己在亚洲的主导地位能维持更长时间，必须管控日对华政策。不过，“虽然老大发了话，但日本还是很难改变”。

美国国务院发言人普萨基 5 日举行记者会，就安倍当天在年初记者会上谈到将发表战后 70 周年谈话时表示：“村山富市首相和河野洋平官房长官(谈话中)表示的谢罪，应该成为日本正在努力改善与周边邻国关系中重要的第一章内容，这是我们的见解。”普萨基还说：“我们敦促日本继续与周边国家合作，通过对话等友好方法消除历史创伤。”

日本新闻网称，这是美国第一次就战后 70 周年之际，在历史问题和东亚和平问题上向日本政府提出“要求和警告”。美联社称，华盛顿此举是担心在中国崛起改变地区均势之际，亚洲出现更多紧张事态。

菅义伟 6 日在记者会上对此作出回应表示，“安倍内阁将全面继承包括村山谈话在内的历届内阁关于历史认识的立场”，他同时强调将继承 1993 年时任官房长官河野洋平关于慰安妇问题的谈话。

值得注意的是，前一天下午安倍晋三在年初记者会上表示，将在谈话中写入对第二次世界大战的“反省”，继续承认村山谈话，但并没有提及河野谈话。

美国的罕见表态引发日本媒体的高度关注，《朝日新闻》6 日的标题是“美国认为谢罪应成为首相谈话的重要内容”，《读卖新闻》的标题则是“美国希望日本继承两个谈话”。共同社 6 日评论称，安倍会多大程度继承“村山谈话”等谈话？在普萨基的发言中读出了美国政府对此“存在担忧”。美国政府正在关注首相谈话是否会刺激近邻各国。这也可能是美方拟在谈话发表前，为实现安倍访美做出的考量。6 日的《东京新闻》称，华盛顿对安倍新谈话“做出了牵制”，普萨基的这番表态就是为了防止安倍在谈话中模糊侵略与慰安妇问题的历史认识。

沈丁立 6 日对《环球时报》记者说，普萨基的话表明，美国已客观上承认安倍政府是历史修正主义，并公开给日本压力——你做得不错，但还可以做得更好。美国借此显示自己是讲道理的国家，不只是维护日本，也给中国人心理安慰——尽管美日结盟的目的就是“要使其他亚洲国家崛起艰难”。

普京批准新版俄联邦军事学说 把北约列为头号威胁

摘自 2015 年 1 月 16 日《新华网》

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京 26 日签署批准新版俄联邦军事学说。这一俄军事力量发展的纲领性文件把北大西洋公约组织列为俄头号军事威胁，并且首次提出把高精度常规武器作为“战略威慑”手段之一。

分析师认为，俄新版军事学说依然是防御性军事学说。

【更显强硬】

新版军事学说的文本长29页，延续2010年版的大部分内容，维持防御性的基调。普京当天召集俄联邦安全委员会会议，新版军事学说在会上获一致通过。

这份军事指导性文件列举俄罗斯面临的重大安全威胁和俄方可能的应对措施。其中，俄面临的主要威胁包括北约积聚军事潜力、违反国际法行使所谓“全球性职能”，在俄罗斯边境附近扩建军事基础设施，美国在欧洲中部建立导弹防御体系。

新学说强调，在俄罗斯邻国领土上部署外国军事力量可能用于施加“政治和军事压力”，形成冲突发生和升级的策源地；一些国家干涉俄罗斯周边国家及俄罗斯盟国的邻国内政，违反《联合国宪章》和其他国际法准则，都对俄罗斯构成了实质威胁。

俄罗斯一直关切美国正在研发的“全球即时打击”系统。这种非核武器以高精度著称，从美国发射后，能在1小时内击中位于全球任何其他地区的目标。新学说把“全球即时打击”系统和北约的导弹防御体系列为破坏战略稳定的因素。

乌克兰危机爆发以来，俄罗斯和西方关系跌至冷战以来最低点。克里米亚3月并入俄罗斯后，北约与俄罗斯关系趋于紧张。以往版本的俄军事学说中，北约就是俄主要或头号外部威胁，但乌克兰危机促使俄罗斯在这方面更显强硬。

就俄新版军事学说，北约发言人瓦娜·伦杰斯库回应，这一军事联盟“不对俄罗斯或其他国家构成威胁”，北约采取的措施出于防御目的，旨在维护成员国安全，适当且遵循国际法。

【“非核”威慑】

新版军事学说保留了俄罗斯核武器的使用条件，同时首次提出把高精度常规武器作为“战略威慑”手段。

根据这一军事指导方针，如果敌对方首先对俄罗斯或其盟友使用核武器或大规模杀伤性武器，或运用常规武器侵犯俄罗斯以至“威胁俄罗斯的生存”，俄方可以运用核武器予以回击。

同时，新学说提出，俄方可以运用高精度常规武器实施“战略威慑”，不过没有明确说明使用这类武器的时机和方式。高精度常规武器包括地对地导弹、空中或水下发射的巡航导弹、制导炸弹、炮弹。

俄罗斯军事分析师亚历山大·科诺瓦洛夫告诉美联社记者，以常规武器实施“战略威慑”的说法比较模糊，可能指向俄罗斯正在研发的某些新型武器。

他说，俄方研发的一些武器系统可能会让北约发动“出其不意先发制人”袭击的计划失效，因为这种做法将招致俄方的猛烈报复。同时，这些武器系统将让俄罗斯在不使用核武器的前提下令敌方屈服。

【防御为主】

军事分析师认为，尽管把北约列为头号威胁，俄新版军事学说依然没有改变俄罗斯防御为主的军事思想内核。根据新学说，只有化解冲突的“全部非暴力选项”失效，采取军事行动才正当合理。

同时，新学说提出，爆发“针对俄罗斯的大规模战争”可能性已经降低，而领土争端、干涉他国内政，在太空使用战略武器等破坏稳定的风险正在增加。

新版军事学说呼吁俄方积极参与独立国家联合体、上海合作组织等地区组织活动，保持同欧洲联盟和北约的平等对话，强化与金砖国家组织的协作，推动在亚太地区建立新安全模式，确保俄罗斯的太空防御能力以及在北极地区的国家利益。

【三次更新】

这是俄罗斯自普京 2000 年首次执政以来第三次更新俄联邦军事学说。

苏联解体后，俄罗斯 1993 年 11 月首次出台军事学说，以指导应对冷战后战略环境变化。俄罗斯当时乐观地认为，俄外部没有假想敌。然而，随着美国主导的北约不断东扩、尤其是科索沃战争的爆发，俄罗斯认识到，原有军事学说已经不符合俄罗斯所处战略地位，依据这一学说建设的军事体系已经不能保证国家军事安全。

2000 年 2 月，俄联邦安全会议在时任代总统普京主持下大幅更新军事学说，从军事政治、军事战略和军事经济三部分基本理论全面阐述新世纪维护俄国家安全的主要构想，重新提出美国主导的北约是俄最大外部威胁，重新强调发展核威慑力量。

2010 年，俄罗斯再次更新军事学说，认为北约东扩、美国建立和部署战略导弹防御体系是俄罗斯面临的主要外部军事威胁。

普京国情咨文发出何种信息

摘自 2014 年 12 月 6 日《光明日报》

在俄罗斯不得不面对西方全面制裁和国内经济衰退的背景下，普京总统 12 月 4 日发表的年度国情咨文对俄罗斯和整个世界都具有耐人寻味的特殊意义。

普京在国情咨文中就俄罗斯经济发展目标、内政外交走向等引人关注的敏感问题进行了全面阐述，对美国的对俄政策进行了态度强硬的批评，对国内经济危局提出了一揽子应对措施。他分析了俄罗斯面临的严峻挑战，号召民众齐心协力，渡过难关，并对俄未来发展前景充满信心。

普京的国情咨文向俄罗斯民众和国际社会发出了哪些信息？传达这些信息的意图又是什么？

首先，普京明确表达了他对美国的强硬态度。他奉劝美国不要用霸权主义那一套来对付俄罗斯，俄罗斯决不会向美国缴械投降，不会向美国霸权屈服。普京一开口就把矛头对准了美国，因为在普京看来，美国是万恶之源，是乌克兰危机、俄美对峙的罪魁祸首。普京国情咨文发出的第一个信息是告诉美国：别指望靠强权让俄罗斯屈服。西方是乌克兰危机的始作俑者，因此应当对乌克兰正在发生的悲剧负责。俄罗斯尊重“乌克兰兄弟”在发展道路、合作伙伴、发展模式、军事合作等方面的选择，俄不会像西方那样对乌克兰玩弄政治手段，许下空洞承诺，而是向乌克兰提供实实在在的经济援助，推动其政治改革。

分析家们注意到，普京针对西方的言辞，尽管措辞强硬，但本质上不具有对抗性。普京强调，俄罗斯无意与美国和欧盟对抗，与世界各国在发展合作关系方面持开放态度。俄罗斯不想卷入花费高昂的军备竞赛，只求保持可靠的国防能力。俄罗斯确立了“向东看”的战略目标，但并不关闭加强与西方国家发展平等合作伙伴关系的大门。

西方制裁和国际油价下跌使俄罗斯经济形势出现险情，普京在国情咨文中对国内经济问题格外关注，提出了摆脱经济困境的一系列新政，向整个俄罗斯发出了举国上下齐心协力、不惜一切代价发展经济的动员令。普京宣布，政府要给企业松绑，最大限度地取消对企业的限制。

政府要为中小企业减税，为俄罗斯人的海外资金回归开绿灯。他指出，俄央行不会放弃对卢布汇率施加影响，并有办法应对操纵卢布汇率的投机活动。普京强调促进投资的重要性，并承诺将为投资安全提供更全面的法律保障。普京提出，未来3至4年内俄经济增长率应超过世界平均水平。

普京国情咨文用较大篇幅谈论了社会和民生问题。普京并不回避民众实际收入水平眼下正呈下降趋势，强调在困难形势下政府更需要担负起保护公民福利的责任。他提出政府要对食品和药品的价格进行调控，并把通胀率控制在4%以内。他要求政府尽快采取措施完善医疗保险制度，并承诺在教育、基础设施建设、社会保障等领域加大资金投入。

尽管面临“极其复杂的形势”，普京今年的国情咨文却没有丝毫的迷茫、气馁或丢失信心。俄舆论认为，普京讲话时严肃而又庄严的表情给俄罗斯民众留下了深刻的印象，他的每一句话，从语音语调到修辞风格，都表现出一个大国领导人的自信。以记者对俄罗斯的长期观察，普京的自信来自于俄罗斯社会，来自于俄罗斯人民。普京的从容不迫和信心十足折射出整个俄罗斯社会强烈的大国意识和俄罗斯想要成为世界强国的愿望。

较快经济增长与结构调整改革将是亚洲国家新常态

摘自 2014 年 12 月 30 日《新华网》

中国社会科学院亚太与全球战略研究院联合社会科学文献出版社 30 日在京联合发布《亚太蓝皮书：亚太地区发展报告（2015）》。报告认为，尽管各国结构调整与改革的重点有所不同，但未来一个时期较快速的经济增长与结构调整改革将是亚洲国家的新常态。

如果说 2013 年底的中央周边外交工作会议是新时期中国周边战略或周边外交起点的话，那么 2014 年则是它的开局之年。这份报告指出，中国发挥主场外交优势，2014 年上半年以亚信峰会为平台，提出的“亚洲新安全观”获得了众多周边国家的认可；2014 年下半年以北京 APEC 会议为契机，中国所倡导的亚太自由贸易区方案成为北京峰会的最大亮点，也为 APEC 未来的发展注入了新的活力。

中国在支持重启 WTO 多边贸易谈判的同时，也在全力推动区域和双边自贸区的谈判，为此完成了中韩自贸区和中澳自贸区的实质性谈判。

最受人们瞩目的要属“一带一路”倡议。该倡议不仅适应了亚洲发展的多元性需求，而且为新时期中国的对外开放与经济外交提供了最重要的平台。

报告认为，所有这些新的实质性进展背后都体现了中国周边外交的“亲诚惠容”理念。报告起草组专家认为，在亚洲经济领域，2014 年绝大多数国家的经济延续了过去三年增速放慢的走势，从而验证了我们在两年前所做出的一个基本判断：亚洲新兴经济体高速增长阶段已经出现了结构性的拐点，经济增速将进入一个较快速的发展阶段。

换言之，经济增速虽然会低于以往，但仍然会高于全球平均增速，亚洲仍然是全球经济增长的火车头。报告指出，为实现经济发展阶段的转型，亚洲新兴经济体面临的优先任务是进行结构调整与改革。以政府领导人更迭为标志，中国、印度、印度尼西亚（也包括日本）

都在顺应这一发展趋势，改革步入了实质性的阶段。未来一个时期较快速的经济增长与结构调整改革将是亚洲国家的新常态。

从影响亚洲经济增长的短期因素看，国际油价下跌与美联储退出量化宽松政策构成了两个影响方向相反的因素。大国的亚洲战略调整正在改变亚洲的竞争格局，进而也成为影响中国周边环境最重要的因素。报告认为，在过去的一年中，美国的“亚太再平衡”战略与日本的“正常国家”战略构成了越来越明显的互动，美国在中日钓鱼岛争端中不选边站的立场也已经放弃。面对日本的政治右翼化加强、修改和平宪法与寻求“正常国家”，美国的“容忍度”将取决于美国对中国和平崛起的“认可度”。如果美国认为中国崛起对美国的威胁足够大，那么它对日本寻求“正常国家”的“容忍度”就会足够大；反之，美国则会对日本的行为加以“约束”。

在大国的战略调整中，因乌克兰危机，俄罗斯战略重心东移趋势最为引人注目。报告分析，一个战略重心转向亚洲的俄罗斯无疑会强化中俄之间的合作，但它绝不会把所有的鸡蛋都放到一个篮子本地区的另一个大国—印度，在人民党获得压倒性大选胜利之后，其亚洲政策走向同样受到人们的关注。报告认为，尽管新政府没有明确强调继承上届政府的“东向”战略，但印度参与东亚事务的欲望与上届政府相比有过之而无不及。

报告指出，中国周边环境的变化与自身的变化同样巨大，并且两者存在着越来越强的互动关系，因而，构建新时期的中国周边战略任重而道远。

恐袭愈加难测 世界更当小心

摘自 2015 年 1 月 13 日《人民日报》

上周，法国经历了惊心动魄的三天两夜。多起恐怖袭击和人质劫持事件，最终在警方果断的突袭后结束。然而，17 条无辜生命的离去，加上凶手光天化日下施暴的残忍和嚣张，带给法国人的伤痛和震惊恐怕短期内难以消除。

这一系列恐怖袭击令国际社会感同身受。从欧美到东南亚，从西方到中东国家，都对袭击予以强烈谴责，对法国政府表示声援。在猖狂的恐怖分子面前，国际社会显示出前所未有的团结。

7 日袭击发生后，西班牙、澳大利亚、比利时、奥地利等国纷纷提升反恐级别或加强防范措施，美国对全体公民发布防范恐怖袭击的警示，加拿大则增加安全部门授权。一时

间风声鹤唳，似乎山雨欲来。

此事之所以受到各方如此重视，与过去一年里极端组织崛起、世界反恐形势变化有关。去年，极端组织“伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克吞噬大片土地，与老牌的“基地”组织遥相呼应。它们与美国及其盟国在正面战场作战处于下风，便转变策略，到“敌后”开辟第二战场。它们通过网络等手段吸引对现实不满的西方年轻人，招募到中东或南亚参加“圣战”，然后派回西方实施恐怖袭击。

去年10月，加拿大议会发生枪击案；12月，澳大利亚悉尼市中心咖啡馆人质遭劫持。这些造成人员伤亡的事件都被认为与极端主义教唆有关。据报道，最新发生的巴黎《沙尔利周刊》袭击案，已被总部位于也门的“基地”组织阿拉伯半岛分支“认领”。

上述案件显示，恐怖分子的作案方式已明显变化，从精心策划、多人合作的大规模袭击，转为“独狼式”或小团伙式、随时随地的小型袭击。由于策划时间短，有的甚至是临时起意，安全机构很难提前察觉。据估计，有超过千名法国人赴海外参加“圣战”，200多人已返回法国，其他欧美国家也有人数不等的海外“圣战者”。这些经过训练的恐怖分子一旦回国发动袭击，将防不胜防。这也是为何规模不大的巴黎袭击案竟让各国神经紧绷的原因。

从制造“恐惧”的角度看，《沙尔利周刊》袭击者似乎得逞了：他们以较小的代价，不仅使法国上下大为紧张，还让欧美多国如临大敌。但另一方面，受惊之后，各国将投入更多反恐资源，增加国际协作。可以预见，恐怖分子的日子将越来越难过。

奥地利总理法伊曼近日表示，将为警察打击犯罪配备更好的装备，创造“最好的条件”。英国财政大臣奥斯本也表示，应对恐怖袭击是英国当前的“第一要务”，政府会确保其所需一切资源。欧盟委员会主席容克透露，将在今后几周制定新的反恐计划，其中可能包括改善欧盟内部护照检查系统、成员国共享各家航空公司乘客信息等，以便监控危险分子的行踪。人们期待，各方能同心协力打造一张防范之网，让恐怖分子无法横行。

专家解读台“九合一”选举：国民党败在哪儿？

摘自2014年12月3日《人民网》

11月29日，台湾地区地方公职人员“九合一”选举落幕，国民党遭遇惨败。分析国民党此次惨败的主要因素，还是在于台湾内部。如果从岛内选民结构来看，主要有两点：

首先，败在经济不佳，中间选民失望。从数据看，马英九执政 6 年，台湾经济在 2010 年有亮丽表现后（增长率 10.47%），便一路下滑，数年常为“保三”、“保二”（力保增长率不低于 3%、2%）挣扎。更重要的是，这些年岛内经济虽增长缓慢，却也有不少积累，但普通民众收入却未同步增长。统计显示，从 1999 年到 2013 年，台湾 GDP 整体增加约 50%。但同期岛内民众薪资扣除通胀后实质年均增幅为 0。

马英九在经济政策上的不佳表现，自然也在一定程度上拖累了此次国民党在地方选举的选情。现在，岛内民众普遍感觉荷包缩水，对社会现状的不满也就转移到了执政的国民党身上，在此情况下，如何能继续吸引中间选民？

其次，败在整合不力，传统票源严重流失。泛蓝阵营内部屡传心结，高层矛盾重重。同时，马英九长期为人病诟决策圈太小，党内实力派参与党务、政务的积极性不断被挫伤。如近几年，不仅一些实力派对国民党中常委等党职“兴趣缺缺”，就连一些重要的地方公职选举也是“等听人”。而在行政部门，虽然许多官员学历亮丽，却少有基层经验。结果导致许多政策不“接地气”，不仅民进党反对，蓝营内部也怨声载道。此次选举中，许多军公教人员更因存款 18% 的利率优惠和删减年终慰问金等政策，而拒绝投票，“铁票”也“生锈”

可以说，这场选举是对马英九当局的“不信任投票”，是马英九施政团队政绩不彰所积累的民怨。与其说国民党输给了民进党，不如说是输给了自己。

“九合一”过后，岛内舆论一致都看向了两年后的 2016 年“大选”。众所周知，“九合一”选举一直被视为是 2016 “大选”前哨战。然而，岛内有舆论分析，尽管民进党战绩不错，可要争取 2016 仍有隐忧。

不少学者都认为，虽然民进党有此次“九合一”胜选的气势，也更可利用地方执政优势进行辅选动员，但面对 2016 年“大选”，绝大多数选民在投票时并非只会简单地想要“换人做做看”，还要考虑候选人是否有解决社会矛盾的具体政策，考虑到涉及自身的福祉，考虑到能否维护两岸关系和平发展局面。现在，两岸关系和平发展已经成为岛内主流民意，今后，如果民进党继续顽固坚持否定“九二共识”，损害台湾民众福祉，显然与希望两岸关系和平发展的主流民意相悖。因此，说到底，谁端出的“政策大餐”令民众满意才是最重要的。

国内经济

中国经济需要三个“新”

摘自 2015 年 1 月 12 日《人民日报》

日前，中共中央政治局召开会议，分析研究 2015 年经济工作。明年，中国经济工作的主要任务仍然是“促进经济持续健康发展和社会和谐稳定”。而要全面实现经济健康发展与社会和谐稳定这两大目标，需要三个“新”，即：主动适应经济发展新常态、创造新优势、做出新贡献。

主动适应新常态，是在对中国面临复杂的国际国内环境和条件变化清醒认识和准确判断上的战略选择。“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”习近平总书记对经济“新常态”的重大战略判断，深刻揭示了中国经济发展阶段的新变化。基于这一科学判断，一年来，党中央、国务院审时度势，运筹帷幄，坚持稳中求进的工作总基调，中国经济总体向好，经济运行仍处于合理区间。

主动适应新常态，要求我们在布局明年经济工作时，既要看到经济新常态带来的新机遇，更要清醒地认识到经济发展新常态下出现的一些趋势性变化使经济社会发展面临不少困难和挑战。受经济减速、增长方式和动力转换、产业结构调整周期长和世界经济结构及产业分工重新调整等的影响，过去一些隐性矛盾将暴露出来。特别是就业和社会保障问题尤为突出，因此，经济工作“要保持稳增长和调结构平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路”。相信这些政策的贯彻落实，将会对保障基本民生，促进社会大局和谐稳定产生关键性作用。

主动适应新常态就要创造新优势。新常态意味着过去很长时间，我们依靠廉价劳动力和资源要素投入，塑造的中国经济的比较优势将不复存在，步入新常态的中国经济，再靠以往大规模投资制造业和房地产业及外部需求，难以继续维持健康增长。政治局会议提出，逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用，着力推动传统产业向中高端迈进，促进大众创业、大众创新，积极发现培育新增长点。这是中国经济由高速到中高速过渡必然发生的动力切换，也是重要的战略部署。下一步要进一步深化改革，充分发挥市场的决定性作用，激发

企业和社会活力，充分释放“创业和创新红利”和“改革红利”，加快培育经济发展的内生动力，加快经济转型升级结构优化，更好地改善民生。

目前中国经济增长对全球经济增长贡献率近 30%，未来，中国经济新常态下的可持续健康发展和扩大内需为主的增长，将成为世界经济增长的主要动力。仅以城镇化为例，中国城镇化率每增加 1 个百分点，大约能带来 7 万亿元的市场需求，城镇化发展释放的巨大投资和进口消费需求，将为世界各国提供广阔的市场。中国产业结构调整 and 升级，将使全球产业结构更加优化。未来中国经济增长将主要由战略性新兴产业和现代服务业带动，经济增长方式将从依靠资源投入的粗放模式向依靠科技创新的模式转变，这有利于进一步推动全球产业结构的优化升级，并给拥有科技和服务业优势的世界发达国家、发达经济体带来众多参与和合作的机会。

作为最大的新兴经济体，中国坚持“稳中求进”，主动适应新常态，依靠改革创新和创造实现经济的转型升级，着力保障经济持续健康发展和社会和谐稳定，就是对全球经济可持续发展最大的贡献。

2015 年对外贸易运行将保持中速增长趋势

摘自 2015 年 1 月 5 日《中国证券报》

伴随世界经济与中国经济发展进入“新常态”，对外贸易运行亦呈现由高速增长向中速增长转换的新常态。

（一）出口由快速下滑转为企稳回升，进口增长保持低速运行

2014 年初受上年同期基数影响，我国出口增长呈现显著下滑走势，一季度出口下挫 3.5%。4 月份后，由于国家扶持出口的调控政策逐步见效，上年虚假贸易导致的基数影响消失，外贸企业信心得以增强，出口增长逐步恢复正常，增速不断回升。

（二）对主要贸易伙伴出口好转，中西部地区外贸增长迅速

随着发达国家经济复苏态势逐步稳固，传统市场需求得到改善，2014 年我国对主要发达市场的进出口贸易扭转了上年低迷态势，增速有所提高。1-11 月份，对美双边贸易增长 6.4%，出口增长 7.3%，较上年提高 2.4 个百分点，美国继续为我国第一大贸易伙伴；对欧贸易恢复性增长 10.1%，出口增长 9.9%，增速扭转了上年同期下跌局面，并显著高于其他发达市场；对日双边贸易增长 0.4%，其中出口增长 0.2%，实现了由负转正。与此同时，我国

对新兴市场贸易呈现分化，对周边东盟、印度、俄罗斯等国家和地区出口保持了较快增长，对部分经济波动较大的国家贸易增速下滑。

（三）一般贸易比重继续提升，机电产品出口增速回调

中国商品出口替代能力不断增强，一般贸易增长持续快于加工贸易。1-11月，一般贸易进出口增长5.6%，加工贸易下降3.2%。目前，一般贸易占我国出口比重达到51.4%，加工贸易降至37.7%。贸易方式结构变化，表明我国在品牌、技术、产品附加值等方面取得进展，有利于提升在全球价值链中的位置与优势。

（四）服务贸易发展势头良好，贸易整体结构不断优化

近年来，我国服务贸易保持较快发展势头，前三季度，服务贸易进出口同比增长10.2%，高于货物贸易6.9个百分点，其中服务出口增长6.8%，进口增长12.2%。服务贸易在对外贸易中的比重持续攀升，占对外贸易总额12%，占比较上年同期提高0.7个百分点。同时，高附加值服务进出口保持快速增长，金融服务、电影音像、计算机和信息服务等服务贸易增速较高。我国通过积极开展服务外包业务、促进服务出口，深化与“一带一路”沿线国家的经贸合作，1-11月份，承接“一带一路”沿线国家服务外包合同金额和执行金额分别同比增长22.3%和31.5%。但是，服务贸易总体逆差增幅有所扩大，旅游项下逆差达到服务贸易逆差的66%。

（五）利用外资增速下降，吸引外资难度加大

金融危机爆发后，美国、欧洲等国家经济增长始终处于低速运行态势，复苏基础脆弱，许多国家采取各种办法限制资本流出，而且部分国家提出再工业化发展战略，通过降息、量化宽松等政策降低社会投资成本，在一定程度上冲击了国际直接投资流入中国的规模。同时，由于国内面临人口结构变化、劳动力成本上升和资源环境约束增强的压力，利用外资结构与增速也受到相应影响。1-11月，我国实际使用外资（未含银行、证券、保险领域数据）增长0.7%。

政策建议

2015年对外贸易发展环境及趋势展望

综合分析长期与短期、国际与国内因素，总体判断，2015年世界环境与国内经济发展仍然有利于我国对外贸易持续健康运行。

（一）影响对外贸易运行的短期因素

1. 国际环境总体平稳

一是全球经济将延续温和复苏态势。2015年，世界经济有利因素不断累积，但是新增动力不足，不确定不稳定性仍然较多，全球结构性问题尚未解决，重点国家经济增长呈现分化，世界经济增长仍表现为弱势复苏。国际货币基金组织（IMF）预测2015年全球经济增长3.8%左右，世界贸易组织（WTO）预测国际贸易增长4%左右。

二是主要经济体形势分化。预计2015年，美国私人部门“去杠杆化”逐步结束，经济自主复苏动力增强，消费者信心提升，企业支出意愿提高，经济增长有望延续向好态势。IMF预计美国GDP增速将保持在3.2%左右，比2014年提高0.9个百分点。欧元区财政整固进程尚未结束，财政支支和高失业继续抑制经济增长，加之欧俄相互经济金融制裁短期内难以解除，2015年欧元区经济仍仅有微弱增长。新兴经济体由于内部结构性矛盾不能根本化解，加上美联储加息预期升温使资本进一步向美国等发达国家回流，2015年增长仍将较为乏力。

三是国际大宗商品市场低位波动。2015年，由于全球经济增长动力偏弱，新兴经济体对于原油等国际大宗商品消耗下降，国际市场需求减少，在供给水平趋稳的情况下，全球需求减少将抑制国际大宗商品价格上涨。

四是全球货币政策分化。美联储基于经济复苏基础日益稳固继续推进货币政策正常化进程，而欧元区迫于经济增长压力进一步放松货币政策，日本货币政策受制于通胀回升，难以有所作为。各国货币政策取向的分化将加大全球资金无序流动和金融波动风险。

五是区域性经济政治风险上升。围绕乌克兰问题的国际争端仍难以平息，美国、欧盟、俄罗斯之间经济制裁与对抗不断加深，影响逐步扩散至区域乃至世界经济、政治领域，导致国际经济合作、能源供给等发生结构性变化。同时，中东地区、朝鲜半岛、南海局势均存在不确定性。

总体而言，2105年我国所处的国际环境基本稳定，有利于出口维持中速增长局面，但由于中国商品国际市场份额进一步提升受到制约，依靠出口需求化解国内过剩产能难度加大；国际大宗商品价格回落将进一步压低资源、能源进口价格，有利于我国扩大战略性资源进口；新兴市场国家经济增长放缓，将继续抑制中国机电、装备等投资品出口；美国按计划退出量化宽松货币政策将加剧我国短期跨境资本和人民币汇率波动风险。

2. 国内经济增长保持基本稳定

一是中国经济仍将保持合理增速。尽管中国潜在增长水平下行，但是经济发展仍然具有巨大的韧性与回旋余地。2015年，改革红利将不断释放，新型城镇化战略将推进内需增长，区域间经济统筹与互补能力增强，有利于经济保持中高速增长。但是房地产市场调整、地方

债务风险、社会融资成本偏高等问题仍将存在，部分风险预计有所深化。预计 2015 年，国内投资需求将减速，工业生产将放缓，进口需求将相应回落。

二是对外贸易扶持政策发挥作用。国务院办公厅公布《关于支持外贸稳定增长的若干意见》，落实工作取得积极成效，商务部、海关总署、人民银行等众多部门出台专项对外贸易政策，同时广东、江苏等 25 省、自治区、直辖市先后出台配套措施。这些政策使贸易便利化水平得以提升，不合理税费得到进一步清理，企业对外贸易成本下降，新型贸易业态发展加速。2015 年政策影响将持续，对外贸易政策环境继续优化。

三是人民币汇率双向波动。我国人民币汇率已经改变单边升值状态，呈现“升贬互现”的双边波动走势。2015 年，美国退出量化宽松货币政策，并可能进入加息周期，美元呈现升值趋势；我国贸易顺差占 GDP 比重处于合理区间，国际收支进一步趋向平衡；人民币汇率改革步伐加快，汇率形成机制向市场化方向迈进。预计人民币汇率走势以双向波动为主，浮动区间有所扩大，外贸企业需适应汇率变化新形势。

（二）影响对外贸易发展的中长期因素

1. 世界经济增长步入“新常态”

世界经济已进入“低增长、低通胀、低利率”的新常态。虽然美国、英国等传统发达国家经济增长基本摆脱危机阴影，但是潜在增长水平下降，难以恢复本世纪初的高增长局面；日本由于历史性高额公共债务和低水平潜在增长率，宏观经济和财政运行受到严峻挑战；同时包括中国、俄罗斯等在内的主要新兴市场国家由于人口结构、制度变革、资源需求等方面因素影响，同样面临着潜在增长水平下滑的问题。世界经济保持低速温和增长，相应全球产业结构、需求结构、市场结构、区域结构等方面均将发生深刻变化。

2. 国际贸易投资环境步入“新常态”

金融危机后，各国对国际市场争夺更加激烈，国际贸易与投资领域格局呈现新变化。一是金融危机后，各国均希望通过扩大国际需求拉动本国经济增长，美国力主推进 TPP 与 TTIP 贸易和投资协定谈判，在世界范围内建立新的国际贸易与投资新秩序、新格局。中国未来面临的全球贸易竞争更趋剧烈。二是国内劳动力、土地、环境、资金等要素成本处于持续上涨期，传统出口竞争力不断削弱，目前企业用工成本已相当于越南、印度、柬埔寨等周边国家的 2-3 倍甚至更高，我国吸引外商直接投资的传统成本优势受到侵蚀。三是金融危机后，发达国家意识到产业空心化危害，并致力于重塑新型制造业发展体系，同时部分国家债台高筑、资金短缺，对于资本外流进行限制。在新一轮世界产业结构调整过程中，中国吸引外资面临着国际资本回流发达国家与被部分发展中国家分流的双重压力。

3. 改革开放步入“新常态”

中央经济工作会议指出，从出口和国际收支看，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生，使出口继续对经济发展发挥支撑作用。针对中国对外开放的阶段性特征，国家提出“构建开放型经济新体制”，上海自由贸易区建立并取得长足发展，境外投资审批制度实现重大改革，自由贸易协定谈判积极推进，跨境电子商务构建与管理体制等新业态等制度创新呈现活力。中长期看，对外贸易领域改革与开放步伐将不断加快，红利持续释放。这将极大激发社会层面推进外贸发展的动力和活力，调动企业尤其是民营经济的积极性。

（三）2015 年中国对外贸易增长预测

2015 年，我国对外贸易面临的国内外环境总体有利，但形势仍然错综复杂，突发性因素不可忽视。初步预计，我国出口将增长 7%左右，进口将增长 5%左右，维持“新常态”形势下的中速增长趋势。全年外贸顺差略有扩大，占 GDP 比重基本稳定。贸易结构方面，机电产品出口在上年低基数影响下增长情况有望好转，但由于新兴经济体增长承压，资本品与投资品需求继续减少，出口前景仍不乐观；劳动密集型产品存在部分刚性需求，增长速度相对稳定，但是受用工、土地等要素成本上升、低端制造业转移等因素影响，占出口总额比重难以提高。主要市场方面，由于美国、欧盟、日本等发达国家以及俄罗斯、印度、巴西等新兴市场国家经济增长呈现分化，我国对美国等经济复苏稳定、需求扩张的国家出口规模将进一步扩大。与此同时，我国与签署双边或多边自由贸易协定的国家与地区贸易投资活动将更加活跃。企业性质方面，受益于国家简政放权、贸易便利化等政策影响，民营企业进出口增速仍将保持较高水平。

政策建议

（一）积极高效落实对外贸易发展政策

完善落实相关对外贸易扶持政策，一是创新贸易方式，结合“信息化”发展，努力推进电子跨境商务平台建设，进一步扩大电子商务、市场采购试点范围，打造新型物流、仓储、运输、报关信息管理系统，将对外贸易发展与信息产业建设相融合。二是继续清理出口环节不合理、不必要税费，减轻企业负担。三是进一步降低或减免先进技术设备、关键零部件和部分消费品的进口税费。四是完善有利于进出口发展的投资、融资、信贷、汇率、保险政策体系。

（二）大力鼓励企业对外投资带动贸易增长

适应全球价值链整合发展要求，应对国际贸易壁垒问题，促进企业“走出去”，在世界范围内配置资产，带动相关设备、产品与服务输出。一是以“一路一带”为抓手，大力推进周边国家基础设施建设合作项目，充分发挥中国铁路、城市轨道交通等建设优势，支持大型企业承揽国际重点项目，并推动中小企业进行相关配套产品供应，拉动出口增长。二是支持企业拓展在欧美发达国家投资，尤其重视获取智能制造、现代金融等高端制造业与服务业合作机会，实现以资本换技术策略。三是积极开展与俄罗斯双边贸易与投资，推进石油、天然气领域项目合作，优化能源全球合理配置，保证国家能源战略安全。四是引导企业海外投资过程中，充分运用当地劳动力、土地、资金，形成产业集群或生产环节集成，为中国构建全球价值链体系奠定基础。五是充分认识中国对外贸易总量已经达到世界最高水平、继续实施技术模仿策略空间较小的现实，下一步必须充分发挥政府的导向作用，全面积极培育“技术、质量、品牌”相融合的出口产品竞争优势，加大自主品牌推广，增强技术的自主研发和创新能力，为企业走出去提供基础性保障。

（三）加强国际贸易领域全方位合作

一是以亚太经合组织会议为契机，推进亚洲内部自贸区建设。中国在本次 APEC 会议中，就“推动区域经济一体化、促进经济创新发展、改革与增长，加强全方位互联互通和基础设施建设”等方面谈判取得实质性进展。建议按照会议达成的精神与共识，贯彻落实各项协议与条款，进一步促进成员国多边贸易体制建设，反对贸易保护主义，推动区域投资自由化和便利化，以区域价值链和供应链链接、合作为依托实现全球价值链整合。二是力争完成中韩、中澳自由贸易区谈判，发挥对周边国家经贸合作关系的辐射作用，同时加快中美、中欧投资协定谈判。三是紧密跟踪 TPP（跨太平洋（行情，问诊）战略经济伙伴关系协议）与 TTIP（跨大西洋（行情，问诊）贸易与投资伙伴关系）谈判进展与动向，全面掌握新一轮国际贸易与投资技术与标准，考虑在适当的时机争取参加 TPP 与 TTIP 协议谈判。

证监会：完善并购重组市场化机制

摘自 2015 年 1 月 9 日《中国证券报》

1 月 8 日，证监会微博举行微访谈，解读上市公司并购重组新规。证监会表示，去年 1 月-11 月，证监会共审核 236 家上市公司的并购重组申请，交易金额达到 2971.1 亿元。证监会日前发布修订完善后的《上市公司重大资产重组管理办法》和《上市公司收购管理办法》。

证监会表示，新办法的实施，有利于提高并购重组审批效率，完善并购重组市场化机制，推动市场主体归位尽责。证监会将持续跟踪市场动态，对于市场操纵、内幕交易、关联交易非关联化等违法违规行为，加大打击力度。

对于网友提出的“监管层如何鼓励市场化并购，如何引导推动企业主观能动性并购重组”问题，证监会表示，此次修订以“放松管制、加强监管”为理念，减少和简化并购重组行政许可，同时强化信息披露、加强事中事后监管，以市场化为导向，尽可能让市场主体自主做决策，不干预市场行为。为鼓励上市公司利用并购重组进行产业整合、转型升级，本次修订取消了上市公司向独立第三方购买资产需属于同行业或上下游的要求。同时，对于此类并购重组交易取消强制性业绩补偿要求，但鼓励交易双方自主决定实施业绩补偿。此外，为鼓励中小上市公司采用发股形式开展并购交易，本次修订取消了最低发行股数和金额的门槛限制。

对于网友提出的“出于什么考虑没有放开股票支付的审批”问题，证监会表示，近年来，证监会大力推进政府职能转变，简政放权。在充分论证的基础上，取消了对不构成借壳上市的重大资产购买、出售、置换行为的审批。根据《证券法》现行规定，上市公司发行新股均需经证监会核准。据此，对上市公司发行股份用于并购重组进行审核是证监会的法定义务和职责，仍须保留。下一步，证监会将根据《证券法》修订适时调整完善上市公司并购重组监管制度。

对于网友提出的“现金收购资产类的并购重组取消审批后，无人把关的情况下如何保障中小投资者权益”问题，证监会表示，新办法以信息披露为中心，保障中小投资者知情权。同时，采取了一系列措施加强对中小投资者利益的保护，包括引导建立民事赔偿机制，要求重组交易对方公开承诺其提供的信息不存在虚假记载、误导性陈述和重大遗漏，依法赔偿因虚假披露对投资者造成的损害；要求股东大会必须提供网络投票方式；单独统计并披露中小投资者的投票情况；强化律师对股东大会的合规把关责任，要求其必须对会议程序、表决结果等事项出具明确意见并公开披露；并购重组摊薄即期收益的应当建立补偿机制等。

证监会表示，减少和简化行政许可事项后，将及时关注、严密跟踪、统筹分析、准确研判市场上违法违规新情况、新动向，本着“三公”原则，在事中事后，依法据实采取监管措施或进行行政处罚，并支持交易所、上市公司协会等自律机构充分行使自律职责，共同规范并购重组业务，保护投资人合法权益。

小幅波动将是房价新常态

摘自 2015 年 1 月 16 日《新华网》

国家统计局昨天（18 日）发布的 11 月 70 城房价显示，新建商品住宅和二手住宅价格环比下降的城市个数分别为 67 个和 58 个，与 10 月相比均有所减少。但与此同时，房价同比下降的城市数量仍在继续增加。

虽然说房价同比下降的城市数量仍在继续增加，但从环比数据来看，房价下跌趋势正在发生变化，无论是新建商品住宅价格，还是二手住宅价格，环比降幅继续收窄。北京与深圳二手住宅价格还出现环比上涨。这些变化既与之前的限购、限贷政策“松绑”有关，更是不久前央行降息刺激的结果。

去年和今年的中央经济工作会议均没有提及房地产，这意味着房地产正在告别支柱产业，也不再成为宏观调控的重点对象，这就是楼市“新常态”，今后房价将主要由市场来调控。从楼市需求和供应两个角度来看，房价小幅波动也将会成为楼市“新常态”。

从当前市场形势来看，房价也将是小幅波动的表现。虽然说限购、限贷政策放松与降息的叠加效应有利于楼市回暖，但还存在其他的影响因素，比如说库存量。据住建部专家透露，全国在建房屋九成没卖出去。在库存占用资金、销售业绩不佳的情况下，开发商大幅涨价的可能性很小。

即使在 11 月降息之后再降准，也不支持房价大幅上涨。因为一线城市不仅库存高，而且外来人口总量将呈减少趋势，需求会相应减少。三四线城市由于缺少产业支撑，在城市化建设过程中也没有增加多少人口，再加上三四线城市的房屋库存量更高，房价同样没有上涨动力。

再考虑到不动产统一登记制度即将实施，会“倒逼”二手房市场增加供应；房地产税法正在推进，将以长效手段遏制投资投机；保障房不断增加供应以及棚户区改造，可以说，中国房价总体上大幅上涨的空间受到了限制。当然，由于房地产与多个产业。

中央经济工作会引各方关注 宏观调控或多目标兼顾

摘自 2014 年 12 月 9 日《经济参考报》

中央经济工作会议正引发各方关注。12月5日, 中央政治局会议透露出信号, 中国经济特性是“韧性好、潜力足、回旋空间大”。发酵了一个周末之后, 连续两周上涨的股市在本周一突破了3000点。对于2015年的经济政策和重点领域, 从高层到民间, 涌动着各种猜测。

据《经济参考报》记者多方了解及预测, 2015年中国宏观调控或将寻求稳增长、促改革、调结构、控风险等多个目标的平衡。具体政策上, 经济增长目标或大概率下调, 投融资体制改革、混合所有制改革将进一步提速, “一带一路”等重大经济战略有望落实。

“新常态条件下的宏观经济政策一个突出变化是宏观经济目标将呈现多元化趋势。”中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇对《经济参考报》记者表示, 新常态的“新”起码有三个含义: 其一, 当前中国的经济形势变了; 其二, 各届对于形势的判断也发生了变化; 其三, 决策层对中国经济发展的思路也在调整。2008年到2010年, 保增长是压倒一切的任务, 但是当前中国面对的问题太多, 宏观经济政策目标不可能再是单一的。这意味着当前中国的宏观经济政策的资源必须分配到多个阵地上。

基于这种认识, 2015年经济增长目标从今年的7.5%有所下调的概率增大。民生证券研究院执行院长管清友认为, 历史上两次下调目标都是在经济下行压力之下“被动降速”, 去年经济稳稳站在7.5%以上, 没有下调动力, 今年大概率低于7.5%, 下调顺理成章。而且明年要完成7.5%的目标, 难度会进一步加大。

一是人口结构变化带来的潜在增速下滑趋势不可违。二是房地产投资下行压力较大, 基建独木难支。三是随着美联储加息, 货币宽松受到掣肘。再考虑到由于前几年增长较快, 要实现2020年的两个倍增目标, 未来5年只需要维持6.6%的增速。

中国银行首席经济学家曹远征亦对《经济参考报》记者表示, 从今年新增就业目标完成进度看, 在现行经济结构下, 中国经济增长只要超过6%就可以完成既定任务, 就业压力比以前明显下降。“根据我们预测, 明年经济增长大概在7.2%, 我不知道国家会不会下调明年的经济增长目标, 从就业角度讲确实有空间。”

经济学家认为, 增长目标的下调, 从某种意义上看, 也是为更快推进改革预留空间。中央政治局会议定调2015年是“全面深化改革的关键之年”, 提出要“狠抓改革攻坚”。在国泰君安证券首席宏观分析师任泽平看来, 这意味着改革将从2014年的方案准备期迈入2015年的落地攻坚期。他认为, 2015年中央将坚定不移地推进经济体制改革, 推出既有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措, 提高经济体制改革方案质量, 抓好经济体制改革措施的落地。2014年深改组1至7次会议审议的国企、财税、金融、社保、土地、司法等一系列改革方案将逐步实施。

据发改委人士介绍，投融资体制改革在接下来的一段时间内仍然会是工作重点。今年在七大领域重点推进的投融资体制改革明年仍将继续，有消息人士透露，投融资体制改革领域有望进一步扩围。

中国银行国际金融研究所高级研究员周景彤推测，2015年将以深化体制改革为主线，进一步取消和减少审批事项，扩大企业特别是央企、国企的自主决策权利，突出企业的投资主体地位。

“一带一路”等重大经济战略亦被看作明年经济工作部署的重点。管清友认为，“一带一路”是中国中长期最为重要的国家战略。因为其意味着我国大国外交将形成全方位开放格局，同时区域协同和产业转型升级将加快。

发改委学术委员会秘书长张燕生认为，在“一带一路”的建设中，我国将以资源型产业和劳动密集型产业为重点，在沿线国家发展能源在外、资源在外、市场在外等三头在外的产业，并进而带动产品、设备和劳务输出。

转方式调结构、突出创新驱动、强化风险防控、加强民生保障，同样是2015年宏观调控追求的目标。其中，结构调整将被放在更重要的地位，而这在很大程度上要依靠财政政策实现。中国社会科学院数量经济与技术研究所副所长李雪松认为，当前，国内新的经济增长点尚难以形成有力支撑，继续实施积极的财政政策十分必要。在财政收入增长减缓的新常态下，财政政策要着力调整支出结构，提高财政资金使用效率。

创新驱动对长期经济增长促进作用明显，需要政策持续支持。中国经济改革研究基金会国民经济研究所所长樊纲表示，经过30多年的改革开放，中国的企业开始逐步具备创新能力。“十三五”期间，创新这个因素对中国经济增长的贡献应该会比过去大。而要让这一潜力发挥出来，需要政策支持。

沪港通正式启动 两地市场成功联通

摘自2014年11月17日《新华网》

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正，中国证监会主席肖钢共同为上海证券交易所当日交易鸣锣开市。这一锣声非同寻常——伴随沪港通试点正式启动，沪港两地证券市场成功实现联通，中国资本市场国际化进程迈入了新纪元。

自今年4月10日中国证监会和香港证监会发布《联合公告》以来，沪港通试点历时7个多月筹备，于11月10日正式获批。

17日，沪港通开通仪式在上海和香港交易所同时举行。伴随两个市场同时鸣锣开市，沪股通和港股通首单交易“花落”伊利股份和长江实业。

中国证监会主席肖钢在开通仪式上致辞时表示，沪港通是资本市场的一项重大制度创新，意义重大、影响深远。沪港通的构想来源于市场，顺应了投资者的需求，是沪、港交易所敏锐把握大势、勇于开拓创新、长期精诚合作的成果。在中国资本项目尚未完全实现可兑换的情况下，开创了操作便利、风险可控的跨境证券投资新模式。

肖钢表示，沪港通丰富了交易品种，优化了市场结构，为境内外投资者投资A股和港股提供了便利和机会，有利于投资者共享两地经济发展成果，促进两地资本市场的共同繁荣发展；有利于拓展市场的广度和深度，巩固香港国际金融中心地位，加快建设上海国际金融中心，增强中国资本市场的整体实力；有利于推进人民币国际化，提高跨境资本和金融交易可兑换程度。

上海市市长杨雄在致辞时表示，沪港通是中国资本市场对外开放的重要内容，有利于推动人民币国际化，有利于促进内地与香港资本市场共同发展，巩固上海和香港国际金融中心地位，更好地服务国家战略、服务实体经济。

杨雄说，建设国际金融中心，是国家对上海的战略定位，也是上海不懈努力的目标。上海要在证监会等国家金融监管部门的指导支持下，以沪港通为历史契机，进一步深化沪港两地金融合作，不断提升上海金融市场的国际竞争力和全球影响力。上海将强化创新，在风险可控的前提下，加快推出新产品、新业务，集聚发展新型机构，拓展市场的广度和深度；优化环境，改进政府服务管理，完善信用体系，集聚金融人才，打造更加国际化、市场化、法治化的营商环境。上海将一如既往，大力支持上海证券交易所等在沪金融市场机构的改革发展，共同推动上海国际金融中心建设迈上新台阶。

“沪港通能够顺利开通，凭借的是天时、地利、人和。”上交所理事长桂敏杰说，中共十八大做出了全面深化改革开放的重大部署，十八届三中全会明确了推动资本市场双向开放和加快人民币资本项目下可兑换的任务目标，同时又恰逢上海自贸区建设深入推进的重要契机，为沪港通建设指明了目标和方向，这是“天时”；上交所和港交所一直保持着密切的关系，两个市场同属一个时区，规则、文化、习惯相互熟悉、彼此影响，为沪港通奠定了坚实的合作基础，这是“地利”；沪港通提出后，得到了国务院的关注和重视，得到有关各方的支持和指导，人心所向，众望所归，这是“人和”。

桂敏杰说，沪港通是国家开放战略的一部分，也是中国资本市场新一轮高水平双向开放的升级版，对上交所来说，更是朝着国际化目标迈出了重要一步。

业界普遍认为，沪港通的启动是内地资本市场开放的起点而非终点。其首日平稳运行，为资本市场今后继续推动双向开放奠定了良好基础。

从过去两位数的高速增长，到现在成为个位数

摘自 2014 年 12 月 2 日《光明日报》

2014 年，全球经济波谲云诡，错综复杂的局势给中国经济带来新挑战。2015 年，对于新常态下的中国经济将走向何方，专家学者们在 2015《财经》（博客，微博）年会上给出了各自的答案。“‘新常态’不等同于经济下滑。”中国社会科学院副院长李扬说，“而是意味着从粗放型经济走向更加精致的现代经济的必不可少的阶段。”

合理速度是多少

“就业可实现、企业可盈利、财政可增收、民生可改善、风险可控制、资源环境可持续——和它相对应的速度就是一个好的速度。”国务院发展研究中心副主任刘世锦强调，实现有质量的增长比单纯以 GDP 论英雄更重要，要以质量为目标倒推速度标准。

“新常态有很多标志。”全国人大财政经济委员会副主任委员、民建中央副主席辜胜阻分析说，新的速度——从过去两位数的高速增长，到现在成为个位数，但我们不希望增速下滑到 5 或者 4，所以要“稳”；新的动力机制——现在中国经济转型面临四大阵痛：制造业要去产能化、金融要去杠杆化、房地产要去泡沫化、环境要去污染化，解决这四种阵痛，关键要实现创新驱动。

中国国际金融有限公司总经理黄海洲表示，目前欧洲经济复苏仍不确定。相对来说，中国经济表现稳健，预计 2015 年中国经济增长仍会保持在 7% 以上。

从内部要求看，中国政府作出承诺，2030 年中国的二氧化碳排放将达到峰值，“也就是说 2030 年以后，无论中国 GDP 如何增长，人民生活水平如何提高，二氧化碳都进入绝对减排阶段。这无疑会给经济增速带来考验。”国家发改委对外经济研究所所长张燕生表示。

改革重点是什么

“激活市场力量、实现创新驱动是未来改革的关键。”辜胜阻指出，“‘新常态’最重要的

含义在“新”。我们过去的发展模式主要是靠要素驱动，特别是人口红利以及投资驱动。如何切换新的动力机制，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，这是保障新常态的关键问题。”

“目前，创业面临融资难和融资贵，相当一部分小企业得不到贷款。”辜胜阻建议，应该让更多的社会资本进入创业、创新领域，政府的角色应回归公益，发展多层次的资本市场。

在中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇看来，中央与地方财政关系调整是改革的一个重要突破口。“央地财政关系调整和改革，目标就是发挥中央和地方两个积极性。”高培勇说，“在税收制度改革方面，《深化财税体制改革总体方案》明确提出要逐步提高直接税的收入比重。《预算法修正案草案》也为地方发债提供了法律依据，这些有利于地方政府相对独立地处理自己的收支平衡问题。”

北京大学国家发展研究院副院长黄益平认为，“通货收缩”是当前世界经济中的普遍问题，通胀率低带来投资乏力，生产不振，只能依靠房地产和基础设施建设拉动经济，制约了复苏的力度和政府稳增长的努力。解决通缩要靠货币、财政政策和结构改革的深入推进，“唯此才能真正从结构上解决问题”。

“新常态”下，改革不只局限于经济领域。财讯传媒集团董事局主席王波明指出，法治体系、社会管理体制等方面都会进入“新常态”。

哪些底线要守住

“在经济增速放缓时，应当守住底线，守住不发生风险，或者风险不引爆的底线。”全国人大常委会委员、全国人大财政经济委员会副主任尹中卿说。以地方债为例，尹中卿指出，风险体现为三个方面：一是过分依赖融资平台，地方政府主要通过土地抵押、项目收费；二是过分依赖金融机构贷款，地方债务中，债券直接融资比例很小，来自于开发银行、商业银行和影子银行的债务占80%；三是过分依赖土地收入偿债，房地产价格上升或下行，最终会反馈到地方政府债务上。

他认为，防范地方债风险，一要保证地方政府依法举债，实行规模控制；二要保障和促进地方政府依法管债，将债务收支分类纳入全口径预算管理，保证债务环境的公开透明；三要严格限制地方债的用途，提高地方债的使用效率；四要保障和促进地方政府依法还债。

今年1—9月，全国城镇新增就业人数1082万人，同比多增16万人，提前完成全年就业1000万以上的预期目标。“就业是最大的民生，要继续以保持经济适度增长确保就业稳定，守住底线。”国务院发展研究中心研究员葛延风指出，这就要建立更加有效的就业监测和信息发布体系，强化职业教育和职业培训，针对特定领域、特定行业可能出现的局部失业压力过大问题，实施必要的企业破产保护、以工代赈及其他保护性政策。

央行详解存款保险最高偿付限额缘何定为 50 万元

摘自 2014 年 11 月 30 日《新华网》

《存款保险条例（征求意见稿）》2014 年 11 月 30 日发布。中国人民银行在关于《存款保险条例（征求意见稿）》的说明中强调，目前，我国银行业经营状况良好，总体运行稳健。建立存款保险制度，有利于更好地保护存款人的利益，维护金融市场和公众对我国银行体系的信心，推动形成市场化的风险防范和化解机制，建立维护金融稳定的长效机制，促进我国金融体系健康发展。

征求意见稿规定，存款保险实行限额偿付，最高偿付限额为人民币 50 万元。央行强调指出，同一存款人在同一家银行所有存款账户的本金和利息加起来在 50 万元以内的，全额赔付；超过 50 万元的部分，从该存款银行清算财产中受偿。对 50 万元的最高偿付限额，人民银行根据 2013 年底的存款情况进行了测算，可以覆盖 99.63% 的存款人的全部存款。

这意味着，绝大多数存款人的存款能够得到全额保障，不会受到损失。而且，这个限额并不是固定不变的，人民银行会同国务院有关部门可以根据经济发展、存款结构变化、金融风险状况等因素调整最高偿付限额，报国务院批准后公布执行。

央行特别指出，按照征求意见稿的规定，即使个别小存款银行发生了被接管、被撤销或者破产的情况，一般也是先动用存款保险基金，支持其他合格的金融机构对出现问题的存款银行进行“接盘”，收购或者承担其业务、资产、负债。这样存款人的存款将转移到其他银行，继续得到全面保障。确实无法由其他银行收购、承接的，按照最高偿付限额直接偿付被保险存款。这也是世界各国的通行做法。

此外，为了规范存款保险制度，保障存款保险基金安全，征求意见稿还对存款保险基金的来源、保险费率的确定、存款保险基金运用的原则和形式、存款保险基金对投保机构的追偿权、存款保险基金管理机构以及风险防范和处置措施等作了规定。

央行强调，存款保险制度是保护存款人利益的重要制度安排，是金融安全网的基本组成要素。市场经济条件下，吸收存款的银行等金融机构自主经营、自负盈亏。为了保护存款人的合法权益，同时通过市场机制强化对存款银行经营行为的监督，及时防范和化解金融风险，维护金融稳定，许多国家和地区先后建立了存款保险制度。

所谓存款保险，是指存款银行交纳保费形成存款保险基金，当个别存款银行经营出现问题时，使用存款保险基金依照规定对存款人进行及时偿付。2008 年以来，有关国家和地区不断完善存款保险相关制度，在应对国际金融危机中发挥了重要作用。

为有效保障存款人的合法权益以及银行业金融机构公平竞争，征求意见稿规定的存款保险具有强制性，凡是吸收存款的银行业金融机构，包括商业银行（含外商独资银行和中外合资银行）、农村合作银行、农村信用合作社等，都应当投保存款保险。同时，参照国际惯例，规定外国银行在中国的分支机构以及中资银行海外分支机构的存款原则上不纳入存款保险范围。被保险的存款既包括人民币存款也包括外币存款。

李克强“广东行”释放出什么信息？

摘自 2015 年 1 月 7 日《中国经济网》

2015 年是全面深化改革关键之年，李克强总理的第一个工作日、第一次国内考察，从广东深圳——中国改革开放的第一块“试验田”开始。在 4 日到 6 日的两天多时间里，总理的足迹从创意工作室到首家互联网银行，从新近获批设立的广东自贸区到电力装备制造出口大企业，从与外向型企业负责人座谈到考察城中村危旧房，一路走来，李克强本年度首次外地考察释放出哪些信息？

坚持发展是硬道理

深圳，一座崛起仅仅 30 多年的新城市，见证了中国推进改革开放的全进程。莲花山上，李克强向改革开放的总设计师——邓小平同志的铜像敬献花篮，并与曾经见证邓小平南巡的老同志话改革。

总理说：小平同志“南巡”讲话提出“发展是硬道理”，至今听起来振聋发聩。发展是硬道理，今天仍要紧紧扭住经济建设这个中心不放。不改革开放只有死路一条。要大胆地去闯、大胆地去干，闯的、干的都是中国特色社会主义，在探索过程中不可能一下完善起来，要允许特区先行先试。

总理说：必须继续坚持解放思想、实事求是，坚定不移推进改革开放。适应生产力发展要求，打破捆住群众手脚、束缚市场活力和社会创造力的不合理限制，推进牵一发动全身的重大改革，注重以结构性改革促进稳增长和调结构的平衡，使改革更有质量、发展更加协调，推动经济保持中高速增长、向中高端水平迈进，人民生活不断跃上新台阶。

创新为发展添动力

柴火创客空间、前海微众银行、华为技术有限公司——三家大小不同、风格迥异的公司有着共同的特质：创新，这也是中国经济新常态下，李克强反复强调的一个理念，大众创业、万众创新、体制机制创新……

总理说，当前国内外形势复杂严峻，传统增长动力减弱，必须着力推动面向市场需求的大众创业、万众创新，为发展增添新动力。特别是要注重走活体制机制创新这着棋，推动金融改革迈出新步伐，发展民营银行和普惠金融，促进生产要素更多向有前景的新产品、新技术、新业态、新模式集聚，让众多“创客”自由创业、能够成业，使千千万万小微企业成长壮大、活力迸发。

自贸区更大程度开放

上海自贸区设立一年半之后，中国自贸区发展再下三城：天津、福建、广东三个自贸区近日获得全国人大的批准。广东自贸区的设立正值深圳特区设立 35 周年，三个片区之一就是深圳特区所属的蛇口港。当年的改革开放前沿之地 35 后再出发，极具象征意义。在广东自贸区南沙片区，总理强调，新区要发挥毗邻港澳优势，推动更大程度开放。

在南沙，工作人员介绍向总理介绍，简政放权使过去耗时近 800 天的投资审批“万里长征图”成为历史。李克强说，简政放权、放管结合，就是要简化审批流程，降低准入门槛，释放市场活力，促进公平竞争，推出负面清单、权力清单、责任清单，打造现代政府。

出口、产业都要升级

广东电力设计研究院——一家具备国际竞争力的国有企业，通过拓展海外电力工程总包市场，公司带动了大量国产电力设备和技术标准走向国门。李克强详细询问国产装备和技术标准“走出去”的进展，并召开外向型企业座谈会，听取对外贸形势的看法和建议。

总理说，国际市场需求不振和竞争加剧，倒逼我们必须加快打造对外竞争新优势。要以中国装备“走出去”为突破口着力提高对外开放水平，推动更多高附加值的中国制造、中国标准到国际市场竞争，促进产能合作，实现出口升级、产业升级。

在外向型企业座谈会上，有企业提出在对外贸易中屡遭一些国家不公正待遇。李克强当即表示：你们要把一些普遍问题向相关部门反映，我也会在国家间谈判和政府磋商中直接提出，哪怕是小企业碰到的各种不公正待遇。政府为企业争利就是为国家谋利！

包容发展促公平

广州白云区一处老旧危房上写着“不怕改善少，就怕不改善”，表达出居民希望危旧房早日获得拆迁改造的心愿。李克强来到这里考察，反复征询当地居民意见：“政府想改造这里的危旧房，你们愿不愿意？”

李克强说，我们要的是包容性发展，必须改善农民工、城市困难群体生活条件，努力提供均等化基本公共服务，营造平等竞争的市场环境，为他们纵向流动提供公平机会，让他们生活有希望，奋斗有回报。

广州经济发展新动力：大流通产业

摘自 2015 年 1 月 6 日《南方日报》

广州的传统优势在哪里？作为五个国家中心城市之一的广州，相比于北京的政治中心以及上海的经济中心，其优势更多地体现于市场与商业资源，例如，广州多次在福布斯“中国大陆最佳商业城市榜”中位居榜首位置。传统上，商贸流通业是广州的立市之本，对外贸易的最大品牌是广交会，对内贸易的品牌则是广州老城区内分布着的大小各色专业街（市场）。但是近年来随着国内各城市的会展业及专业市场的发展，还有电子商务的冲击，广州的传统商贸流通业受到很大影响。

新常态之下，广州经济发展的新动力在哪里？在过去一年，《南方日报》围绕着这个主题，从新型工业到价格指数等各方面作了一系列的策划与报道，对广州经济发展作了全面而深入的分析研判。

对于未来广州经济发展新动力，笔者认为，大流通产业可以成为引领广州乃至全国下一阶段大发展的主要动力源。

何为“大流通产业”？它不是一个现存的标准学术术语，也不是任何一个现在已完全出现的现实产业。然而，随着国内高铁网络的逐步成形，势必促进民航、高速公路、水运等多种交通方式开展更充分的市场竞争，既大幅改变国内物流产业的现状，也对人们的出行、通勤乃至休闲方式带来深刻变化，客货运的变化进一步带动传统商贸、餐饮、旅游等产业的升级转型，甚至由此影响城市格局与功能的再布局以及人们的工作、休闲安排。这一系产业与由此带来的巨大变化，构成了未来的一个“大流通时代”。从市场角度来看，“电商时代”满足了巨大的购买需求，而“大流通时代”则可以满足越来越多的体验需求，从而逐步化解过剩的制造业产能，用更低的市场成本提高全民的生活水平。

广州的传统优势在哪里？作为五个国家中心城市之一，相比于北京的政治中心以及上海的经济中心，其优势更多地体现于市场与商业资源，例如，广州多次在福布斯“中国大陆最

佳商业城市榜”中位居榜首位置。传统上，商贸流通业是广州的立市之本，对外贸易的最大品牌是广交会，对内贸易的品牌则是广州老城区内分布着的大大小小的各色专业街（市场）。广交会上的成交状况基本上可以反映出当年的全国外贸形势，而类似一德路、永福路等地专业市场的市场成交价格也一度成为所在行业的“广州价格”。但是近年来随着国内各城市的会展业及专业市场的发展，还有电子商务的冲击，广州的传统商贸流通业受到很大影响。

“一带一路”战略以及自贸区试点，是广州发展“大流通产业”的政策大背景。外贸行业，传统上是从国内向国外市场出口货物。但是随着国内外大背景及经济形势的变化，既对外又对内的双向流通贸易正产生出越来越庞大的市场需求。

具体到广州建设流通中转中心，有两点是值得高度关注的：

其一，广交会从第 101 届（2007 年）开始设进口展，参展的国外客商除了进入中国市场这个直接目标以外，还可以把广交会当成一个国际性的交易平台，到广交会设展的目标不一定是国内采购商，而是与中国国内参展商一道争夺国际采购商的生意。如能利用好这一优势，广州可以成为一个辐射国际与国内市场的交易中心。

其二，广州 2013 年成为国家跨境电商试点城市，并且是七个跨境电商（进口）试点城市之一。长期以来，广州贸易的发达在于枢纽与集散功能的强大，在与国际贸易网络保持密切关系的同时，既能依托发达的珠三角经济圈产生强大的市场消费能力，又能借助四通八达的交通网络进行便捷的国内贸易。如何利用电商新渠道做好国内外双向贸易，是一个新课题。

毫无疑问，形成价格指数是抢占经济产业制高点的战略手段，而如何形成权威的价格指数，广州还需要一系列的金融与研发创新来支撑。

其一，广州虽然已有各类大宗商品及消费商品的价格指数，但广州没有期货交易市场，在政策上争取国家支持是一个着力点。近年来，引入保险业资本作为一种较新的融资方式开始成为广州城市建设的重要资金来源，同时，广州拥有大量存量财富，能否结合新近进入的各险资巨头摸索出新的投融资模式？

其二，广州的研发创新能力在国内主要城市当中并不占优。密集的科研及人才聚集区、活跃的创新性知识活动、有远见的创业投资行为，这些因素广州都基本具备，却又都基本不突出。如果能够围绕有价格指数优势的若干行业，对上游的行业标准到下游的市场开发等进行有针对性的研发创新激励扶持，或许可以走出一条有广州特色的创新之路。

党风廉政

中纪委:周永康等被移送司法 正立案审查令计划苏荣等

摘自 2015 年 1 月 7 日《新华法治》

据中纪委网站消息,1月7日,中央纪委监察部举行新闻发布会,中央纪委副书记、监察部部长黄树贤通报一年来党风廉政建设和反腐败斗争取得的进展和成效。

追究山西系统性塌方式腐败案相关党组织责任

黄树贤说,强化党风廉政建设主体责任,追究山西系统性、塌方式腐败案件相关党组织责任,对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责。

2014 年全国查处违反中央八项规定精神问题 53085 起

黄树贤说,2014年,各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 53085 起,处理 71748 人,其中给予党纪政纪处分 23646 人。

2014 年中央纪委通报 33 起违反八项规定精神案件

黄树贤说,2014年,中央纪委监察部 7 次对 33 起违反中央八项规定精神典型问题进行通报曝光。各省区市纪委、监察厅(局)先后 136 次对 788 起典型问题进行通报曝光。中央纪委监察部网站开通“四风”举报直通车,充分发挥群众和新闻媒体监督作用。

通过巡视发现白恩培万庆良杨卫泽等人问题

黄树贤说,不到两年时间,已完成对 31 个省区市和新疆生产建设兵团的常规巡视。山西严重腐败问题和白恩培、万庆良、武长顺、杨卫泽等人的问题就是通过巡视发现的。2014 年共对 19 个部门和中央企事业单位开展专项巡视。

周永康等被移送司法 令计划苏荣等正被立案审查

黄树贤说,保持惩治腐败高压态势,遏制腐败蔓延势头。中央纪委监察部对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案审查的 68 人,周永康、蒋洁敏、李东生、李崇禧、申维辰等 30 人涉嫌犯罪已被移送司法机关依法处理;目前,正在立案审查的还有令计划、苏荣等案件。

追逃 500 多人 追赃 30 多亿元

黄树贤说,加大国际追逃追赃力度,中央反腐败协调小组设立国际追逃追赃办公室,建立国际追逃追赃工作协调机制,摸清党员和国家工作人员外逃的底数。加强《联合国反腐败

公约》框架下双边、多边协作，与美国、加拿大、澳大利亚等国建立反腐败执法合作机制。发表《北京反腐败宣言》，启动反腐败执法合作网络。强化个案处置，共追逃 500 多人，追赃 30 多亿元。

1575 名违纪违法纪检监察干部被查处

黄树贤说，以铁的纪律打造过硬队伍，不遮掩、不护短，查处违纪违法纪检监察干部 1575 人，其中厅局级 34 人、县处级 229 人，教育了干部，纯洁了队伍。对纪检监察干部违纪违法案件坚决立案查处，并及时向社会公布。

向中办国办派驻纪检组：没有不受监督的机关和个人

摘自 2015 年 1 月 13 日《新华网》

派驻机构是纪委的重要组成部分，派驻工作只能加强，不能削弱。中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等 7 家单位都是党和国家治理体系的中枢，权力集中、地位重要，更需要强化全面监督。

2014 年 12 月，中央决定，由中央纪委向这 7 家单位派驻纪检组。这意味着，在党纪国法面前，没有任何特殊的不受监督的机关和个人。

【受访者说】“对中办、国办的监督也不能放松，反腐败不留一个死角”

中国传媒大学学生小王 2014 年报考了中办公务员。他在接受采访时说：“中办工作有身份、有地位，是很多人都羡慕的。刚参加完国考没几天，就看到了一条新闻，说中央纪委要向中办、国办派驻纪检组。真没想到，中办国办这样的单位都要派纪检组！”

小王告诉记者，之前自己只知道中央纪委是查贪官的，并不十分清楚“派驻纪检组”是干吗的：“中央纪委为啥要派纪检组进驻中办啊，难道里面也有贪官？”

经过一番“补课”，小王才知道：“很多系统，包括纪检系统都查出了贪官，对中办、国办的监督也不能放松，反腐败不能留一个死角。”当记者预祝他顺利考上时，小王说：“我突然明白，这只是人生的一次小考，真正的大考还在后面，即使将来有幸进了中办，也不是进了保险箱，绝不能搞贪污受贿那一套。”

2014 年 4 月 14 日，王岐山同志到中央国家机关调研党风廉政建设和反腐败工作。“当时我就在现场。”在中央国家机关工委工作的张大鹏对那次调研印象深刻，“当时感觉，中

央是不是要加强对我们的监督管理啊。后来我也听说，要向中办、国办派驻纪检组，但没想到动作这么快，年底消息就出来了。”

“我清晰地记得，王岐山同志要求中央和国家机关坚持党要管党、从严治党，在落实党风廉政建设主体责任和监督责任上当表率、作示范。”张大鹏说，中央和国家机关自然包括中办、国办等核心机关。“当表率、作示范”是对中央和国家机关提出的更高要求，“中央和国家机关要是出了腐败问题，影响更大更恶劣，全国人民都看着呢，不仅要抓，而且要抓紧抓好。”

敲入“纪检组将进驻中办国办”，百度搜索结果达160多万条。中央纪委将向中办、国办等单位派驻纪检组的消息一出，各家媒体就将其作为重磅新闻纷纷跟进，有的标题为“党史头一回：中纪委向中办、国办派纪检组”，“检查中枢神经是否受损，纪检组进驻一级机关”。社会各界也高度关注，网友评论说“中纪委来真的了”，对此项举措“一百万个赞！”一些党员干部说，“没想到动作这么快”、“改革力度这么大”、“制度执行力这么强”。

“派驻机构将进驻中办、国办，让所有派驻机构都腰板直了、底气硬了。”中央纪委、监察部驻某单位纪检组、监察局干部小孔说，“连这样的核心部门都要接受派驻机构的监督，其他部门更没有理由拒绝监督了。”

【年度回顾】派驻机构建设驶入“快车道”，独立性和权威性日益增强

十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出中央一级党和国家机关派驻纪检机构“全覆盖”，要求名称、管理“两统一”，指明了改革的方向和目标。

2014年以来，加强派驻机构建设列入中央纪委重大议事日程，改革驶入“快车道”。1月，十八届中央纪委三次全会对改革和完善派驻机构作出具体部署。4月，中央纪委副书记先后与派驻机构纪检组长座谈。6月，中共中央政治局会议审议通过《党的纪律检查体制改革实施方案》，对加快落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构制定了“路线图”和“时间表”。

2014年12月，中央全面深化改革领导小组审议了《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》。12月11日，中央政治局常委会议审议通过该《意见》，统一规划，分步实施，通过新设、调整等方式，实现中央一级党和国家机关派驻机构“全覆盖”。

“这个《意见》是加强中央纪委派驻机构建设的指导性文件，贯穿其中的一条主线，就是加强派驻机构建设，增强派驻监督实效。”中央纪委副书记、中央深改小组纪律检查体制改革专项小组副组长陈文清指出，派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理，负责督促驻

在部门领导班子落实党风廉政建设主体责任，履行对驻在部门党风廉政建设的监督责任；检查驻在部门领导班子及其成员遵守党章和其他党规党纪，以及依法行使职权和廉洁从政等情况；负责调查驻在部门内设机构、直属单位、省级垂管单位领导班子及成员和司局级干部违反党纪的案件，参与调查驻在部门领导班子及中管干部违反党纪的案件；对驻在部门各级领导班子履行党风廉政建设主体责任不力、造成严重后果的，提出问责建议等。

如何才能防止派驻机构与被监督对象“一个鼻孔出气”，让派驻机构真正发挥作用，更好地履行监督执纪这个首要职责？相关规定明确，纪检组长不得在党组中分管其他业务工作，这是一道“硬杠杠”。此外，中央纪委领导会与派驻机构负责人约谈、座谈，使问题线索管理更为集中，排查和处置更为及时高效。尤其是“案件查办更重视垂直管理和统一协调”等制度的完善，确保了派驻机构的独立性和权威性日益增强。

理顺工作关系，形成各有关方面分工明确、协调顺畅的工作机制，是加强派驻机构建设的一项重要内容。中央要求，各驻在部门和归口监督单位领导班子要把支持新设派驻机构工作作为履行党风廉政建设主体责任的重要内容，自觉接受派驻机构监督。各新设派驻机构要坚守责任担当，该发现问题没有发现是失职，发现问题匿情不报、不处理是渎职。

【专家点评】破解派驻机构改革难题，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势

党章规定，党的中央纪律检查委员会根据工作需要，可以向中央一级党和国家机关派驻党的纪律检查组或纪律检查员。

“中央决定由中央纪委向中办、国办等7家单位派驻纪检组，这是对党章不打折扣的落实，是实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖的重要一步。”中国社会科学院廉政研究中心副秘书长蒋来用表示，目的是使党内监督“不留死角、没有空白”，更重要的是，这是依法依规治党治国的生动体现。

“过去曾经强调驻在部门领导班子对党风廉政建设负全面领导责任，派驻机构予以协助、配合。这次改革，明确派驻机构和驻在部门是监督与被监督的关系，派驻机构不再参与驻在部门的其他工作。派驻机构的办公条件、后勤保障继续由驻在部门负责，工作经费在驻在部门预算中单列。这是防止发生利益羁绊、增强派驻监督有效性的重要制度设计。”蒋来用认为，这一规定将使派驻机构从大量日常工作中解脱出来，专注监督执纪问责，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势。

“在不增加人员编制的情况下，一步到位不现实。中央一级党和国家机关领域广、部门多，必须坚持一切从实际出发，求真务实、循序渐进，条件成熟一个派驻一个，逐步落实。”

蒋来用分析称，“全覆盖”是一道不好做的“考题”，扩大了监督阵线，增大了工作难度系数。

蒋来用表示，在全面深化改革快速推进过程中，这些问题都是暂时的。他举例说，以前的派驻机构全部实行“点对点”的单独派驻，而今后派驻机构将采取单独派驻和归口派驻两种形式，节省了大量的人力资源。相信派驻机构能通过转职能、转方式，对存量编制人员实行结构优化、重新组合的“内涵式改革”。

“信任不能代替监督，派驻机构也要带头强化自我监督、自我约束、自我完善，以自身硬、自身净更加有力地推动其监督职能。”蒋来用最后建议，中央纪委要按照权责一致原则，加强对派驻机构履行职责的监督。

2015，五场反腐大戏不容错过

摘自 2015 年 1 月 13 日 《人民网》

2014 年，反腐无疑成为中国政治舞台上最亮眼的“主角”。这一年，中国的反腐行动无论是在规模、深入性、密集程度，以及在制度探索方面，均呈现出前所未有的高强态势。如果说 2013 年是中国强力反腐的开局之年，2014 年则是扩大成果、为中国步入依法反腐、制度反腐打下坚实基础的关键之年。

放眼 2015 年，我们还可以期待哪些反腐“大戏”？

第一场：反腐法治化、制度化有望向前迈出重要一步

党的十八届四中全会提出，加快推进反腐败国家立法，完善惩治和预防腐败体系，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，坚决遏制和预防腐败现象。在反腐常态化的当下，放眼 2015 年，可以预见反腐将逐渐由查办贪官污吏的“暴风骤雨”向以制度约束官员不敢腐、不能腐、不想腐过渡，党员干部队伍将更加清正廉洁。

在前不久提请全国人大常委会审议的刑法修正案(九)草案中，修改贪污贿赂犯罪定罪量刑标准，织严了惩治行贿犯罪的法网。立法机关旨在通过修改刑法反腐条款，针对受贿人、行贿人、领导干部近亲属等“亲缘腐败”编织起更加严密的法网。

所以，反腐法治化、制度化将成为 2015 年乃至今后中国共产党进一步着力解决的问题。四中全会的召开，预示着今后在坚持十八大的反腐方向和原则，继续保持反腐的高压态势的同时，会推进制度建设，着眼反腐制度设计，规范约束权力运行等，从此走向法治反腐。

第二场：机构改革 一线反腐办案力量愈加强大

打铁还需自身硬。纪检系统机构改革是 2014 年一大亮点。

在不到一年时间内，中纪委两次进行机构改革，精简了 111 个议事协调机构，增设 4 个纪检监察室与 1 个纪检监察干部监督室。“增量不增官”、“聚焦主业”的做法，直接增强了一线反腐的办案力量。省级纪委改革效法中央纪委，31 个省级纪委新增 61 个纪检监察室。

同年 11 月 2 日，最高检升格反贪总局，将更有效地与纪检监察机关进行案件对接。

2015 年，他们将如何共同发力也是一大“看点”。

第三场：中央巡视组运作更加成熟 仍将继续发力

十八大以来，中央巡视组开展四轮巡视，其中仅 2014 年即有三轮巡视，可见密度更频、范围更广、速度更快、打击更准、力度更大。2013 年巡视发现数只“老虎”，比如贵州省委原常委、遵义市委原书记廖少华，湖北省原副省长郭有明、政协原副主席陈柏槐，江西省人大常委会原副主任陈安众，湖南省政协原副主席童名谦等人。而 2014 年的巡视成果更是不容小觑。

除了发现贪官，去年的几轮巡视成果还体现在规律性总结上。比如，在给北京、广西等多个地方的反馈意见中，中央巡视组反复提及“小官巨腐”、“苍蝇式”腐败问题严重；在向广西、四川等地方反馈巡视情况时指出，一些领导干部任人唯亲、搞“小圈子”，一些干部通过“打干亲”、“打礼”等方式拉关系、架“天线”、搞“勾兑”，跑官要官。

可以预计，2015 年乃至更长时间内，中央巡视组仍有大动作。究竟还能巡视出什么？带给公众多少惊喜？又给制度反腐提供什么样的动力？且让我们共同期待。

第四场：2015 年省部级高官审判大幕将再度陆续开启

2014 年 12 月 10 日上午，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男被河北廊坊中院判处无期徒刑。

记者梳理发现，十八大后落马的 50 余名省部级以上官员，已有 4 人被判刑。此外还有 18 位省部级以上官员已进入司法程序，其中 12 人被立案侦查，6 人被移送司法机关；另有 28 人还在接受组织调查。

2015 年省部级高官审判大幕将再度陆续开启，能否真正实现依法反腐、依法治吏的目标，做到公正审判是关键。

第五场：海外反腐将成常态 开辟反腐“第二战场”

自2014年7月开始，中国发起的声势浩大的“猎狐2014”行动引来世界聚焦。12月4日，中国警方通报，已先后从60个国家和地区抓获外逃经济犯罪人员428名，其中，涉案金额千万元以上的141名，逃往境外超过10年的有32名。

去年以来，中国反腐向海外发力，将中国反腐带进了新阶段。年初，全面治理“裸官”的行动由广东等个别省份扩展到全国；年中，全球追逃追赃的“猎狐行动”加快了海外反腐反贪的步伐，声势浩大延宕至今；在11月举行的亚太经合组织第26届部长级会议上，由中国主导的《北京反腐败宣言》正式签订，其反腐败执法合作网络亮相并确定权职范围，亚太各经济体之间加强追逃追赃等合作，携手打击跨境腐败行为。

这些国际联手反腐举措，与中国反腐节拍合如符契。风生水起的“反腐国际化”，令人期待。

权力不分一二线，都要关进笼子里

摘自2015年1月11日《中国纪检监察报》

涉嫌受贿942万元人民币、65万元港币，其中近900万元是在退居二线后不到一年的时间内收受的——日前开庭审理的广东省国税局原局长李永恒涉嫌受贿案，吸引了众多人的目光。此案的特别之处，不在于涉案人级别的高低，也不在于涉案金额的大小，而在于主要涉案事实发生的时间。个别领导干部临近退休前的“疯狂”，再次引发了人们对“二线权力”腐败的思考。

以往，说起权钱交易、贪污腐化、以权谋私这一幕幕官场“恶局”，很多人总是容易将其与身居一线、手握实权联系在一起。而一旦退居二线，便意味着“有职轻权”甚至“有职无权”，说话没有了分量，自然便兴不起什么“风浪”。但近年来，时常见诸报端的案例一再警示：权力“退而不休”，余威不减，尚能贪腐。

其实，腐败的要害，不在于级别的高低，也不在所谓的一线、二线，而在于贪欲的膨胀和权力的异化。有人便说，官场“雾霾”不只是个别人实权在握时的随意撒野，还有退居二线后的嚣张任性。确实，一些人在“二线职务”上仍然对人事、财务等掌握一定的话语权。而一旦精神上出现懈怠、思想上出现抛锚，且缺少必要的监督，贪腐就会像野草一般疯长起来。

即使退居二线后“有职无权”，个别官员也能做出一些“实权官员”不敢做或者做不到的事情。因为，从“高位”卸任后，“一线权力”的余威还在，影响力还在，以前经营的人脉关系也还在。还需警惕的是，官员在“一线岗位”时，存在期权腐败现象——领导干部利用手中的权力为他人谋取利益，“回报”并不要求立竿见影，而是根据私下“协议”待其退居二线或退休后才以各种形式兑现。这就为二线官员给自己争房子、要车子、挣票子，为亲属和朋友通路子、批条子提供了可能。

“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”这是党的十八大以来的重要反腐共识。治理“退居二线”后的腐败，也得紧紧扭住权力不放松，不仅要为“二线权力”量身打造不敢腐、不能腐、不想腐的制度笼子，也要把“一线权力”牢牢关进笼子里。唯此，才能斩断两者之间的利益链条，防止利益勾兑。

权力不分一二线，都要关进笼子里，重拳惩腐更是如此。党的十八大以来，中央以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气严惩腐败，既拍“苍蝇”，又打“老虎”；既查办在位的，也处理退休的；既惩治国内的，也追捕外逃的，充分释放出反腐“上无禁区、下无死角”的强烈信号。在越往后执纪越严的当前，千万不要忘记党纪国法，不要忘记自己入党时的铮铮誓言，否则就得付出惨痛代价。

解析“习近平执政风格”：标本兼治的思路举措

摘自 2015 年 1 月 6 日《中国共产党网》

谈及“标本兼治”，原属于中医术语，意思是指不但消除了表面的病征，且根除了引发疾病的原因。自党的十八大以来，中国党风廉政建设和反腐败斗争的不断深入推进，“标本兼治”也成为新一届中央领导人特别是习近平总书记鲜明的执政风格之一。

“治标”：高压反腐 力度空前

急则治标，缓则治本，这是医学常识。十八大以来，面对党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，“四风”问题依旧存在，不敢腐、不能腐等问题还没有解决等一系列挑战，习近平总书记提出的“打虎拍蝇”、“零容忍”等“治标”理念逐渐成为反腐“新常态”。

2012 年 11 月 15 日，习近平当选中共中央总书记之后首次“施政演说”。“打铁还需自身硬。一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下

大气力解决。全党必须警醒起来。”话语虽短却句句铿锵有力，体现了一个成熟政治家对党问题的准确把握。

“物必先腐，而后虫生。”时隔4天，习近平引用外国历史再次强调了当前反腐败斗争的紧迫性，“近年来，一些国家因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！我们要警醒啊……”习近平在十八届中央政治局第一次集体学习时的这次讲话，也被一些媒体看作是开启了新一轮“反腐风暴”的标志。

十八大召开后不久，中央政治局召开会议，审议关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定。从这一天起，“八项规定”成为衡量领导干部作风的基础底线，成为与中国共产党这个世界第一大执政党息息相关的“流行词”，它是一个切入口和动员令，是我们党改进作风的重要一步。

“截止到2014年12月底，全国共查处违反中央八项规定精神问题77606起，102168人受到处理，31338人受到党纪政纪处分。”公开的数字让人们看到了中央正风反腐的决心和成效。正如习近平说的那样，作风在抓，腐败在查，风气在变，群众都看得见。在作风问题上，大问题要抓，小问题也要抓。小洞不补、大洞吃苦！抓作风问题就要积小胜为大胜，不以恶小而为之、不以善小而不为，通过抓党风政风带社风民风，努力营造廉洁从政的政治生态。

继提出“八项规定”几个月后，自上而下开展的党的群众路线教育实践活动拉开序幕。反对“四风”也紧紧扭住了执政党作风建设的突出问题，成为全党参与、全国关注的一件大事。冰冻三尺，非一日之寒。习近平强调，作风建设是永恒课题，要标本兼治，经常抓、见常态，深入抓、见实效，持久抓、见长效，通过立破并举、扶正祛邪，不断巩固和扩大已经取得的成果，努力以优良的党风政风带动全社会风气根本好转。

习近平首次提出“标本兼治”是在十八届中央纪委第二次全体会议上。他表示，全党同志要按照党的十八大的部署，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，更加科学有效地防治腐败。他强调，我们要清醒地看到，当前反腐败斗争形势依然严峻，人民群众还有许多不满意的地方。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要坚持党纪国法面前没有例外，不管涉及到谁，都要一查到底，决不姑息。

在这之后，“苍蝇”“老虎”的日子不再好过，职务高如国家级领导人也不再保险。

“反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。要以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”2014年1月14日，习近平在十八届中央纪委第三次全体会议上发表的重要讲话给了诸如“反腐只是一阵风”等言论一记响亮的耳光。

两年多来，不断深入的反腐败斗争震撼人心。“反腐风暴”刮及党政军、人大、政协、国企、高校等多个领域，18万领导干部被查处。其中，包含周永康、徐才厚、令计划、苏荣等数十名省部级以上高官。对于这样的“治标”反腐战绩有媒体评论，以习近平为总书记的新一届中央领导集体开展的反腐风暴开启了“老虎、苍蝇一起打”新格局，其力度之大、范围之广、进展之速、战果之巨，实为改革开放以来所未有。

“打虎”“拍蝇”之余，“清裸”“追狐”也成为十八大以来“治标为治本赢得时间”的反腐力举。

2014年以来，多地开展了清理“裸官”行动，全国共有3200余名副处级以上干部报告了配偶或者没有配偶但子女均已移居国（境）外的情况。除此之外，今年7月，公安部部署“猎狐2014”专项行动，缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人，这被舆论解读为中国缉捕外逃贪官的有力举措，亦在封堵“裸官”贪腐的后路。全国公安机关先后从60个国家和地区抓获外逃经济犯罪人员428名。在已抓获的428人中，涉案金额千万元以上的141名，逃往境外超过10年的32名。最高法、最高检、公安部、外交部联合发布敦促自首通告后，主动投案自首的有173名。

有网友评价，对内全面清理“裸官”，对外追捕外逃“狐狸”这两项“釜底抽薪”的举措，将彻底改变此前“只听楼梯响，不见人下来”的局面。

“治本”：健全制度 建好笼子

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”标本兼治，治标的同时，治本不会缺席。以习近平为总书记的党中央深谙“打虎拍蝇”只能取效于一时，不能从根子上铲除滋生腐败的土壤，只有把权力关进制度的笼子里才是根治腐败的治本之策。

“要继续全面加强惩治和预防腐败体系建设，健全权力运行制约和监督体系，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设。”2013年1月22日，习近平在十八届中央纪委第二次全体会议上明确指出，要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

十八大以来，中央政治局、中央政治局常委会多次听取党风廉政建设和反腐败工作汇报，审议通过《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》、《中央巡视工作规划

（2013—2017年）》、《党的纪律检查体制改革实施方案》、《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》等，对党风廉政建设和反腐败工作整体设计、系统规划、跟进监督。

“要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果”“要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。”……2014年1月14日，习近平在十八届中央纪委第三次全体会议上强调，反腐败必须强化监督、管住权力。把权力关进制度的笼子里，首先要建好笼子。笼子太松了，或者笼子很好但门没关住，进出自由，那是起不了什么作用的。我们所采取的一系列措施，包括发挥纪检监察派驻机构的监督作用，加强和改进巡视工作，建立领导干部谈话制度，畅通人民群众举报和监督渠道，发挥舆论监督包括互联网监督作用，一个重要导向就在于建好笼子、强化监督。

两年多来，一系列“制度”反腐部署使得反腐败体制机制发生了巨大的变化：

——全国纪检监察机关调整机构。中纪委将参与的议事协调机构从125个清理至14个；在机构、编制和人员数量不变的情况下，整合了6个内设机构，增设4个纪检监察室，使负责具体查办案的纪检监察室由8个增至10个。全国31个省（区、市）纪委内设机构进行调整，增设61个纪检监察室，全国省级纪委纪检监察室总数达到231个。

——中央加快节奏开展5轮巡视工作。十八大以来，中央5轮巡视工作实现了对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团的全覆盖。同时巡视制度改革迈出新步伐，专项巡视成为新常态。今年11月正式启动的第三轮巡视工作全部采用专项巡视方式。

——加强查办案件制度建设。使办案全过程监督管理实现制度化、规范化、程序化；多次组织专项监督检查，对办案中的违规行为及时予以纠正；设立纪检监察干部监督室，及时清理“害群之马”。各地纪检监察机关也严肃查处了一批纪检监察干部违纪违法案件和违反八项规定精神问题。

——建立健全下级纪委向上级纪委报告工作制度。根据《党的纪律检查体制改革实施方案》，中纪委建立健全了下级纪委向上级纪委报告工作制度；并在河北、浙江和国务院国资委、商务部等开展查办腐败案件体制机制改革试点，进一步规范了案件线索处置、加大了案件查办力度。

——中央纪委派驻机构全覆盖步伐加快。中央决定在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新设中央纪委派驻机构。下一步，中央还将统一规划，分步实施，通过新设、调整等方式，最终实现中央纪委在140多家中央一级党和国家机关的派驻机构全覆盖。

——加速海外追逃体系建设。我国积极参加和推进在 G20、APEC 等多个国际组织和国际协议框架内的联合反腐工作。起草并推动通过了《北京反腐败宣言》，成立了 APEC 反腐败执法合作网络；中央反腐败协调小组设立国际追逃追赃工作办公室，制定《中央反腐败协调小组追逃追赃工作协调机制工作规则》，建立外逃信息统计报告制度，摸清底数，加强对反腐败国际追逃追赃工作的统筹协调。

以习近平为总书记的党中央根据对党风廉政建设和反腐败斗争严峻复杂形势的分析判断，站在党和国家前途命运的高度，坚持党要管党、从严治党，以猛药去疴、壮士断腕的决心，旗帜鲜明推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒纠正“四风”，坚定不移惩治腐败，取得新的成效，赢得党心民心。网友评价，“标本兼治”的反腐好，我们百分百点赞！

中纪委网站今起接受海内外对外逃贪官等的举报

摘自 2014 年 12 月 9 日《中国新闻网》

据中央纪委监察部网站消息，在国际反腐败日到来之际，12 月 9 日，中央纪委监察部官方网站开通反腐败国际追逃追赃专栏，接受海内外对逃往国（境）外的党员和国家工作人员，及其涉嫌向国（境）外转移违法违纪资产等线索的举报，及时发布与反腐败国际追逃追赃有关政策法规和最新工作动态。

党的十八大以来，党中央高度重视反腐败国际追逃追赃工作，作出了一系列重要部署，积极推动以追逃追赃为重点的反腐败国际合作。《亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议宣言》和《二十国领导人布里斯班峰会公报》都强调，加强遣返或引渡腐败官员、没收和返还资产等方面的合作，拒绝为腐败分子及其非法资产提供避风港。此次开通专栏，将有助于深入开展反腐败国际追逃追赃工作。中央反腐败协调小组国际追逃追赃办公室负责人表示，欢迎海内外人士举报外逃贪官及相关涉案人员在国（境）外居住地或落脚点、境内外涉嫌违法违纪资产等情况，为执法执纪机关提供线索，有关部门将组织专人受理，并依法保护举报人权利。

“周老虎”入笼：中共反腐大棋落下“关键之子”

摘自 2014 年 12 月 9 日《新华网》

时近年终，中国反腐这盘“大棋”以日前“周老虎”被开除党籍，并被移交司法部门这一“关键之子”的落下，预示2014年中共反腐工作的重大收官，亦透露出即将到来的2015年，中共的反腐力度将向纵深发展。

12月5日，中共中央政治局会议审议并通过中共中央纪律检查委员会《关于周永康严重违纪案的审查报告》，决定给予周永康开除党籍处分，对其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

此间接受采访的党内和法制专家认为，在首个“国家宪法日”后，中央将党内处理周永康的程序公之于众，彰显了法治精神，也向国际社会宣誓中国依法治国的决心。12月9日是联合国确定的国际反腐败日。

“这是十八大以来，中共在反腐败领域一个非常关键的事件。”中共中央党校谢春涛教授说，对于提振民众对反腐的信心，推进依法反腐、制度反腐，乃至依法治国，有着重大积极影响。

以习近平为总书记的中共中央上任两年来，“抓虎拍蝇”的成绩单不断被刷新，“铁腕反腐”让人印象深刻。

“‘周老虎’入笼说明中共反腐不存在任何‘特区’或‘禁区’。”国家行政学院教授许耀桐说，这是对习近平表示要“坚持党纪国法面前没有例外，不管涉及谁，都要一查到底，决不姑息”最有力的回应。

中共十八大以来，已有周永康、徐才厚两名前一届中央政治局以上高官落马。从李东生到谷俊山，被调查的省部级以上官员已逾50名。这些“大老虎”乃至“下山虎”的落马，彰显了中共全面根治腐败、从严治党的决心。

尤其是在2014年，“反腐”注定将成为人们进行年终盘点时的重大主题。这一年，中共反腐行动无论是在规模、深入性、密集程度，以及在制度探索方面，均呈现出前所未有的高强势态。仅前11个月，就已有40名省部级高官落马。

“打虎”之外，也不忘“拍蝇”。今年上半年，全国纪检监察机关给予党纪政纪处分8.4万人，同比增长超过30%。1至9月，全国检察机关立案贪污贿赂犯罪案件27235件35633人。

正当中国民间普遍为“周老虎”案件的进展欢呼叫好的时候，中共“地毯式”反腐的“特别行动大队”——中共巡视组今年第三轮巡视正在13个巡视点中进行。其中，央企占据了大半。

据悉，这轮巡视力度更强、形式更加多样与透明。中央对此轮巡视的要求是“敢于动真

碰硬，剑指专项重点问题，巡视出威慑力”。

尤为引人注目的是，巡视组还以网络视频的形式，公布了巡视成员与被巡视对象“2加1”模式的谈话细节。这在此前都是没有过的。

北京大学廉政建设研究中心主任李成言指出，“开门反腐”的背后，是中央反腐力度持续加大的表现，这也从一个侧面证明，中共的反腐工作是在党纪国法的范围内开展，没有超出的特权。

事实上，中共在加强反腐力度的同时，其制度建设也在不断完善，以期最终形成“依法反腐”“制度反腐”这一能够长期、有效反腐的保障。中央巡视反腐，就已经成为一种不断创新并且行之有效的制度。

自去年启动首轮巡视以来，中央巡视组已完成对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。除了对地方的“常规巡视”，还将其他部门和企事业单位纳入“专项巡视”，适时对之前巡视过的地方和单位“杀回马枪”。

“巡视制度的创新，能更加高效地发现问题，同时震慑威力更大。”北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明教授说。

当然，还有中共各级纪委的“阳光反腐”和以微博为代表的“网络反腐”，而党内践行八项规定、开展群众路线教育实践活动等一系列举措，都促使制度反腐更加完善。

专家们表示，目前中国反腐工作已取得巨大成效，但未来还有很长的路要走。

反腐专家认为，带“病”提拔折射出中国政治生态中存在的问题，以及“从严治党”的极端重要性，也让中共对完善科学的选拔干部机制有了更加深刻的体认。

“必须将十八大以来的诸多反腐败的创新工作机制制度化、法治化，以约束官员，监督权力，最终实现依法治国，实现制度化反腐。让党员干部不敢腐、不能腐、不想腐。”任建明说。

根据《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，中国将在5年内坚决遏制腐败蔓延势头，取得人民群众比较满意的进展和成效。舆论指出，这实际上是确立了中国民间呼吁多年的“反腐立法”的时间表。时下，距离规划完成还有整整三年时间。

目前，反腐立法的“探路”已在地方层面悄然铺开。广东省人大透露，今年的立法计划中将包括《广东省预防腐败条例》，条例包括“裸官不得担任领导职务”等。此前，汕头、珠海两个经济特区率先全国之先出台预防腐败条例。

普遍认为，即将到来的2015年，中共将一手继续加强反腐，用“治标”为“治本”赢得时间；一手将加快反腐制度化、乃至反腐败立法的进展，通过深化改革建立反腐长效机制，

同时也通过反腐为中国的全面深化改革清除“毒瘤”。

中央纪委：深刻汲取山西系统性、塌方式腐败教训

摘自 2014 年 12 月 9 日《中央纪委监察部网》

12 月 8 日，中央纪委副书记杨晓渡为山西省省管主要领导干部学习讨论落实活动专题研讨班作辅导报告。山西省委书记王儒林主持。

杨晓渡指出，党的十八大以来，习近平总书记就党风廉政建设和反腐败斗争发表一系列重要讲话，为我们做好工作提供了行动指南和基本遵循。党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力，深入贯彻落实八项规定，持之以恒纠正“四风”，以零容忍态度惩治腐败，不断收紧反腐败天罗地网，坚决遏制腐败蔓延势头，提振了全党的信心，增强了党的威信，赢得人民群众的衷心拥护。

杨晓渡强调，山西省各级党组织要认真学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，保持政治定力，紧跟中央步伐，切实承担起管党治党的政治责任。要深刻汲取山西系统性、塌方式腐败教训，把落实党风廉政建设主体责任和监督责任作为当务之急，抓纪律、改作风，治病树、伐烂树，积极营造良好政治生态。党员领导干部要战战兢兢、心存敬畏，秉公用权、廉洁自律，远离“圈子文化”“山头主义”。要坚持以上率下、以身作则，在坚决管住自己的同时，管住亲属和身边工作人员，为促进党风政风好转提供正能量。

山西省委、省人大、省政府、省政协负责同志，省法院院长、省检察院检察长，各市、省直有关部门主要负责同志，本科高等院校党委书记，省属重要骨干企业党委书记，各县（市、区）党政主要负责同志参加。

八项规定实施两周年述评：保持定力 长管长严

摘自 2014 年 12 月 22 日

“作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力，久久为功。”习近平总书记指出，“只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题。”

八项规定实施两年来，中央和各地区各部门结合党的群众路线教育实践活动，发扬钉钉子的精神，持之以恒纠正“四风”问题，以持续行动和实际成效回应了社会期盼，为打赢作风建设这场“输不起的战斗”凝聚起磅礴正能量。

整治作风病，树立新风尚，八项规定管用见效

八项规定不是一纸空文，落实八项规定精神不是一阵风、走过场，而是一场步步为营、围追堵截作风问题的攻坚战和持久战。

党的十八大闭幕不到一个月，以习近平同志为总书记的党中央就把制定八项规定作为深入贯彻党的十八大精神、推进党和国家事业发展的开篇之作，发出刹风整纪的强烈信号，彰显了动真碰硬打赢作风“保卫战”的坚定信念。

两年来，在中央的领导部署和率先垂范下，各地区各部门结合教育实践活动，深入贯彻落实八项规定精神，始终咬定作风问题不放松，查处并解决了一大批“流行病”、“部门病”、“地方病”，着力纠正“舌尖上的浪费”、“车轮上的铺张”、“会所中的歪风”等典型“四风”问题。

据统计，截至2014年10月31日，全国查处违反中央八项规定精神的问题共计67737起，处理89585人，其中给予党纪政纪处分25975人。这组不断更新的数字时刻警示广大党员干部：谁在这样的形势下还敢顶风违纪，谁就要为之付出代价！

山东省威海市一位基层干部深有感触地说：“八项规定颁布以来，地方上不仅对公款吃喝、公车私用等问题抓得越来越严，就连婚丧喜庆、收送节礼等事宜都划出了‘硬杠杠’，只要违反相关规定就要受到处分。哪个党员干部还敢胡来？”

“中央八项规定精神持续贯彻落实，为形成风清气正的社会大环境创造了良好氛围和成熟条件。”有网友指出，“良好风气正成为习惯和新常态、成为生活方式、成为风尚坐标。

抓常抓细抓长，扎紧作风建设制度“笼子”

日前，作家秦岭在接受本报记者采访时说：“不久前，一位专门经营高档烟酒的商界朋友神秘地告诉我，八项规定之后，他只能出售一般档次的酒，而把掉了价的高档名酒封存了起来。我问其故，他说等这股风刮过了，他的高档名酒又能卖出好价。”

等风头过了再出手，反映出社会上有些人错误判断了当前形势，低估了作风建设的持久性，对依赖公款吃喝、公款送礼的“腐败链条”行业发展前景看法过于乐观。

转变作风是一场拉锯战，过程中难免会出现一些杂音。随着不久前教育实践活动收尾，有人开始担心落实八项规定精神会是一阵风、走过场，活动一结束就曲终人散，“四风”问

题又“涛声依旧”，还有人正盼着风头过后依然故我甚至变本加厉。持续深入刹风整纪、防止作风问题复发和反弹的任务仍然十分紧迫繁重。

如何防止“雨过地皮湿”，使八项规定真正成为持久发挥作用的硬约束？关键是要在抓常、抓细、抓长上下功夫，坚决杜绝前紧后松、走过场的情况，不断建立健全改进作风的长效机制，把纠正“四风”这篇文章做深做实。

当前，中央正在加紧出台实施一系列反“四风”、改作风的制度规定。各地区各部门正在积极制定实施计划，明确责任分工，为党委、纪委落实作风建设主体责任、监督责任立下规矩。

有了这些制度和规矩，执行就有了杠杠，检查就有了标准，监督就有了依据，行为就有了底线。以往“割韭菜”式的问题解决方式变成现在的“连根拔”，确保了贯彻不走样、落实无变通，铲除了不良风气滋生蔓延的土壤。

“以往费用报销的程序较简单。现在不同了，报销时需要详细说明用途、签字背书，还要经过一道道严格的审核把关，制度的篱笆越扎越紧，公家的钱袋越捂越严，再想从中‘捞油水’太难了。”一名公务员这样坦言。

党员干部普遍感到，各地区各部门从落实“铁八条”入手推进作风建设制度化、常态化，“紧箍越来越紧，组合拳越来越密，高压线压力越来越大”。

化于心，践于行，让落实八项规定精神成为自觉

制度的生命力在于执行。落实八项规定精神、深入纠正“四风”问题，最终要落实到各级干部特别是领导干部身上。

诚如有学者指出，转变作风是一项长期工作，不能仅仅让党员干部“怕”八项规定，而要从心底认同。除了依靠制度和监督形成高压态势，“关键还在于各级党员干部思想观念的转变”。如果缺少内心的认同，制度约束再严也会“法令滋彰，盗贼多有”。

贯彻落实八项规定精神，深入开展教育实践活动，党风政风的改变正是要从“心”开始。在近两年的时间里，不少党员干部“受到了猛击一掌的警醒”：对百姓，不敢轻慢了，有了亲近之心；对工作，不敢敷衍了，有了上进之心；对权力，不敢私用了，有了惕厉之心；对规则，不敢冒犯了，有了敬畏之心。一石激起千层浪，作风建设的“心”成效，正如涟漪般一波波蔓延开来。

“现在‘革命的小酒天天醉，喝坏了党风喝坏了胃’的情况不见了，‘开公家车，省自家油’的‘小九九’想都不要想了，就连逢年过节到家里串门的人都少了。但是，单位的领导干部都觉得生活越来越健康，心里越来越踏实。”江苏省南京市某局副局长不无感慨地说，

八项规定动真碰硬，一开始还真有点不习惯，但现在遵规守纪、廉洁奉公已经逐渐成为身边党员干部的心中自觉。

潮平两岸阔，风正一帆悬。教育实践活动收尾处、八项规定实施两周年，正是将作风建设引向深入的新起点。从制度化、常态化入手，从“心”出发，踏着不变的步伐，把握好力度和节奏，以优良的党风政风带动民风社风，作风建设一定能让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

党建工作动态

我司成功获评“全国人力资源诚信服务示范机构”荣誉称号

国家人力资源和社会保障部日前发布通报，确定 106 家单位为“全国人力资源诚信服务示范机构”，广东省有 9 家机构入选，我司榜上有名成功获此殊荣。这是继去年获评“广东省诚信人力资源服务示范机构”后，我司取得的又一重量级荣誉。

近年来，在人力资源服务行业市场形势严峻、竞争日趋激烈的大环境下，我司始终坚持诚信经营和规范服务，通过建立 ISO9001 质量管理体系，创新服务技术和手段、不断完善服务准则等措施获得了合作伙伴的广泛好评，还在行业内大力倡导诚信服务理念，致力于促进就业和构建和谐劳动关系，在社会上赢得了较高评价。此次相继被广东省和国家评为诚信服务示范机构，不仅是对我司良好服务行为的高度肯定，更充分展现了广东南油外服的品牌信誉和价值，在行业竞争不断加剧的背景下，显得既难能可贵，又可喜可贺。

国家级的荣誉称号将激励我司不断规范、完善、创新管理和服务，努力实现企业价值、客户价值和社会价值的共赢！