

学习资料·注意保存  
供党员、干部学习参考

# 党内学习通讯

(2015年第2期)

广东南油对外服务有限公司党委办公室编

2015年2月27日

## 目 录

<b>重要言论</b> .....	1
习近平：党纪国法不能成“稻草人”违纪违法都要受到追究	
李克强达沃斯论坛阐释“中国信心从何而来”	
张高丽：努力实现“一带一路”建设良好开局	
刘奇葆：在纪念遵义会议 80 周年大会上的讲话	
朱小丹：将全心全意为人民服务贯穿政府各项工作	
陈建华：四方面创新推进广州创新驱动发展	
<b>内外形势</b> .....	13
谁在给乌克兰危机“火上浇油”	
国民党主席更替折射岛内政局变迁	
李克强的达沃斯角色：既当“解说员”又做“推销员”	
石油战争：谁是赢家谁是输家	
<b>国内经济</b> .....	20
“学界大咖”寻找 2015 中国经济关键词	
上海自贸区——裂变出巨大新能量	
1 月 CPI 涨幅不到 1%反通缩政策需出手	
淘宝网“叫板”工商总局事件透视	
广东已探索率先基本建立现代财政制度	
广州将构建国际航运中心新格局 立足南沙联通世界	
<b>党内廉政</b> .....	42
从 N 个“没想到”看 2014 年正风反腐“成绩单”	
2014 年第二轮巡视整改情况公布官商勾结等突出	
多部委举行任前廉政谈话专家：可警示潜在腐败	
影视业反腐“好戏”将上演看中纪委如何“捉猫”？	
<b>党建工作动态</b> .....	47
广东南油外服涌现一批创先争优先进集体和个人	

重要言论

## 习近平：党纪国法不能成“稻草人”违纪违法都要受到追究

摘自 2015 年 2 月 2 日《新华网》

省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班 2 日在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他强调，各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部要做尊法学法守法用法的模范，带动全党全国一起努力，在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家上不断见到新成效。

开班式由中共中央政治局常委李克强主持，中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席。

习近平在讲话中指出，改革开放以来特别是党的十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家以来，我国社会主义法治建设取得了重大成就，各级领导干部在推进依法治国进程中发挥了重要作用。同时，在现实生活中，一些领导干部法治意识比较淡薄，有的存在有法不依、执法不严甚至徇私枉法等问题，影响了党和国家的形象和威信，损害了政治、经济、文化、社会、生态文明领域的正常秩序。所有领导干部都要警醒起来、行动起来，坚决纠正和解决法治不彰问题。

习近平强调，各级领导干部的信念、决心、行动，对全面推进依法治国具有十分重要的意义。领导干部要做尊法的模范，带头尊崇法治、敬畏法律；做学法的模范，带头了解法律、掌握法律；做守法的模范，带头遵纪守法、捍卫法治；做用法的模范，带头厉行法治、依法办事。

习近平指出，领导干部都要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，对各种危害法治、破坏法治、践踏法治的行为要挺身而出、坚决斗争。对领导干部的法治素养，从其踏入干部队伍的那一天起就要开始抓，加强教育、培养自觉，加强管理、强化监督。学法懂法是守法用法的前提。要系统学习中国特色社会主义法治理论，准确把握我们党处理法治问题的基本立场。首要的是学习宪法，还要学习同自己所担负的领导工作密切相关的法律法规。各级领导干部尤其要弄明白法律规定我们怎么用权，

什么事能干、什么事不能干，心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度。各级党委要重视法治培训，完善学法制度。

习近平强调，领导干部要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律、执行法律，带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。谋划工作要运用法治思维，处理问题要运用法治方式，说话做事要先考虑一下是不是合法。领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。党纪国法不能成为“橡皮泥”、“稻草人”，违纪违法都要受到追究。

习近平指出，党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。用人导向最重要、最根本、也最管用。法治素养是干部德才的重要内容。要把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。要抓紧对领导干部推进法治建设实绩的考核制度进行设计，对考核结果运用作出规定。要落实党的十八届四中全会就此提出的一系列制度安排，使其早日形成，早日发挥作用。

习近平强调，全面推进依法治国，方向要正确，政治保证要坚强。党的领导是社会主义法治最根本的保证。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现；我们要发展的中国特色社会主义法治理论，本质上是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论成果；我们要建设的中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。

习近平指出，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这就是党的领导力量的体现。党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。我们就是在不折不扣贯彻着以宪法为核心的依宪治国、依宪执政，我们依据的是中华人民共和国宪法。

习近平强调，每个党政组织、每个领导干部必须服从和遵守宪法法律，不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。把权力关进制度的笼子里，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。全面依法治国，必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值，全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义，保护人民权益、伸张正义。

习近平指出，党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他3个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话统筹全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，强调领导干部是全面依法治国的关键，要做尊法学法守法用法的模范。讲话对推进社会主义法治体系和法治国家建设，具有重要指导意义。希望同志们认真学习领会，切实贯彻落实，做到思想上有新提升、工作上有新举措。李克强强调，全面推进依法治国涉及思想观念、体制机制、领导方式和作风建设等各方面。学会用法治思维和法治方式做好治国理政各项工作，是对各级领导干部的一场“大考”。要严守法治原则，一切依法办事，努力用法治建设的新成效交出一份让人民群众认可的答卷。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责人，解放军及武警部队有关负责人参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联以及有关方面负责人列席开班式。

## 李克强达沃斯论坛阐释“中国信心从何而来”

摘自 2015 年 1 月 22 日《新华网》

国务院总理李克强 21 日在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛年会发表特别致辞，介绍“全球新格局”下的中国方案，并与 100 多位全球工商界领袖对话，详解中国改革开放举措。

专家认为，李克强的致辞传递了对世界经济和中国经济前景的信心，宣示了中国要继续深化改革的决心，以及中国愿与国际社会携手合作共赢的诚意。

**中国信心从何而来？**

2014年中国经济增速放缓至7.4%。面对“降速”的中国经济，外界关于中国经济“硬着陆”的担忧再次浮现。

李克强在论坛致辞中说：中国经济不会出现“硬着陆”。

李克强坚定阐述“中国信心”，这种信心从何而来？“信心来自中国经济最近的表现。在外部需求大大减弱的情况下，中国经济的表现仍然良好。”国务院发展研究中心世界发展研究所副所长丁一凡说。

在中国经济增速放缓的情况下，2014年城镇新增就业不降反升，调查失业率稳定在5.1%左右；服务业的比重提高到48.2%；居民消费价格上涨2%。“中国经济继续运行在合理区间。”中国国际问题研究院副院长阮宗泽认为，7.4%的增速符合“新常态”下经济增速换挡的客观规律，在今天的世界版图上其实算是中高速。

以位居世界第二的经济规模来看，即使中国保持每年7%的增长，年度现价增量也达到8000多亿美元，比5年前经济增速10%时的数量还要大。

面对外界对房地产、影子银行和地方性债务等问题的担忧，李克强没有回避中国需要应对的风险和挑战。

“我们正在采取有效措施防范债务、金融等潜在风险。中国储蓄率高达50%，能够为经济增长提供充裕资金。地方性债务70%以上用于基础设施建设，是有资产保障的。”李克强说，“中国不会发生区域性、系统性金融风险”。

丁一凡表示，中国有效应对国内经济风险，对世界经济格局稳定有重大影响。如果中国经济稳定，世界经济未来增长就有了一个支点。“从这个角度讲，李克强总理发出的信息非常重要。”

### 动力何在？首提经济“双引擎”

中国经济要行稳至远，必须用好政府和市场这两只手。在论坛致辞中，李克强首次提出“双引擎”概念。一是打造新引擎，推动大众创业、万众创新。二是改造传统引擎，重点是扩大公共产品和公共服务供给。

清华大学经济管理学院教授李稻葵认为，第一个引擎意在调动更大范围的市场力量，关键词为“创新”。第二个引擎强调政府作用，如基础设施和公共服务的提供，关键词是“服务”。

中国打造新引擎已经“在路上”。2014年，以移动互联网为主要内容的新产品、新行业、新业态、新商业模式不断涌现，中国经济向中高端迈进的势头明显。

“此次陪同李克强总理出访的企业家很多来自创新型企业，如阿里巴巴、华为和格力等。”丁一凡说，“政府的一系列改革措施，如简化行政审批，将激发人们更多的创业热情。

在提供公共产品和服务领域，政府和市场都大有空间可为。在论坛上，李克强宣布了今年中国政府的几个重点投资领域，包括中西部铁路、水利工程、各类棚户区和城乡危房改造、污染防治等。

丁一凡表示，基础设施投资仍是未来中国经济增长的热点，但政府将不再唱独角戏，而将通过吸引社会资金与外资参与以及政府购买服务等方式来放大投资的效益。

专家指出，“双引擎”是颇有新意的比喻，它不仅蕴含着中国经济发展的动力，还将成为世界对中国的“信心之源”。

### **中国改革给世界带来更多商机**

据国际货币基金组织测算，2014年中国经济增量对全球经济增量的贡献率是27.8%。世界经济论坛主席施瓦布则预计，2015年中国仍可能是对全球经济增长贡献最大的国家。

李克强在论坛期间释放了诸多利好消息：进一步放宽外资准入，重点有序扩大金融、教育、文化、医疗、养老等服务业对外开放；推广上海自贸区经验，让各国投资者能挖掘出源源不断的“富矿”；中国高铁、核电、航空、电信等优势行业“走出去”，对接当地的市场需求。

美国哈佛大学教授罗伯特·劳伦斯表示，李克强的讲话是他此次达沃斯之行最为关注的活动，李克强提到中国将坚定推进改革的决心，实现产业升级，市场化将更为彻底。“当前海外商界考虑的是如何更便捷地进入中国市场。”劳伦斯说，李克强的讲话不仅能消减外国投资者对中国市场环境、开放程度的担忧，而且增强了外界分享中国改革商机和红利的信心，尤其是在高新技术产品贸易投资领域，壁垒逐步消除将给双方带来利好。

李克强在与世界经济论坛国际工商理事会代表对话时表示，中瑞将达成建立人民币清算银行协议，签署中方给予瑞士500亿元人民币合格境外投资者配额协议。

专家认为，中国金融开放的大门会进一步打开。这不仅有利于中国自身的发展，而且能够维护世界金融体系的稳定。

## 张高丽：努力实现“一带一路”建设良好开局

摘自 2015 年 2 月 1 日《新华网》

推进“一带一路”建设工作会议 1 日在北京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽主持会议并讲话。会议认真学习贯彻习近平总书记关于“一带一路”建设的重要讲话和指示精神，学习李克强总理等中央领导的指示批示要求，安排部署 2015 年及今后一段时期推进“一带一路”建设的重大事项和重点工作。

张高丽表示，推进“一带一路”建设是党中央、国务院统筹国内国际两个大局作出的重大决策，对开创我国全方位对外开放新格局、促进地区及世界和平发展具有重大意义。习近平总书记提出“一带一路”战略构想并要求高举和平、发展、合作、共赢旗帜，秉持亲诚惠容的外交理念，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，积极推进“一带一路”建设，与沿线各国共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体，造福沿线国家人民，促进人类文明进步事业。

张高丽强调，“一带一路”建设是一项宏大系统工程，要突出重点、远近结合，有力有序有效推进，确保“一带一路”建设工作开好局、起好步。要坚持共商、共建、共享原则，积极与沿线国家的发展战略相互对接。要把握重点方向，陆上依托国际大通道，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造若干国际经济合作走廊；海上依托重点港口城市，共同打造通畅安全高效的运输大通道。要强化规划引领，把长期目标任务和近期工作结合起来，加强对工作的具体指导。要抓好重点项目，以基础设施互联互通为突破口，发挥对推进“一带一路”建设的基础性作用和示范效应。要畅通投资贸易，着力推进投资和贸易便利化，营造区域内良好营商环境，抓好境外合作园区建设，推动形成区域经济合作共赢发展新格局。要拓宽金融合作，加快构建强有力的投融资渠道支撑，强化“一带一路”建设的资金保障。要促进人文交流，传承和弘扬古丝绸之路友好合作精神，夯实“一带一路”建设的民意和社会基础。要保护生态环境，遵守法律法规，履行社会责任，共同建设绿色、和谐、共赢的“一带一路”。要加强沟通磋商，充分发挥多边双边、区域次区域合作机制和平台的作用，扩大利益契合点，谋求共同发展、共同繁荣，携手推进“一带一路”建设。

张高丽最后要求，各地区各部门要以抓铁有痕、踏石留印的精神，加强组织指导，统筹协调配合，充分发挥地方、部门和市场主体的主动性，充分发挥沿线国家政府和人民的积极性，形成推进“一带一路”建设的强大合力。

王沪宁、汪洋、杨晶、杨洁篪以及“一带一路”建设工作领导小组成员和有关部门单位负责同志参加了会议。

## 刘奇葆：在纪念遵义会议 80 周年大会上的讲话

2015 年 1 月 16 日摘自《新华网》

同志们：

今天，我们在这里隆重纪念遵义会议召开 80 周年，回顾党的奋斗历程，重温党的光辉历史，弘扬伟大的长征精神，继承发扬遵义会议革命传统。此时此刻，我们怀着无比敬仰的心情，深切怀念毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等老一辈无产阶级革命家，深切怀念为民族独立和人民解放、国家富强和人民幸福英勇牺牲的革命先烈。这里，我代表党中央，向革命前辈们表示崇高敬意！向革命先烈的亲属和后代表示亲切慰问，向英雄的贵州老区人民表示诚挚问候！

遵义会议是我们党的历史上一个生死攸关的转折点。1934 年 10 月，由于“左”倾路线的错误指挥，中央红军第五次反“围剿”遭受严重挫折，被迫退出中央革命根据地，开始实行战略转移。中央红军长征开始后，“左”倾领导人又犯了退却中的逃跑主义错误。在连续突破国民党军队布置的四道封锁线之后，红军和中央机关人员锐减到三万多人。在严酷的事实面前，党中央果断采纳毛泽东同志的建议，到贵州开辟新的根据地。为纠正“左”倾教条主义、冒险主义错误，1935 年 1 月 15 日，中央政治局在遵义召开扩大会议。会议总结了第五次反“围剿”失败和长征初期遭受严重挫折的教训，明确回答了红军战略战术方面的是非问题，解决了党内所面临的最迫切的组织问题和军事问题，在极端危急的历史关头，挽救了党，挽救了红军，挽救了中国革命，打开了中国革命的新局面。

遵义会议以其重大的历史贡献，在我们党的历史上谱写了光辉的篇章，永载史册、永放光芒。遵义会议确立了中国革命的正确战略战术，使党领导红军完成了具有伟大意义的战略转移，取得了长征的伟大胜利，奠定了中国革命走向胜利的基础。遵义会议确立了中国革命的基本方针原则，从此，中国共产党开始在全党范围把马克思主义基本原理同中国革命具体实际结合起来，独立自主地解决中国革命重大问题。遵义会议确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始形成了以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开始从根本

上改变了党内生活不正常的状况，为按照民主集中制原则确立正确的领导制度和维护党的团结统一提供了宝贵经验，标志着中国共产党在政治上开始走向成熟。

80年岁月峥嵘，80年沧桑巨变。遵义会议形成的革命传统、孕育的宝贵精神，始终是推动党和国家事业发展的强大力量。当前，我们正在协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。中国革命历史是鲜活的教科书，是最好的营养剂。我们要从中汲取养分、增添力量，把遵义会议形成的革命传统一代一代传下去。

1. 继承发扬遵义会议革命传统，必须推进马克思主义中国化，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。遵义会议一个重要历史贡献，就是准确把握中国革命战争特点，运用马克思主义的立场、观点和方法，研究解决中国革命的重大问题。马克思主义是我们立党立国的根本，坚持以马克思主义为指导，必须解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，紧密结合中国实际和时代特征，大力推进理论创新和实践创新，推进马克思主义中国化时代化大众化。习近平总书记系列重要讲话，是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。我们要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大政治任务，坚持全面学、及时学、跟进学，做到深入学习、联系实际，推动讲话精神进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业、进军营。要把学习讲话精神同贯彻落实中央重大决策部署结合起来，同解决改革发展稳定中的实际问题结合起来，同提高党员干部思想理论水平结合起来，切实做到学而信、学而用、学而行，用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

2. 继承发扬遵义会议革命传统，必须树立崇高理想信念，坚定中国特色社会主义自信。遵义会议召开前，中央红军陷入极度困境，中国革命处于危急关头。面对严峻复杂的斗争形势，遵义会议《决议》坚定地指出，中国苏维埃革命有着他雄厚的历史的泉源，他是不能消灭的，他是不能战胜的，并发出“胜利必然是我们的”豪迈号召。正是凭着对崇高革命理想的矢志坚守，党中央和红军才得以转危为安，中国革命才得以化险为夷。“革命理想高于天”。在新的历史条件下，我们要持续推进中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育，在党员干部中深入展开，在广大群众中深入展开，在全社会深入展开，引导人们深刻认识中国特色社会主义的历史必然、鲜明特色和显著优势，深刻把握中国梦的基本内涵、精神实质和实践要求，不断增强人们的道路自信、理论自信、制度自信，凝聚起同心共筑中国梦的强大力量。

3. 继承发扬遵义会议革命传统，必须传承革命文化，大力培育和践行社会主义核心价值观。我们党领导人民在艰苦卓绝的革命斗争中，创造了鲜明独特、奋发向上的革命文化，遵义会议形成的革命传统，是其中的重要组成部分。革命文化凝结着我们党的价值理念和精神追求，蕴含着中国共产党人的红色基因和鲜亮底色，是社会主义核心价值观建设的丰厚滋养。我们要十分珍视革命历史和革命文化，发扬红色传统、传承红色基因，用革命文化传播和滋养社会主义核心价值观，为党和国家事业发展提供强大的价值引导力、文化凝聚力和强大精神动力。要广泛开展党史国史学习教育，生动鲜活地讲好革命传统故事，热情讴歌党的丰功伟绩，引导人们在缅怀革命先烈中感悟崇高，在追寻党的奋斗足迹中激发斗志，让红色基因在中华大地接续传承。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，要在全社会广泛开展爱国主义教育，加强爱国主义教育基地和抗战遗址、遗迹的保护和利用，精心组织有庄严感的典礼仪式，唱响爱党爱国爱社会主义的时代主旋律。

4. 继承发扬遵义会议革命传统，必须独立自主勇闯新路，以改革创新精神推动事业发展。毛泽东同志指出：“我们认识中国，真正懂得独立自主，是从遵义会议开始的。”回顾党的历史，正是有了独立自主的探索和实践，我们党开辟了中国革命的新天地，赢得了中国革命的伟大胜利。也正是有了改革创新的责任和担当，我们党带领人民开创了改革开放的新局面，取得了现代化建设的巨大成就。当前我国进入了实现中华民族伟大复兴的关键阶段，在前进道路上，我们既不能因循守旧、墨守成规，也不能罔顾国情、东施效颦，必须大力弘扬独立自主、改革创新的精神，依靠党和人民的力量，开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。我们要深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，主动适应和引领新常态，坚持用改革精神和法治思维破解经济社会发展难题，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩、敢于过深水区，全面深化改革、全面推进依法治国，以奋发有为的精神状态推动全面建成小康社会的伟大事业。

5. 继承发扬遵义会议革命传统，必须坚持全面从严治党，切实加强党的领导和党的建设。遵义会议最深刻的历史启示，就是必须把我们党建设成为思想上统一、政治上坚强、组织上巩固的无产阶级政党，必须在党的领导下实现全党的高度统一和紧密团结。习近平总书记指出，全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求，必须把加强和改进党的建设作为重大政治责任。我们要聚精会神抓党的建设，持之以恒落实中央八项规定精神，不断巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，深入推进反腐败斗争，继续保持作风转变的好势头，决不让“四风”反弹。要坚定不移地同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，强化党的观念，增强党的意识，始终与党风雨同舟、同心同德。要大

力加强党的执政能力建设，保持党的先进性和纯洁性，巩固党的执政基础和执政地位，确保我们党始终走在时代前列、引领发展进步，更好地担负起历史赋予的光荣使命。

同志们，贵州是红军长征途中经历时间最长、活动范围最广的省份，贵州各族群众为迎接红军、支持长征、夺取中国革命胜利付出了巨大牺牲，作出了重大贡献，党和人民永远不会忘记。当前，贵州经济社会发展正站在新的起点上，面临着重大机遇和大好形势。我们相信，在伟大长征精神和遵义会议革命传统的激励下，贵州一定能够实现后发赶超、加快全面小康建设的目标，创造多彩贵州更加幸福美好的未来。

同志们，遵义会议召开 80 年来，我们党和国家发生了历史性变化，无数革命先辈用鲜血和生命矢志追求的伟大梦想，正一步步变为现实。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，发扬优良传统、奋力开拓进取，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

### 朱小丹：将全心全意为人民服务贯穿政府各项工作

摘自 2015 年 2 月 27 日《南方日报》

26 日上午，省长朱小丹走访部分省有关单位，向省政府系统广大干部职工致以节日问候和新春祝福。省政府领导徐少华、招玉芳、陈云贤、刘志庚、林少春参加了活动。

朱小丹先后来到省政府办公厅、省直机关工委、发展改革委、编办、地方志办公室、卫生计生委、统计局、发展研究中心、金融办、港澳办、法制办等部门和单位。

“今天给大家拜个晚年！过去一年大家的工作都蛮拼的，为大家点赞！”朱小丹对各单位过去一年的工作给予充分肯定，并对新的一年工作提出具体要求，寄予厚望。他指出，新年工作要有新进步。今年是全面完成“十二五”规划目标、开启“十三五”规划的转换之年，是全面深化改革、加快转型升级、依法治国的关键一年，任务更重、要求更高。希望大家不辜负党中央、国务院和省委、省政府的期望和重托，再接再厉，努力推动全省改革发展各项事业不断取得新进步，为我省实现“三个定位、两个率先”目标作出更大贡献。

朱小丹特别强调要进一步加强机关作风建设。他指出，作风建设永远在路上。各级干部要继续保持务实作风，以对党的事业无比忠诚、对业务工作精益求精的态度投入工作，将党的群众路线教育实践活动的成果体现在各项事业中，把全心全意为人民服务宗旨贯穿政府各

项工作，时刻将人民群众利益放在心上，主动适应人民群众新期待，努力使各项工作让人民群众更加满意。

## 陈建华：四方面创新推进广州创新驱动发展

摘自 2015 年 2 月 13 日《南方日报》

12 日上午，省十二届人大三次会议的广州团开放日上，省人大代表、广州市市长陈建华成为媒体追逐的焦点。尽管提问环节之前他一再强调“不要只问我一个，这个团还有很多代表”，但短短半个小时内，在场记者还是“接力式”地给他提了 7 个问题。

### 关键词：创新四方面系统推进创新驱动

当前，广东经济发展进入新常态，要主动适应新常态实现经济可持续健康发展，关键是要推动经济结构调整和产业转型升级，根本途径是走创新驱动发展的路子。作为省会城市，广州各种资源汇集，更是广东科教力量最集中的地方，如何充分利用自身优势走好创新驱动的路子？

对于媒体所提的这个问题，陈建华一张口就十分风趣：“实际上你已经回答了你的问题，把你的问题写上，就可以成为答案的一部分，不过我还是再补充一下。”陈建华说，广州将从四个方面推动创新驱动发展战略。

首先是投资方面的创新。新常态下广州有很多方面需要转变，过去是比较粗放的、高强度的投资，消耗了大量的土地资源，对环境质量有损害，因此要由较粗放式的发展转变到提质增效，这是新常态下非常重要的一条，首先是我们的每一项投资产出的边际效益最大化，要在交通、能源、教育、科技、卫生、文化、养老等方面加大投入，包括在环保、先进制造业、高端服务业等方面加大投入，提高经济发展的质量和效益。

其次是管理方面的创新。营造市场化、法治化、国际化的营商环境，需要创新，尤其在法治化方面，要立下规矩，加强顶层设计和制度安排，这能够大幅度减少行政干预，提高依法行政能力。

再次是科技方面的创新。广州是华南地区的科技中心、教育中心、文化中心，科技机构多，科技创新是关系广州未来的重要发展战略，要客观认识广州科技创新的状况，振奋精神，下定决心，实施科技企业孵化器倍增计划，加大企业研发投入，加强科技人才培养及科

研成果转化，力争在科技创新方面取得重大突破，培养一批科技型大企业落户广州，把科技潜力转化成市场竞争能力。

最后是在社会治理上创新。广州今年将推开“5个一”工程，即一个网、一个格、一个卡、一个窗口、一个号的全新治理模式。

## 内外形势

### 谁在给乌克兰危机“火上浇油”

摘自 2015 年 2 月 9 日《新华网》

“向乌克兰提供武器是在给危机火上浇油！”在第 51 届慕尼黑安全会议上，德国国防部长冯德莱恩作为第一位发言嘉宾如是说。

一年多来，乌克兰危机从街头骚乱逐步演变为持续性武装冲突。人们曾寄望去年 9 月的明斯克会谈结果能够“灭火”，但停火协议始终停留在纸面上，乌克兰东部至今仍在战火荼毒之下。

“灭火”成为乌克兰东西方近邻的共同诉求。德国总理默克尔与俄罗斯外长拉夫罗夫相继在慕安会上发出“救火”呼声：要通过政治途径尽早实现乌克兰冲突双方停火。德法俄乌四国领导人商定召开“诺曼底模式”峰会，为寻求乌东部全面和解规划努力。

毫无疑问，欧盟眼下无法承受乌克兰战火进一步蔓延的后果。一方面，乌克兰危机持续升温，欧盟被推向俄罗斯与西方对峙的最前线，欧洲安全形势也正在受到极大威胁；另一方面，俄欧经济关系盘根错节，多轮制裁与反制裁及不稳定的外部环境，使欧盟经济也在承受巨大压力。更何況，受希腊选举等因素影响，债务危机反弹，用“内忧外患”描述欧盟眼下的经济形势并不为过。

然而，在大西洋彼岸，有人却不仅想继续“隔岸观火”，甚至还在“火上浇油”。

同样在慕安会，美国副总统拜登再次用“孤立”和“经济损失”来警告俄罗斯，并同时允诺美国将继续向乌克兰政府提供支持。这期间，来自美国的应向乌方提供武器的呼声也一波接着一波。

如果说这些举动是在给乌克兰危机“煽风”，那么当年“参与推动乌克兰政权更迭”无疑就在“点火”来引发这场危机。

美国总统奥巴马近日接受电视采访时“无意间”透露，美国去年曾参与推动乌克兰政权更迭。

“灭火”与“点火”和“煽风”，从最初与美国抱团制裁和孤立俄罗斯，到如今德法俄领导人进行“建设性和实质性”会谈，欧盟与美国在乌克兰问题上或正渐行渐远。

联想起监听门事件暴露出的信任危机和自贸区谈判举步维艰，美欧盟友关系似乎并非铁板一块。欧洲议会主席舒尔茨在慕安会上直言，跨大西洋伙伴关系不如从前紧密了。

乌克兰之火愈烧愈烈，有人“心急火燎”，有人却乐见欧盟被推至俄西对立的前沿而疲于应付。如此一来，“世界警察”便有了更多精力去应付被其搅乱的中东并“重返亚太”，而让欧洲伙伴乱了方寸，美国人更是获得了在跨大西洋关系中占据主动的满足感。

谁在给乌克兰危机“火上浇油”，大家心里都有数。

## 国民党主席更替折射岛内政局变迁

摘自 2015 年 1 月 17 日《新华网》

中国国民党 1 月 17 日进行党主席补选，朱立伦毫无悬念地顺利当选，成为这家百年老店的新“掌门人”。进入新世纪以来，国民党已经历了 5 次党主席更替，每一次新旧交替的背后，都或明或暗地折射着岛内政局风云变幻，也牵动着两岸关系发展的“神经”。

### (一)

公元 2000 年，国民党因内部分裂而在台湾地区领导人选举中惨遭失败，首次丢掉在台执政权。在一片指责和质疑声中，李登辉辞去党主席一职。连战临危受命，代理主席职务并在 2001 年国民党首度党主席直选中高票当选。

此时的国民党可谓“屋漏偏逢连夜雨”，一方面刚刚丧失执政权，一方面宋楚瑜组建亲民党剥离了国民党一部分基本盘，加上李登辉早前推行“去中国化”严重侵蚀国民党的民意根基，导致实力大减。

就两岸关系而言，民进党 2000 年 5 月上台后，不断鼓噪“台湾正名”，否定“九二共识”，抛出两岸“一边一国”的分裂主张，撕裂台湾社会，煽动仇视大陆，不断将两岸关系推向危险边缘。

这一时期的国民党，与亲民党、新党组成泛蓝联盟，形成在立法机构的多数政团，对执政的民进党进行有效制衡，成为稳定台湾政局和两岸关系的重要力量。

### (二)

2005年7月，时任台北市长的马英九击败“立法院长”王金平，当选新一届国民党主席，肩负起率领国民党“重新出发”的重责大任。卸下主席之职的连战，成为国民党荣誉主席。

是时的国民党，刚刚经历2004年台湾地区领导人选举的又一次挫败，党内人心思变，要求新生代接班的呼声高涨。正因为此，连战并未寻求竞选连任。但连战给后任者留下了巨大的“财富”。2005年春，在任期即将结束之际，连战抓住历史机遇，应邀首访大陆，开启了举世瞩目的“和平之旅”，携手中国共产党迈出两岸关系和平发展的重要一步，为国民党开辟了新的天地，也为日后国民党重新执政后迅速推进两岸关系取得实质进展打下了坚实的基础。

马英九“掌舵”国民党后，随即举行的国民党第十七次党员代表大会将“胡连会”所达成的五项共同愿景列入国民党政策纲领，成为国民党对两岸愿景的庄严承诺。

令人遗憾的是，因为马英九与王金平在主席竞选过程中的激烈对决，国民党也就此埋下了“马王之争”的阴影。

### (三)

2007年4月，吴伯雄接替因“躺枪”卷入弊案而请辞的马英九，当选成为新一届国民党主席。而马英九则不堪莫须有的“特别费贪腐”罪名，在愤然辞去党主席的同时，毅然宣布参选2008年台湾“大选”。当时各项民调显示，他的声望不降反升，而且随着后续调查还他清白，其超高人气一直持续到他成功问鼎台湾地区领导人之位。

老当益壮的吴伯雄，肩负起举全党之力辅佐马英九赢得“大选”的重担，出色地完成了自己的历史使命。

与此同时，吴伯雄率领国民党继续团结岛内支持两岸关系和平发展的各界人士，与大陆同胞携手推动两岸关系稳步前行，作出了宝贵贡献。

### (四)

2009年，已成为台湾地区领导人的马英九为促进党政紧密合作，出马参选并成为国民党主席，开启了“党政一把抓”的时代。卸任的吴伯雄则“加冕”荣誉主席。

当时的分析认为，马英九希望通过身兼两职，协调、理顺“党政”关系和“行政立法”关系，改革国民党，切实落实其施政理念。不过随后事实证明，他的设想可能过于理想化，在实践操作中效果并不尽如人意。

2013年7月，马英九连任当选国民党主席。他此时的主张是“改革不能中断，责任必须承担”，希望继续贯彻“以党辅政、党政密合”。但此时马英九声望已出现明显下滑，选举中有1万多党员投下废票以示抗议。随后，马英九和王金平爆发了“九月政争”，党内矛盾更加凸显，这也为国民党接下来的“惨败”埋下了隐患。

(五)

2014年底的“九合一”选举，堪称国民党最新一次党主席更替的导火索。

在此次台湾史上最大规模的地方公职人员选举中，国民党在22县市中仅保住6席县市长并失去最重要的台北市，民进党则赢得13席县市长。不啻于“雪崩式溃败”的选举结果一出炉，“马英九必须为败选负责”的声浪扑面而来。马英九随即请辞党主席。一个多月后，2015年1月17日，朱立伦高票当选国民党新一届党主席，国民党就此进入“朱立伦时代”。

目前，台湾已进入新一轮选举周期，2016年台湾地区领导人选举和新一届立法机构选举已迫在眉睫。在此“危急存亡之秋”接手国民党主席，朱立伦无疑将面对巨大的挑战。他如何带领“百年老店”浴火重生，让我们拭目以待。

## 李克强的达沃斯角色：既当“解说员”又做“推销员”

摘自 2015年1月24日《新华网》

时隔五年，中国国务院总理李克强再次来到瑞士的美丽小镇达沃斯。对于这位重量级嘉宾的到来，世界经济论坛创始人施瓦布亲切表示，欢迎中国的总理“回家”。

和施瓦布一样，在不少人眼中，今年冬季达沃斯最重磅的环节无疑是李克强的致辞和工商界对话。在汇聚于此次论坛的众多目光中，李克强所承载的身份恐怕不仅仅是“中国的总理”，他更是对中国经济发展阵痛期答疑解惑的“解说员”，是向其他国家推介中国产品和新发展模式的“推销员”。

### 解说员：释疑中国经济“阵痛期”

当前，经济进入新常态的中国，从高速增长转向中高速增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

然而在全球经济复苏乏力、主要经济体走势分化、通货紧缩迹象显现的背景下，中国经济发展进入新阶段的同时也意味着在发展模式方面已经再无先例可循。

中国经济如何保持增长动力？转型升级遭遇阵痛时如何面对？在瑞士小镇达沃斯，来自世界各国的政商界人士对中国国务院总理李克强“解说员”的身份十分关注。

“我们没有采取强刺激，而是强力推进改革。”21日，李克强在达沃斯论坛发表特别致辞中指出，中国经济增速有所放缓，既有世界经济深度调整的大背景，也是内在的经济规律。经济运行处在合理区间，不一味追求速度，紧绷的供求关系变得舒缓，重荷的资源环境得以减负，可以腾出手来推进结构性改革，向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的发展阶段演进。李克强指出，中国经济的“列车”不仅不会掉挡失速，反而会跑得更稳健有力，带来新机遇，形成新动能。

“瑞士达沃斯是滑雪圣地，大家知道，滑雪有三要素，速度、平衡、勇气，对于中国经济而言，就是要在保持中高速增长当中，平衡好稳增长、促改革，调结构的关系”，他以在瑞士滑雪的巧妙比喻，阐释了中国经济目前的特点。

然而，先行“探路”的同时也意味着要承担比后来者更大的风险。21日下午，在世界经济论坛国际工商理事会代表对话会上，与会企业家对近期中国房地产调整、影子银行等问题表示担忧。

李克强回应称，房地产市场在一定时间内出现调整是正常的，中国对房地产的刚性需求是长期的；中国对影子银行亦予以高度关注，有能力确保不发生区域性、系统性金融风险。

### **推销员：迎进来走出去“双剑齐发”**

在向世界传递“中国信心”的同时，李克强再次展现了他作为“超级推销员”的魅力。

一方面，他为各国投资者坚定信心，欢迎他们与中国市场共成长。

在出席与世界经济论坛国际工商理事会代表对话会时，李克强“好客”地表示，“我们正探索实施准入前国民待遇加负面清单管理模式，扩大服务业对外开放。对于外商在中国的投资，我们已经将审批制改为备案制，少数必须保留的审批变成核准”。他一言概括道，“中国开放的大门会开得越来越大，我们欢迎外国投资者”。

事实上，在论坛期间李克重点明了重点“推销”的开放领域，例如将重点有序扩大金融、教育、文化、医疗、养老等服务业对外开放。

另一方面，向外推销中国的优势行业和产品也成为这位“超级推销员”工作的一部分。

在特别致辞中，李克强提到，将创新对外投资合作方式，中国高铁、核电、航空、电信等优势行业“走出去”，对接当地市场需求，也是在国际市场竞争中接受检验。

据统计，在去年李克强的五次出访中，他带回了至少近 1400 亿美元的大单，约合 8500 亿元人民币，这其中最引人注目的是能源、基建、金融和民生领域。在其出访 14 国家的过程中，先后斩获东非蒙内铁路、敲定中英将在高铁方面合作、规划参与希腊通往欧洲腹地铁路改造、签署中俄高铁合作备忘录、与中东欧三国宣布共建匈塞铁路、拿下中泰铁路项目。

作为“推销员”，总理深厚的“营销”功力确实影响了许多与会嘉宾对于中国投资环境和中国企业走出去的看法。

俄罗斯联邦储蓄银行董事会副主席谢尔盖·戈里科夫在接受媒体采访时表示，李克强总理的讲话让他激动。他们一直想在中国拓展市场业务，总理的讲话让他们看到了希望。他说，“李克强总理提到人民币国际化步伐继续前进，这为中俄金融合作继续深化创造了条件。”

## 石油战争：谁是赢家谁是输家

摘自 2015 年 1 月 31 日《新华网》

全球需求放缓和美元走强，是原油、铁矿石、铜等大商品所，共同面对的外部环境，但是原油暴跌更大一部分原因来自于供给冲击及产油国的博弈。

自 2014 年 7 月份以来，石油价格一路下跌，由石油价格下跌引发的俄罗斯卢布大幅贬值，经济衰退，资本外逃等一系列问题引人关注。

回顾此次原油暴跌的始末，我们认为，供给冲击和产油国博弈是最为主要的原因。一般的经济学分析主要从供给和需求两方面分析，另外，由于原油是美元计价，美元走强也是其中一个因素，还有就是经济学所说的厂商行为，原油市场是寡头垄断的，这一点需要特别注意。全球需求放缓和美元走强，是原油、铁矿石、铜等大商品所共同面对的外部环境。但是在同一时期内，其他大商品的价格跌幅是 10%-20%，而原油是 50%。因此需求面和美元走强可以解释原油下跌的 10%-20%，但是更大的一部分来自于供给冲击以及产油国的博弈。供给冲击主要是页岩油的快速发展带来的远景预期，产油国博弈主要指的是海湾产油国在应对供给冲击下对其他产油国的挤兑，还有就是美国对俄罗斯的挤压。

### 石油战争炮火纷飞

页岩油技术革新，地缘政治缓解，原油供给增加。随着生产技术的革新，水平井和水力压裂技术取得了突破性的进展，美国页岩油岩气生产成本降低，产量持续上涨，美国原油产量由 2008 年年初的 500 万桶/日增长到现在的 900 万桶/日。美国页岩油的繁荣改变了世界

石油供给格局，美国作为全球能源主要消费国家之一，从原油消费国逐渐向原油出口国的身份转变。页岩油生产从 2008 年的不足 50 万桶/日发展到了现在的 400 万桶/日生产规模，并且预计在美国未来原油生产中的比重将逐步上升。目前页岩油生产商的平均生产成本在 65-80 美元左右，也就是说，如果维持当前的原油价格，大部分页岩油生产商将无利可图。页岩油生产的边际成本，大约为 30 美元左右，依然低于当前原油价格，这是页岩油生产商还能维持生产的主要原因。但长期看，当前原油价格将不足以维持页岩油厂商的持续性生产活动。美国 11 月新油井开采许可证发放数量锐减近 40%，可见当前油价对原油生产商的打击。

与此同时，随着伊拉克、利比亚等产油国地缘政治危机得到缓解，石油输出国组织(OPEC)原油恢复正常供给，2014 年第三季度，OPEC 原油生产为每天 30.3 万桶，高于每日产油上限。因此，总体来看，在全球需求不足的情况下，原油生产仍在不断增长，供求不平衡，是导致原油价格下跌的一个主要原因。

沙特博弈抢占市场，美国“阴谋”排挤俄罗斯。除了受到供求关系的影响，原油价格下跌也是产油国之间相互博弈的结果。页岩油的繁荣以及拉美等新兴产油国家的兴起，使得 OPEC 原油生产占全球市场的比例受到威胁，OPEC 国家通过“不减产”决议，继续保持原油高供给，压低原油价格，其目的一是可以打击页岩油生产商，压迫其破产；二是率先击垮生产成本较高的原油生产国家，从而重新抢占市场份额，夺回市场定价权。可以看到，以沙特阿拉伯为首的 OPEC 原油国家，原油生产成本大约在 40 美元/桶以下，而沙特的成本更是低至 20 美元。与 OPEC 这些低成本产油国相对的，是墨西哥、巴西、俄罗斯、美国等高成本的产油国，在当前的油价下，无一例外将承受巨大的亏损。沙特方面，屡次发表不减产的声明所释放的信号强烈，其通过石油价格战争来打击高成本生产商的目的也越发明显。

另一方面，美国坐看原油价格下跌而无动于衷，一方面是因为原油价格下跌对美国经济可以起到一定的拉动作用，另一方面，未尝没有“借刀杀人”打击俄罗斯考虑。受原油价格下跌和西方经济制裁的影响，俄罗斯经济陷入衰退，卢布大幅贬值，内忧外困之下，美国依然不忘伤口撒盐，加大了对俄罗斯的制裁和对乌克兰的援助。俄罗斯和美国之间的纷争可谓由来已久，乌克兰争端将俄罗斯和西方国家的矛盾更加凸显，如果此次陷入危机的是其他国家，美国“火上浇油”的态度未必会如此积极。

### 油价走势何去何从

海湾国家承受财政和贸易平衡压力，低油价难以持续。虽然 OPEC 主要产油国的生产成本较低，但除了沙特以外，大部分仍然保持在了 40 美元/桶的平均水平左右。而更重要的是，

OPEC 国家的财政和贸易严重依赖石油出口，原油价格下降，对国内的财政收入和贸易平衡将带来不小的冲击。在当前油价下，只有科威特和卡塔尔两个国家可以保持财政收支和贸易收支的平衡，俄罗斯、伊拉克等国家将面临财政收入大幅缩减，贸易收支逆差严重的影响，而即便是生产成本只要 20 美元的沙特，也只有在 80 美元的情况下才能保证财政收支平衡。因此，原油价格只有维持在 60-80 美元左右的区间，才能满足大部分原油国家的财政需求。低油价时代的博弈是“杀敌一千，自损八百”，长此以往，海湾国家也难以长久支撑低油价。

美元走强几成定局，美元计价商品价格压力仍在。随着美国经济的好转，以及大宗商品价格下行带来的促进作用，美元走强是大概率事件，那么相应的美元计价商品的价格也会存在下行压力。全球经济放缓的预期可能得到了进一步的释放，未来可能不会有大幅度调整。这意味着对于原油的需求未来不会有太大增长，对未来原油价格的预期主要取决于未来供给层面的变化和原油生产国的应对。

技术革新带来的页岩油发展。页岩油生产的边际成本是 30-40 美元之间，也就是说在不进行资产扩张下，页岩油企业在较低油价下依然可以维持一定时间的生产。当前页岩油主要集中在美国开采。而从全球页岩油储备来看，页岩油气在俄罗斯和中国都有相当的储备资源，未来页岩油气的开采空间很大，这也有可能加速页岩油的供应，继续改变全球能源供给格局。若原油价格维持在 60-70 美元左右，海湾国家既不会因为低油价而忍受财政和贸易收支萎缩的痛苦，也可以起到一定的打击页岩油和其它高成本产油国的目的。但即使未来油价维持在 60-70 美元左右，而没有继续下跌，对于俄罗斯等这种采油成本较高的国家仍然是个噩梦，俄罗斯经济将进入衰退，卢布贬值的势头短期内要想遏制，还需要原油价格的稳定来配合。因此我们预计俄罗斯仍然会加大对冲的力度，特别是最后将祭出资本管制等行政手段的后招，遏制资本的急剧外逃，但是资本外逃的大趋势不会改变。俄罗斯再次爆发主权债务危机的可能性不高，但是俄罗斯经济将受重创，并很有可能连累欧洲经济。从市场预期来看，当前的石油价格是超跌的，市场预期未来油价也将回升到 65-70 美元之间。

### **谁是赢家 谁是输家**

原油价格下降，生产成本下降，利好发达国家和部分净进口原油的发展中国家，国内生产总值（GDP）有望提升。对于石油生产国而言，是利空，尤其石油出口收入占 GDP 较高的国家。如果石油继续下跌，不排除黑天鹅出现。从全球总体看，原油价格下降导致的通缩将加大全球经济宽松的空间，政策利好。

俄罗斯净出口石油额为 4700 亿美元，占其 GDP 的比重 25%。沙特净出口石油额为 3400 亿美元，占 GDP 的比重高达 50%。而欧盟是最大的石油净进口国，进口 5700 亿美元，占 GDP

的比重为 3%。美国净进口石油 2600 亿美元，占 GDP 的 2%。

原油价格下跌，降低生产成本，利好相关行业的实体经济，GDP 有望增加。同时，原油价格的下跌还将带来输入性的通货紧缩，为宽松货币政策提供了较大的空间。

石油价格下跌，将造成石油生产国收入下降，GDP 增速要减慢。石油价格下跌，利空这些国家，其汇率将大幅贬值。如果原油价格继续下跌，将会有更多的资金流出等，谨防黑天鹅的出现。

在第一阶段，原油价格下跌导致美国股市上涨。但在俄罗斯危机后，美国股市下跌，非产油国新兴市场国家汇率大幅贬值，可能到了新的阶段，该变化更需要警惕。

俄罗斯危机可能使油价下跌进入一个新阶段，新兴国家货币大幅贬值，资金加速回流到发达国家。全球资金的风险偏好大幅度下降，资金从股市和商品流到债市和黄金等避险工具。

### 中国能否渔翁得利

这一轮原油下跌叠加金融动荡对中国的影响如下：1，实体经济方面是有利的。中国原油依存度达到 60%，原油暴跌有利于实体经济。具体的，原油进口大概在每年 2000 多亿美元，原油价格跌一半能够省去 1000 亿美元以上，占 GDP 的 1% 以上。2，具体到行业层面，与原油生产相关的行业以及原油替代的新能源行业将受挫，使用原油的交通运输、石油化工等产业将向好。3，原油下跌使通缩加剧，货币政策进一步放松更紧迫并有更大的空间。具体的，我们判断近期就会降准。4，新兴市场货币贬值推高人民币实际有效汇率，后续出口堪忧。人民币实际有效汇率现在就比较低，如果美国继续走强，人民币盯住美元，将导致中国货币条件恶化，不排除央行进行主动的贬值操作。5，全球避险情绪升温，资金流出压力加大，但这方面影响不必过于担忧。全球新兴市场资金明显回流发达经济体特别是美国。但是由于人民币汇率相对稳定，因此有可能成为流向新兴市场国家资金的避风港。

## 国内经济

### “学界大咖”寻找 2015 中国经济关键词

摘自 2015 年 1 月 21 日《新华网》

在改革向深水区逐渐探进的过程中，新常态成为中国经济的主旋律，2015 年中国经济增

速是否会持续承压，宏观调控如何准确把握经济发展新常态……学者、机构正用一个个关键词勾勒出2015宏观经济的概览图。

2014年重磅经济数据昨日公布。国家统计局数据显示，2014年我国GDP增速为7.4%，其中四季度GDP同比增长7.3%，全年GDP增速创下1990年以来的新低。

在2014年宏观经济成绩单公布之时，人们不禁开始展望2015年的中国经济走向。在改革向深水区逐渐探进的过程中，新常态成为中国经济的主旋律，2015年中国经济增速是否会持续承压，宏观调控如何准确把握经济发展新常态……学者、机构正用一个个关键词勾勒出2015宏观经济的概览图。

### **关键词一：压力**

#### **——经济下行压力依然较大**

经济新常态中最显著的一个特征，就是经济增速由高速增长转换为中高速增长。据统计，2014年我国GDP增速创下1990年以来新低，7.4%这个数字事实上是大多数经济学家此前预测的结果。

对于2015年经济增速，专家普遍认为下行状况仍将持续。北京大学经济学院教授、发展经济学系主任曹和平预计，中国经济进入中高速增长的新常态，不会出现断崖式的硬着陆。在经济本身进入下行周期以及结构调整的阵痛下，预计今年一季度和二季度GDP增速继续下行，但三季度GDP增速有望企稳回升，全年GDP增速保持在7%左右相当乐观。

银河证券首席经济学家左小蕾在接受新华网记者采访时直言，经济增速的快与慢，已不能与前30年相比较。她指出，经济数据的背后蕴含的是一系列的“配套组件”，当前需要衡量的是，每万亿的增长要消耗多少资源，蕴含多少改革和创新的红利。“我们的GDP现在是63万亿人民币，这是相当于10万亿美元的生产总值概念，7%以上的增速就相当于7000亿美元，甚至高于世界100多个国家的GDP总和，仍然是一个很快的增长速度”，左小蕾说。

### **关键词二：质量**

#### **——提高经济发展质量**

2015年宏观经济的另一大难题，在于平衡稳增长与调结构之间的关系。从去年经济数据来看，服务业、新型战略产业崛起，产业结构发生积极变化；消费在经济增长中驱动作用稳步加强，增长动力结构发生变化。

事实上，在经济结构调整、转型的过程中，阵痛在所难免，要获得结构性调整上的积极变化，需克服诸多压力和挑战。

在新华网财经、蓝鲸传媒共同举办的“2015年中国新经济年会”上，第十二届全国人大财政经济委员会副主任委员、民建中央副主席辜胜阻指出，处在转型过程中的中国经济面临四个方面的阵痛：首先，煤炭、钢铁、水泥、造船等制造业面临严重的产能过剩，制造业要“去产能化”；其次，政府负债率较高，企业负债率超过国际警戒线，金融要“去杠杆化”；再次，房地产泡沫严重，尤其是大城市、特大城市的房地产泡沫，房地产要“去泡沫化”；最后是环境的要求，环境要“去污染化”。

在国际货币基金组织高级经济学家孙涛看来，新常态下，中国要接受经济增长率下降的事实，避免饮鸩止渴，要果断推进既定改革，完善结构。比如，服务业和消费的提升，贸易一体化，金融市场发展和结构转换。

在改革向深水区逐渐探进的过程中，新常态成为中国经济的主旋律，2015年中国经济增速是否会持续承压，宏观调控如何准确把握经济发展新常态……学者、机构正用一个个关键词勾勒出2015年宏观经济的概览图。

2014年重磅经济数据昨日公布。国家统计局数据显示，2014年我国GDP增速为7.4%，其中四季度GDP同比增长7.3%，全年GDP增速创下1990年以来的新低。

在2014年宏观经济成绩单公布之时，人们不禁开始展望2015年的中国经济走向。在改革向深水区逐渐探进的过程中，新常态成为中国经济的主旋律，2015年中国经济增速是否会持续承压，宏观调控如何准确把握经济发展新常态……学者、机构正用一个个关键词勾勒出2015年宏观经济的概览图。

### **关键词一：压力**

#### **——经济下行压力依然较大**

经济新常态中最显著的一个特征，就是经济增速由高速增长转换为中高速增长。据统计，2014年我国GDP增速创下1990年以来新低，7.4%这个数字事实上是大多数经济学家此前预测的结果。

对于2015年经济增速，专家普遍认为下行状况仍将持续。北京大学经济学院教授、发展经济学系主任曹和平预计，中国经济进入中高速增长的新常态，不会出现断崖式的硬着陆。在经济本身进入下行周期以及结构调整的阵痛下，预计今年一季度和二季度GDP增速继续下行，但三季度GDP增速有望企稳回升，全年GDP增速保持在7%左右相当乐观。

银河证券首席经济学家左小蕾在接受新华网记者采访时直言，经济增速的快与慢，已不能与前30年相比较。她指出，经济数据的背后蕴含的是一系列的“配套组件”，当前需要衡量的是，每万亿的增长要消耗多少资源，蕴含多少改革和创新的红利。“我们的GDP现在

是 63 万亿人民币，这是相当于 10 万亿美元的生产总值概念，7% 以上的增速就相当于 7000 亿美元，甚至高于世界 100 多个国家的 GDP 总和，仍然是一个很快的增长速度”，左小蕾说。

**关键词二：质量**

**——提高经济发展质量**

2015 年宏观经济的另一大难题，在于平衡稳增长与调结构之间的关系。从去年经济数据来看，服务业、新型战略产业崛起，产业结构发生积极变化；消费在经济增长中驱动作用稳步加强，增长动力结构发生变化。

事实上，在经济结构调整、转型的过程中，阵痛在所难免，要获得结构性调整上的积极变化，需克服诸多压力和挑战。

在新华网财经、蓝鲸传媒共同举办的“2015 年中国新经济年会”上，第十二届全国人大财政经济委员会副主任委员、民建中央副主席辜胜阻指出，处在转型过程中的中国经济面临四个方面的阵痛：首先，煤炭、钢铁、水泥、造船等制造业面临严重的产能过剩，制造业要“去产能化”；其次，政府负债率较高，企业负债率超过国际警戒线，金融要“去杠杆化”；再次，房地产泡沫严重，尤其是大城市、特大城市的房地产泡沫，房地产要“去泡沫化”；最后是环境的要求，环境要“去污染化”。

在国际货币基金组织高级经济学家孙涛看来，新常态下，中国要接受经济增长率下降的事实，避免饮鸩止渴，要果断推进既定改革，完善结构。比如，服务业和消费的提升，贸易一体化，金融市场发展和结构转换。

**关键词六：利率**

**——降准降息预期再升温**

伴随通缩担忧的，是市场对于降准降息闸门将开启的普遍预期。

渣打银行研报预计，今年一季度央行将再次下调存款利率 25 个基点，并将存款利率浮动上限由基准利率的 1.2 倍上调至 1.3 倍，以进一步推进利率市场化。在利率机制转型期间，央行或将再度下调贷款基准利率 40 个基点。渣打预测，2015 年底前，央行将采取切实措施推进存款利率市场化，可能在取消存款利率浮动上限的同时，下调基准利率。

然而，也有分析指出，央行之所以迟迟“未出手”，实际上是在货币政策选择上正面临两难局面。瑞穗证券亚洲公司首席经济学家沈建光撰文表示，考虑到上次降息后银行间利率反而上升，融资炒股风气大盛，央行出于降低实体经济融资成本和金融稳定的考虑，可能会推迟降准降息。他预计，未来一段时间，货币政策仍将更多的采取定向宽松措施。

**关键词七：楼市**

### ——楼市走上复苏之路？

随着各地楼市限购、限贷政策放松、房企以价换量集中“去库存”，2014年末，中国楼市显示出一波“翘尾行情”。年末楼市转暖，是否意味着今年房地产市场将走出下行阴霾，走上复苏之路，成为市场关注的焦点。

在国家信息中心经济预测部首席经济师祝宝良看来，一段时间内房地产市场恐怕难以摆脱下行趋势，“楼市会延续下行，没那么快反弹。现在人们对楼市走势的看法不一，有人认为今年下半年房地产销量、投资会企稳，但是没那么简单，因为现在库存量很大，在建的面积也很大，而且从国外来看，房地产调整本身有一个15年至20年左右的周期，既然是规律，中国也逃不掉。总体来看，今年房地产还会继续下行。”

链家地产研究部张旭日前在接受媒体采访时则表示，进入2015年，房地产市场将延续当前宽松的政策环境，市场预期将继续好转。随着市场成交量的继续攀升，新房价格优惠的力度将明显减弱，而二手房业主降价的动力也将不足，预计2015年一季度价格下降城市数量有望继续减少，部分率先好转城市价格甚至出现回升。

虽然对于楼市今年的走势看法不一，但可以肯定的是，行政调控手段将延续去年的趋势，逐渐淡化对于房地产市场的直接干预。正如马建堂指出，就全国而论，去年12月份的销售金额呈现正增长，从某种程度上可以说明中国房地产在去行政化，今后中国房地产市场将会更加健康。

## 上海自贸区——裂变出巨大新能量

摘自 2015年2月1日《人民日报》

岁末年初，上海自贸试验区接连“发力”。

2014年12月12日，国务院常务会议决定将上海自贸区的部分开放措施辐射到浦东新区。此外，广东、天津、福建特定区域将再设三个自由贸易园区。当月28日，全国人大常委会第十二次会议传出信息，扩展上海自贸试验区区域范围，将陆家嘴金融片区、金桥开发区片区和张江高科技片区纳入其中。上海自贸区一年多的改革探索，已裂变出巨大新能量。

### 简政放权、放管结合，释放改革红利

裂变新能量，首先体现在入驻企业及境外投资项目上。截至去年11月底，上海自贸区内投资企业累计2.2万多家，其中自贸区挂牌后新设企业近1.4万家，超过前23年的总数；

新设外资企业 2114 家，同比增长 10.4 倍，占全市的 43%。境外投资加速发展，已办结 160 个境外投资项目，中方对外投资额累计近 38 亿美元。

“这是负面清单管理模式等制度创新逐步释放出的改革红利。”上海市政府副秘书长、自贸区管委会常务副主任陈寅表示。

简政放权、放管结合的制度创新，是上海自贸区建设的核心，其中最大的亮点就是探索负面清单管理模式，形成更加开放透明的投资管理制度。负面清单之外领域外商投资无需审批，只需备案，这一“法无禁止皆可为”的探索对接的是国际通行规则，却是对我国现行政府事前审批监管模式的颠覆。

### **推进贸易便利化和金融服务业开放**

裂变新能量，还体现在贸易便利化给企业带来的优惠。

在上海畅联物流股份有限公司，经办人员登录自贸区“自主报税”平台预录入客户端，向海关申报进口一票计算机用主板，输入重量、货值之后，申报预估税款 4.8 万余元。4 分钟内，海关信息系统自动完成审核，税费自动缴付，货物自动放行。“再也不必像以前那样去海关现场交单、敲章、拉税单了。”该公司负责人说。

这是上海海关在自贸区开展的“自主报税、自助通关、自动审放、重点稽核”作业模式试点，也标志着海关支持自贸区的 23 项改革措施全面落地。

裂变新能量，更蕴含在金融制度创新助力实体经济发展上。

原本在纳斯达克上市的国内一家互联网游戏公司想回归 A 股，东方弘泰投资管理有限公司在自贸区募集并设立两只人民币跨境并购基金，探索出中资企业境外并购的新模式，并在自贸区的高效协调下，只用 23 天就解决了 4.3 亿美元的“出海”投资。

瞄准服务实体经济发展，人民银行等推出了 51 条创新举措，在自由贸易账户体系、投融资汇兑便利、人民币跨境使用、利率市场化、外汇管理改革 5 个方面进行了开放创新。目前，已有 10 家银行接入自由贸易账户体系，账户开立总数近 7000 个，部分企业已开展贸易融资、跨境并购等活动。

### **转变政府职能，提高经济领域治理水平**

裂变新能量，还反映在政府职能转变的自我革命中。

从事前审批到事中事后监管模式，自贸区转变政府职能，提高经济领域治理能力和水平。

为促进跨部门联合监管，上海自贸区建立了信息共享平台，已汇集口岸和金融部门近700万条信息数据。同时，安全审查、反垄断审查、社会力量参与市场监管等制度的建立，以及社会信用体系的健全等工作，也在紧锣密鼓地进行。

“上海自贸区以负面清单管理为核心的投资管理制度已经建立，以贸易便利化为重点的贸易制度平稳运行，以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度基本确立，以政府职能转变为导向的事中事后监管制度基本形成，在建立与国际投资贸易通行规则相衔接的基本制度框架上，取得了重要的阶段性成果。”陈寅表示。

## 1 月 CPI 涨幅不到 1%反通缩政策需出手

摘自 2015 年 2 月 11 日《新华网》

继 1 月份采购经理人指数（PMI）跌破荣枯线、进出口双双下滑之后，昨日公布的居民消费价格指数（CPI）再次加剧了对中国经济的担忧。

国家统计局数据显示，1 月份 CPI 同比上涨 0.8%，创下 2009 年 11 月以来的最低值。1 月份，全国工业生产者出厂价格（PPI）同比下降 4.3%，环比下降 1.1%。这是 PPI 连续第 35 个月为负值，通缩风险上升。

“虽然当前的 CPI 依然为正，并没有达到定义中的通缩状态，但各种迹象表明，总量经济正在滑入全面通缩的状态。”中信证券首席经济学家诸建芳表示，整体趋势看，CPI 环比低于历史同期，除了一定的气候因素，国际大宗商品的低位和国内需求的回落是最主要影响因素，其中的服务类价格依然保持着上涨趋势；PPI 大幅低于预期，源于疲弱的国内外需求，上游价格还在加速下降，这种下降趋势正在逐步传导至中游行业。

汇丰银行大中华区首席经济学家屈宏斌表示，即便考虑季节性因素及基数影响，通胀超预期回落显示通缩压力有所加大。经济下行态势延续，一段时间以来总需求放缓的幅度远快于供给面潜在增长率下滑的状况未变。

CPI 涨幅下滑至 0.8%，是否意味着中国将要进入通胀为零乃至通缩时代？

民生宏观的李奇霖没那么悲观。他认为，2 月 CPI 同比又会因春节效应明显反弹，短期内通胀仍会在 1%~2%的区间内运行，讨论通胀“0”时代还为时尚早。

在防止出现通缩风险方面，政策一直被寄予厚望。中国央行已于 2 月 5 日进行了一次降准，金融机构人民币存款准备金率下调了 0.5 个百分点。尽管总量性货币政策已经显露松

动迹象，但多数机构认为，当前经济下行压力依旧很大，货币条件仍偏紧，逆周期宏观调控仍有待加码。

中信证券的报告指出，“反通缩”的政策亟需双管齐下。首先，货币政策进一步放松，降息降准和定向宽松都是可以选择的工具；其次，逆周期的财政政策需要发力扩大需求，避免经济陷入通缩漩涡。

报告称，预期财政政策以“一带一路”为抓手，扩大赤字，继续推动国内基建。除了传统的交运等“铁公基”外，政府需要将以直接投资和鼓励民间资本进入的方式，在粮食水利、生态环保、健康养老、信息电网油气等网络工程、清洁能源等领域加大投入，并增加“一带一路”所对接的国内省份的投资。

李奇霖称，总体来看，通胀低位徘徊最主要的原因还是经济持续下行导致实体总需求不足，稳增长的力度和强度难以抵掉房地产下行、地方造城运动收敛和私营部门投资下降的合力，出于通缩和金融风险防范的考虑，货币政策还会继续宽松，2月降准不会是货币政策宽松的终点。

业内认为，从当前的情况来看，物价虽下跌，但仍是增长，而且也不能得出我国经济出现衰退的结论。保持7%左右的经济增速，仍属于较高水平。我国经济进入新常态，更加注重经济发展的质量，经济增长的质量和效益得到提升。我国实现了有就业的增长，充分表明了我国经济增长的良好基本面并未改变。

无论从世界范围还是从国内看，通缩的风险确实存在，但我国并未出现通缩。就算通缩真的来了，中国也有应对通缩的强大武器：

一是应对武器充足，包括庞大的外汇储备、较高的存款准备金率、较高的利率。随便拿出一两样，都能使经济增速迅速回升。中国的优势让其他国家艳羡，也被世界寄予莫大的期望。

二是应对平台多。国内，东中西部巨大的差异提供了庞大的需求，经济战略回旋余地大；国外，以“一路一带”为总抓手，大力推行互联互通，契合了许多国家的现实急需，能够实现中国资本和产能双输出。

当前，中国经济确实有一些问题值得担忧，不过这些都是经济转型必须经历的插曲，是迈向新增长模式的开始，因此市场需要冷静对待。

## 淘宝网“叫板”工商总局事件透视

摘自 2015 年 1 月 29 日《新华网》

针对工商总局日前公布 2014 年下半年网络交易商品定向监测结果一事，淘宝网在 27 日以“80 后淘宝网运营小二”名义公开叫板后，28 日下午再度发声，质疑监管公平性，并向工商总局正式投诉有关负责人。

一个是长期被称为“婆婆”的政府监管部门，一个是习惯上被认为逆来顺受的“媳妇”。“媳妇”缘何“叫板”“婆婆”？底气来自哪里？新形势下，“婆”“媳”关系怎么摆？记者第一时间采访了有关专家和业内人士。

### 一次监测引发的“PK”

23 日，工商总局公布 2014 年下半年网络交易商品定向监测结果，共完成 92 个批次的样品采样，有 54 个批次的样品为正品，正品率为 58.7%。其中淘宝网正品率最低，仅为 37.25%。

淘宝网不干了。27 日在其官方微博转发了一篇题为“一个 80 后淘宝网运营小二心声”的长微博，认为定向监测是监管部门吹“黑哨”，是针对淘宝的一次定点定向的“精准打击”，且抽检程序违规，并指出此次定向监测抽取样本太少、类比逻辑混乱、行政程序违规。“我们接受神一样的存在，但我们看不懂的是，屡次抽检和报告中，不同的标准和神一样的逻辑。”

工商总局迅速“接招”。当晚，工商总局新闻发言人回应，网络商品交易监管司一直秉承依法行政的原则开展网络市场监管执法工作。相关法律法规在赋予工商机关市场监管职责的同时，也赋予工商机关依法开展市场检查、商品质量监测等监管权限。网络交易商品定向监测是评估市场风险、警示违法经营的重要工作方式。

28 日上午，工商总局公布了曾在内部交流过的 2014 年《关于对阿里巴巴集团进行行政指导工作情况的白皮书》，直指其主体准入把关不严、商品信息审查不力、销售行为管理混乱、信用评价存在缺陷、内部工作人员管控不严等问题。

同在 28 日上午，“小二心声”的微博被删除。就在人们认为淘宝网“偃旗息鼓”之时，28 日下午，淘宝网再度发声，认为工商总局网络监管司负责人在监管过程中程序失当，存在情绪执法行为，并向工商总局正式投诉。

### 孩子长大了，还是“被宠坏了”？

淘宝此举，得到一些人士赞同。北京市京悦律师事务所高级合伙人王少华律师说，淘宝的投诉有利于规范政府的执法，也有利于法治社会建设，政府不能想做什么就做什么。工商

总局应该提供发表这种调查结论的法律依据，以及结论符合样品调查科学性的依据。他还表示，淘宝通过用户点评、延迟支付、自身打假等手段，引导市场主体诚信经营，对商品交易的诚信建设是做出了贡献的。

在欣赏淘宝“叫板”政府勇气的同时，也有人认可淘宝售假的结论。记者随机采访的结果表明，许多人认为，淘宝上的东西性价比高，虽然不是正品，但也愿意“知假买假”。

浙江省一位不愿意透露姓名的官员说，淘宝回避了产品是否存在假冒伪劣，以及自己该负什么责任。如果淘宝认为工商部门行为不合规，可以申请行政诉讼，但打着从业人员多、妨害创新创业的旗号相要挟，就明显不妥。

上海万擎商务咨询有限公司 CEO 鲁振旺认为，假货本来就是淘宝的一根软肋。阿里作为电商平台，当然需要为假货负一定的责任，但更为关键的是，这些假货是从哪里来的？在广东浙江等地有很多专门制造生产假货的工厂，甚至形成了产业链。假货泛滥某种程度上也可以理解为是工商总局执法不力的结果。

有评论认为，淘宝此举表明中国的企业正在走向成熟，开始与作为“婆婆”的监管部门平等理性互动。但也有人认为，淘宝对公众关注的部分网店售假和管理混乱等问题视而不见，是一个“被宠坏了的孩子”，明明还穿着开裆裤，却已经不服管教，指责监管部门多管闲事。

### 法治市场中，主体皆平等

淘宝 27 日的“小二”微博称：“淘宝是拥有数百万商家的大平台，居然和自营的 B2C 商家放在同一纬度比较，如果不是疏忽，那么必定是故意。”28 日的声明又提出：“一个超过十亿件商品的新经济平台需要的服务是传统的交易市场完全无法比拟的”。

不能否认淘宝的庞大体量，但这能成为“免责”的理由吗？

中国消费者协会专家志愿者邱宝昌律师表示，淘宝网的市场份额比重很高，在解决就业、促进网络消费方面有很大贡献，但在法律面前，所有市场主体都应该是平等的。淘宝网作为国内一家大型电商企业，更应该做好表率，通过正规渠道表达诉求。

互联网实验室董事长方兴东则认为，工商总局报告直指淘宝平台的整体模式和形象，针对性和打击力度都很具有杀伤力；而淘宝店小二直呼其名，针对司长个人，曝光于媒体聚光灯下，也明显有过激之处。工商总局报告的抽样方法存在问题，如果抽查只能使用特定的对象，则不是具有代表性和科学性的统计结果。

中国电子商务研究中心特约研究员王红燕提出，对电商平台自身来说，构建诚信、守序的交易环境对提高顾客的信任度与忠诚度意义重大。因虚拟网络的特殊性，对于屏幕之后的卖方，天然的信息沟通屏障会导致消费者的知情权受限，极易相信卖方的单方面宣传。政府

部门应重视准入平台的监管，严管信息登记与实名制管理，积极构建登记档案，做到信息对称、透明；同时，建立网上巡查制度，运用网络科技技术对电商平台买卖进行监督。

## 广东已探索率先基本建立现代财政制度

摘自 2015 年 2 月 9 日《网易财经》

2 月 9 日上午，广东省第十二届人民代表大会第三次会议开幕会在白云国际会议中心举行。广东省省长朱小丹代表广东省人民政府向大会作政府工作报告。朱小丹表示，2014 年，广东全面深化改革扎实起步，对内对外开放进一步扩大，全年共新取消和下放省级行政审批事项 69 项，抓好国家下放事项的接、管、放。

报告显示，广东目前已制定并公布省市县三级行政审批事项通用目录，公开 46 个省直单位 694 项行政审批事项清单，公布首批 11 个省直政府部门权责清单。省直部门 80% 以上行政审批事项和 70% 以上社会服务事项实现网上办理。全面铺开商事制度改革，新登记企业及其注册资本分别增长 41.4% 和 121.2%。

经济领域的改革同样全面推进。广东已探索率先基本建立现代财政制度，深入开展预算管理、转移支付制度等改革。珠三角金融改革创新综合试验区建设进展顺利，农信社改革重组、村镇银行培育发展等取得新成绩。深化投资体制改革，探索建立企业投资项目清单管理制度。价格改革扎实推进。启动省属国企负责人薪酬制度改革。珠三角和山区县农村综合改革扎实有效，农村土地确权登记颁证试点稳步开展，农村集体产权制度改革有序推进。

同时，开放合作也在不断深化。贯彻落实国家“一带一路”战略，成功举办首届广东 21 世纪海上丝绸之路国际博览会。设立中国自由贸易试验区获国家批准。与欧洲、北美、非洲等加强经贸、科技等交流合作，新设立 6 个驻境外经贸代表处和 17 个驻海外旅游合作推广中心，新增国际友好城市 17 对。粤港澳合作深入推进，对港澳开放 153 个服务业门类，率先基本实现粤港澳服务贸易自由化。汕头华侨经济文化合作试验区获批设立。区域通关一体化改革正式启动，“三个一”通关模式全面推开。粤台合作不断深入。联合粤港澳成功承办第十届泛珠大会，泛珠合作进一步推进。

## 广州将构建国际航运中心新格局 立足南沙联通世界

摘自 2015 年 1 月 26 日《新华网》

早在两千多年前，广州就已拥有远洋航线，初步形成了水上货物运输、船舶制造等港口产业，与各国频繁进行海上商贸。明清时期，广州更是长时间“一口通商”。纵观历史长河，像广州这样依托港口经久不衰、两千多年来都保持旺盛活力的商业都市，在全世界范围都极为罕见。

两千多年的海洋文化沉淀与海上丝路的经验浸润，为广州的城市品格、思维方式与发展视野带来了深远的影响。在中国推进建设 21 世纪海上丝绸之路的大背景之下，广州加快建设国际航运中心，推动城市转型升级。在今天的广州市委十届六次全会上，市委书记任学锋明确提出，广州要加快建设国际航运中心，并抓紧制定广州国际航运中心建设三年行动计划。中山大学经济学者林江建议，广州建设国际航运中心，在政策和法律方面要争取有所突破，在海事、民商法律方面可借鉴香港的经验，让船舶愿意来南沙。

### 国际视野

35 个国际化大都市

31 个依托港口发展

“广州是一个历史悠久的港口城市，港口经济与城市发展息息相关，共存共荣。”广州港务局局长常敏表示，在世界范围内，很多大型城市的发展与港口经济的繁荣高度契合。

他举例说，目前上海是中国最大的城市以及世界第一大港，伦敦 19 世纪末到 20 世纪初是世界最大城市和最大港口，纽约是美国最大城市和主要港口，洛杉矶是美国西部最大的城市和港口，东京湾港区是日本最大的港区，这一区域的东京、横滨分别是日本第一和第三大城市，鹿特丹是欧洲第一大港和荷兰第二大城市。得益于优越的地理位置和自由港政策，新加坡和香港也都是世界大港和大都会城市，并成为世界的航运和金融中心。

常敏告诉记者，放眼世界，经济发达的城市绝大多数都是港口城市。据统计，世界上 35 个国际化大都市中，有 31 个是依托港口发展起来的。即便是巴黎、莫斯科这样的内陆国际大都市，也分别有勒阿弗尔港和圣彼得堡港作为其出海口，提供港口航运延伸服务。

历史上港口的形成一般具备两个基本要素：一是有良好的区位优势，多处于河口地区，既可以沿江河或公路、铁路通达内陆地区，又可以通过船舶跨越海洋连接世界；二是有繁荣

的区域经济，以发达的贸易为海运需求提供支持，以港口为枢纽，通过海陆交通网络，在世界范围内吸纳和集聚各种生产生活要素，直接参与国际分工与国际贸易。

### 发展现状

世界前 20 名航运公司在南沙开 49 条国际航线

“城以港兴，港为城用，城兴港荣”，这句话已成为港口城市发展的普遍规律。广州港务局有关负责人介绍，在新时期国家推进建设 21 世纪海上丝绸之路过程之中，广州正努力建设国际航运中心，进一步推动港航发展方式转型升级，加快发展港口现代物流业，完善与现代物流业相匹配的基础设施，拓宽服务领域和功能。其表示，广州准备以广州航运交易所为平台，大力发展现代高端航运服务业，推进航运服务集聚区建设，建立并完善与航运金融、航运保险、海事法律、海事仲裁等高端航运服务业发展相适应的政策与措施，大力发展航运金融、航运交易、航运信息与技术、海事法律服务、现代物流、滨海休闲旅游业和航运总部经济。

去年 12 月 12 日，广州港南沙港区迎来了当今全球最大的集装箱船——荷载量为 1.91 万个标准箱的“中海环球”号。随着南沙港区硬件能力的不断提升和集疏运体系的不断完善，各大班轮公司在南沙港区的投入船舶及运力不断增大，已形成以南沙港区为中心，辐射整个华南并连通全球的集装箱运输格局，进一步巩固了广州港作为华南集装箱主枢纽港地位。

目前，广州港已与国际 20 个港口缔结友好港或友好合作关系，已与世界 100 多个国家和地区的 400 多个港口有海运贸易往来。世界前 20 名的航运公司已在南沙港区开辟了 49 条国际集装箱班轮航线。广州港经济腹地广阔，已形成辐射东南亚，连通世界各地的海、陆、空立体交通网络。南沙疏港铁路已获国家核准批复，项目建设长度约 83 公里，进港铁路将开进南沙港区，该项目建成将进一步优化广州港的铁水联运系统，提升广州对泛珠三角区域的聚集辐射能力。

如今的广州港，位于珠江入海口和珠江三角洲中心地带，100 公里半径的 1 小时物流圈可覆盖珠三角区域，港区水域跨广州、东莞、深圳、中山、珠海五市，是国家综合运输体系的重要枢纽。在融入全球经济、参与国际分工与合作进程中，广州港已经成为我国沿海主要港口和集装箱干线港，是广东省能源物资、重要原材料和外贸物资的主要中转港，南沙港区的集聚和辐射能力进一步增强。

### 优势比较

两大国家发展战略机遇叠加

国际航运中心，是指拥有航线稠密的集装箱枢纽港、深水航道、集疏运网路等硬件设施，并拥有为航运业服务的金融、贸易、信息等功能的港口城市。广州作为未来的国际航运中心，优势在哪里？广州港务局人士向本报记者进行了如下解答：

——南沙港区一期、二期工程已建成 10 个 10 万吨级集装箱泊位；南沙港区三期工程已有 2 个 15 万吨级集装箱泊位于 2014 年 9 月 27 日建成投入试运营，另有 4 个 15 万吨级集装箱泊位正施工建设。

——广州港出海航道原为天然航道，从 1996 年开始不断进行人工疏浚，目前南沙港区至珠江出海口航道水深为-17 米，可满足目前世界最大集装箱船进出港要求。

——目前，广州水路运输企业注册营运船舶 1300 艘，总运力 950 万载重吨，运力占全省营运船舶的 48%；其中港澳航线运力 89.6 万载重吨，占全省规模的 43%。

——广州是中国的南大门、国家中心城市，拥有较为完备的制造业和服务业产业体系，集聚辐射能力较强。拥有南沙新区和广东自贸试验区南沙片区两大国家发展战略，这是建设广州国际航运中心的资源和政策优势。

——广州是珠三角的经济中心，珠三角地区汇聚了中国最有活力的城市群，全世界十分之一的消费品都在这里制造。广州港腹地除了珠三角，还包括江西、广西、海南、湖南、四川、云南、贵州等泛珠三角省区。广州与港澳地区合作交流密切，有利于学习借鉴国际先进经验。

——广州已建成新白云国际机场、南沙港、广州南站等重大基础设施，综合门户城市的功能显著提升。汇集了全省绝大多数高等院校、科技研发机构和国家重点实验室，为广州建设国际航运中心提供了重要支撑。

### 规划构思

#### 港口设施建设适度超前 发展航运总部经济

记者从广州港务局了解到，广州当前正加快制定《建设广州国际航运中心 2015—2017 年行动计划》，其主要规划和构思包括：

——加快基础设施建设，完善港口集疏运体系。积极发挥港口优势，实现港口基础设施建设适度超前发展。加快建设南沙集装箱三期和四期工程、深水航道拓宽工程、邮轮母港码头、江海联运码头、沙仔岛近洋码头等重点工程项目，南沙集装箱三期剩下 4 个 15 万吨级泊位今年全部完工，加快推进南沙集装箱四期、邮轮母港码头、沙仔岛近洋码头建设。

——做大做强广州航运交易所。省市共建广州航运交易所，支持广州航交所建设航运大数据中心、市场监测中心和交易中心。大力发展航运总部经济、航运金融保险、船舶注册、

法律咨询及海事仲裁等现代航运服务业。着力打造港口、航运“软实力”，加快航运物流、服务集聚区建设，大力发展现代物流和航运金融保险、航运交易、航运信息与技术、海事法律服务、滨海休闲旅游业、航运总部经济等现代服务业。

——加强国际交流与合作，拓展国际班轮航线。以东盟和非洲为重点，拓展友好港。落实航线奖励政策，研究引航费优惠实施策略，争取国际航运组织在南沙港区开展业务。

——扶持龙头港航企业，积极参与国际市场竞争。组建本土国际航运企业，扶持广州港集团、中外运等港口企业做大做强。

——围绕“一个平台、一次递交、一个标准”三个基本要素，实现口岸、政府监管与码头、船公司、物流企业、代理企业等一站式服务。

——政策和资金保障。广州国际航运中心建设是一项复杂的系统工程、创新工程，要对涉及广州国际航运中心建设的有关税收、投资等政策进行梳理，发挥南沙新区和自贸试验区的优势，争取国家设立专项基金。

#### 专家视点

接轨国际先进运营环境“这样船舶才愿来”

“广州建设国际航运中心，怎么做很重要！”中山大学岭南学院财税系主任、博士生导师林江教授表示，国际上的航运中心有两种，一种是城市本身并不是制造业中心，但是航运服务和相关产业做得特别好，如伦敦、中国香港、新加坡这样的国际航运中心，依托优良的港口条件吸引了大量和航运相关的金融、保险等产业集聚，人才优势也很明显；另一种是就近为本地制造业服务的航运中心，靠近货源产地，制造业产品运输需求大。盐田港近年发展迅速就与其靠近深圳及周边的制造业中心有很大关系。林江认为，广州建设国际航运中心，首先是解决本地及华南地区的货物进出口需要，服务珠三角地区的制造业，同时也是广州进行产业结构调整升级的需要。

“广州建设国际航运中心，处理好南沙和香港的关系很重要。最理想的状态是广东通过与港澳进行合作，借力港澳建设航运中心，南沙港与香港错位发展。”林江提出，“将来广州港与香港可考虑合作，相互参股对方的货柜码头，广州航运中心的发展优势在于怎样实现与香港的无缝对接，借助香港在航运服务方面的经验、金融保险人才等优势，建设航运中心。”

“适用什么样的法律也很重要。”林江表示，广东自贸试验区南沙片区挂牌后会有哪些商事新做法值得关注。林江建议，在民商和海事法律方面，最好能借鉴香港航运方面的法律规定，让国际船舶在南沙可享受与香港一样的运营环境，“这样船舶才愿意来。”

广州市政协委员、市社科院经济研究所所长张强表示：“以港口为依托，以机场为依托的流量经济，是广州这座城市的活力所在，也是金融业的重要寄托。”他表示，对于广州这座特大型的口岸城市来讲，要把金融发展起来，必须要有足够大的货物流，现在南沙定位于国际航运中心很准确。不过，利用南沙基础设施的同时，还要有政策性突破，只有大家都愿意来南沙登记转口，国际航运中心才能真正落地。

千年古港“国际范”

广州日报评论员 张涨

自古以来，广州就有着发达的港口和深厚的航运传统，一直走在全国对外开放的前沿阵地。目前，我国正在构建对外开放新格局，自贸区与“一带一路”国家战略在广州融合。市委书记任学锋提出，“要加快建设国际航运中心，抓紧制定广州国际航运中心建设三年行动计划，构建国际航运中心、物流中心、贸易中心以及金融服务体系相互融合的格局。”

在全球城市体系中找标杆，伦敦、香港、东京、新加坡、洛杉矶……这些“全球城市”无一不是港口发达、航运带动城市发展的典型。广州以南沙为依托建设国际航运中心，是提升广州辐射力，增强广州在全球范围内资源配置能力的必然选择。南沙既是自贸试验区新一轮高水平对外开放的重要平台，也处于三江交汇的出海口，具备江海联运的稀缺优势，目前15万吨深水港已有12个，年集装箱总量超过1000万标准箱。2015年，南沙商务机场、邮轮码头、远洋码头、物流基地等众多项目陆续开工，将为广州建设国际航运中心再添重磅砝码。

航运“国际范”，既要关注吞吐量，更要注重现代航运服务业的发展。正确理解“国际航运中心、物流中心、贸易中心以及金融服务体系相互融合”的战略铺排，就必须认识当今国际航运的产业外延已大大扩展，含金量最高的高端产业链条蕴藏在物流、贸易、金融等服务业形态中。如世界公认的国际航运中心伦敦，年航运量仅200万标箱，吞吐量远不及南沙，但“波罗的海指数”这一全球航运晴雨表却是由伦敦发布，世界50%的油轮租船业务、40%的散货船业务、18%的船舶融资规模和20%的航运保险总额都在伦敦进行，每年航运服务业创造价值达20亿英镑。有鉴于此，广州要打造国际航运中心，尤其要注重发展现代航运服务业，集聚资金、人才、政策，围绕航运金融、海事仲裁、海运保险等布局。目前，广州正筹划依托广州航运交易所发布“珠江航运价格指数”，看准方向大有可为。

航运“国际范”，既要服务自己，更要服务好“他人”。广州国际航运中心既要“看天气”用好“一带一路”的国家战略，又要“接地气”让内地制造业从广州走出去，让国际商品和投资从广州走进来，不单是一个停船靠岸的港口，更是打通国际国内市场的贸易集散地。

广州拥有深厚的制造业基础和广阔的消费市场，这是其他港口城市无可比拟的腹地资源。广州深入推进广佛同城化、广清一体化，积极构建“广佛肇和清远、云浮”大都市圈等举措，起到了做强广州国际航运中心腹地的作用，也是将“服务他人就是服务自己”的理念落实到行动之中。如今，广州布局内陆无水港网络，已有 5 个省会城市响应。轨道交通四号线南延段、南沙港铁路、明珠湾大桥等开工在即，交通网络的完善将为广州带领珠三角乃至泛珠城市集体“出海”，拓展更广阔的空间。

航运“国际范”，既要硬实力过硬，更要软实力上水平。目前，南沙港区已开通了 60 条国内外班轮航线和 29 条驳船“穿梭巴士”航线。在此基础上还应进一步加强与国际知名航运企业合作，提高国际航线密度，扩大和延伸以南沙港区为中心的“穿梭巴士”的覆盖范围。在推进南沙港三期和四期工程、江海联运码头等硬件设施建设之余，更要对接国际贸易规则，形成市场化法治化国际化营商环境。在管理、服务水平上看齐国际大港，构建包含仓储服务、船舶代理、货运代理、报关服务、内陆运输等门类齐全的港口综合服务体系。

航运，是广州千百年流传下来的城市 DNA。古代海上丝绸之路的发祥地、21 世纪海上丝绸之路的桥头堡，历史与未来就在广州交汇。在建设“国际航运中心”的宏伟战略下，千年古港必将焕发出更新更美的“国际范”风采。

## 党风廉政

### 从 N 个“没想到”看 2014 年正风反腐“成绩单”

摘自 2015 年 1 月 16 日《中国纪检监察报》

#### 在意料之外 更在情理之中——从 N 个“没想到”看 2014 年正风反腐“成绩单”

在刚刚结束的十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记用“成效明显”一词来充分肯定 2014 年的党风廉政建设和反腐败斗争。五次全会公报也亮出了 2014 年正风反腐的“成绩单”。

的确，2014 年的反腐败斗争，战果累累。无论是“打虎拍蝇”的数量，还是纠正“四风”的成果，无论是巡视工作的广度，还是推进纪检体制改革的力度……反腐败工作从措施到成果，都让很多人直呼“没想到”。

从2014年12月22日至2015年1月14日，本版推出《2014年正风反腐的N个“没想到”》系列报道，陆续刊发了10篇文章，接受采访的社会各界人士以不同的“没想到”，表达了对2014年正风反腐的惊喜和期盼。

在意料之外，更在情理之中。诸多的“没想到”，其实是党中央加大反腐败力度的必然结果，呈现出的恰恰是正风反腐的新常态。作风建设永远在路上，人们会逐渐习惯新的政治生态；反腐利剑继续开疆拓土，还有更多“没想到”的惊喜值得期待。

### “没想到”饱含社会各界对正风反腐的褒扬和期待

“没想到”系列报道中，采访的对象既有普通群众，也有公职人员；既有在职干部，也有退休人员；既有海外学者，也有私营企业主；既有学生，也有媒体从业者。他们，都密切关注着反腐进展，一边发出惊讶声、赞叹声，一边又对反腐败斗争充满了期待。

普通群众更多感受到的是反腐的“无禁区、全覆盖、零容忍”。

在《“没想到周永康这样的‘大老虎’也被查”》一文中，我们采访到了周永康母校的一位王姓大四学生。他说，没想到周永康这位“学校的骄傲”竟然是一只“大老虎”，更没有想到中央的决心这么大。家住北京的王士瀛大爷，则盛赞中央打大“老虎”的决心，“只要打，再大的纸‘老虎’也会打回原形。”

2014年，中央和地方频频查处不少退休的官员。天津市南开区的医疗从业者张圣明说：“退休的‘蛀虫’也不放过，让我感受到了党惩治腐败的坚定决心，也使我们老百姓对国家更有信心。”

辽宁省凤城市凤凰城街道的王大妈看到潜逃美国两年的王国强回国自首时，感慨道“我还真没想到，贪官逃到别的国家也躲不过去”。在美国交流访学的戴建华教授则通过自己的所见所闻告诫那些腐败分子，“哪里的月亮都不圆”，“国外也不再是避罪天堂”。

公职人员对严格落实中央八项规定精神带来的变化感受颇深。浙江省嘉善县西塘镇党委书记郁伟华没想到，自己已经45岁了还要进驾校当一名“大龄学员”，因为如今随便使用公车就要被点名通报批评甚至有更严厉的处罚。山西省阳泉市一名社区干部李琦则说：“如今结婚办个酒席都要提前向上级报告。这在以前，是绝对想不到的事情。”

中国2014年的强力反腐在世界面前也树立了良好的形象，外媒去年对中国反腐关注的广度和深度都超越以往。国家互联网信息办公室网评专家窦含章因工作需要每天都会登录境外媒体，关注与中国反腐相关的报道，他说“没想到中国反腐会令世界如此瞩目”。而新加坡《联合早报》资深媒体人于泽远则直言“相信许多媒体人和我一样，时刻留意中央纪委的信息发布是每天必做的功课”。

2014年的反腐成绩单上，成效著，亮点多，带给了社会各界甚至是全世界太多的“没想到”。受访对象或从自身感受，或从周围观察，敞开心扉的话语中带着肯定，带着褒奖，也饱含着对下一步反腐的期望。

### “没想到”背后是加大正风反腐力度的必然逻辑

“没想到下属出了事领导还得挨板子”、“没想到一个地方查出那么多贪官”、“没想到贪官退休多年还会被揪出来”、“没想到巡视的威力那么大”、“没想到中办国办都要派驻纪检组”、“没想到纪委工作这么透明”……群众没想到，腐败分子没想到，但党中央都想到而且做到了。

2014年的正风反腐工作，中央决心大、力度强、措施实，动作频频，进展不断，反腐成效超出人们的预期。其实，深入研读十八大以来党中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的战略部署，结合2014年中央纪委一系列雷霆万钧的反腐举措，“没想到”后边的疑问和感叹，就会变成恍然大悟的通透和释然。

有人“没想到一个地方查出那么多贪官”，可见反腐败斗争形势的严峻程度出乎了一些人的意料。

党中央对此异常清醒。“严峻复杂”，这是党中央对当前反腐败斗争形势的科学判断。习近平总书记早就警告：“从已经查处的案件和掌握的问题线索来看，一些腐败分子贪腐胃口之大、数额之巨、时间之长、情节之恶劣，令人触目惊心！有的地方甚至出现了‘塌方式腐败’！”王岐山同志也曾指出：“高压态势下，仍有一些党员干部不收手、甚至变本加厉，有些地方甚至出现‘塌方式腐败’。”

2014年查办的山西窝案、中石油窝案、发改委价格司窝案等重大腐败案件，都是“倒下牵出一串”。面对令人触目惊心的“塌方式腐败”，中央坚决重拳除之，发现一起查处一起，发现多少查处多少，不定指标、上不封顶。

“周永康这样的‘大老虎’也被查”、“国外也不是贪官的避罪天堂”、“贪官退休多年还会被揪出来”……这些“没想到”，是党中央一贯的“打虎拍蝇”“猎狐”的巨大决心和勇气使然。只要胆敢违纪违法，不管多么位高权重，也无论涉及何人，无论国内国外、在岗与否，都将一视同仁地受到党纪国法的严肃处置。

落实中央八项规定精神节奏不改、力度不减。“摆个升学宴也会丢乌纱帽”，这种执纪必严的惩治措施，给了干部“猛击一掌的警醒”，给了群众“执纪必严的信心”。一些干部怀着侥幸心理，认为“作风建设一阵风”，这种想法已经不再现实。

“没想到纪委工作这么透明”，让披上隐身衣的“四风”问题和不收手、不收心、变本加厉者无处遁形，也让更多人关注反腐、支持反腐和参与反腐。

不止“打虎拍蝇”态度坚决、力度空前，一场深刻的纪检体制改革也正在向前推进。在改革过程中，一些新机制让人们产生“没想到”的新鲜感。

一些人“没想到中办国办都要派驻纪检组”、“没想到下属出了事领导还得挨板子”、“没想到巡视的威力那么大”。其实这些“没想到”的新机制，党章中都有明确的要求。党的十八届三中全会部署全面深化党的纪律检查体制改革，一年多来的改革取得了明显的成效，制度之笼越织越密，“不能腐”的机制逐渐建立起来。

正是这样空前的正风反腐力度，让“中国反腐令世界如此瞩目”。世界看待中国的眼光在发生改变，他们看着中国发生的一切，相信新风正气正在让这个古老的国家焕发勃勃生机。

### 更多“想不到”的反腐大戏即将上演

2015年，我们党将深化改革、巩固成果、积极拓展，不断把反腐败斗争引向深入。今年的反腐败工作将在哪些方面推进？是否还会有更多的“没想到”？

习近平总书记在中央纪委五次全会上指出，反腐败斗争形势依然严峻复杂。这一判断传递出的信号是，2015年的党风廉政建设和反腐败斗争将持续保持高压态势，做到零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松。

因此，我们有理由期待一场更加精彩的反腐大戏。

落实“两个责任”将更加突出问责。“责任”二字不是要空喊，而是要归位，要落地。如果说以前“下属犯错领导还要挨板子”可能会让人“没想到”，那么今后关于责任追究典型问题的通报会越来越普遍，这种做法将会制度化、常态化。在问责的压力下，责任的担子也将逐渐真正地扛起来。

巡视“利剑”将更加锋利。2014年，常规巡视实现了全覆盖，并启动了专项巡视。几轮巡视下来，巡视组积累了丰富的经验，今后的运作也会更加成熟。可以预见的是，今年的巡视工作将密度更频、范围更广、速度更快、打击更准、力度更大。专项巡视将在哪些部门“寻虎找蝇”？将会发现哪些突出问题？将会对哪些地方和部门杀个“回马枪”？这些问题都有待巡视组揭晓答案。

派驻监督只会加强不会削弱。根据《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》对于中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖的要求，中央纪委将继续对尚未设置派驻机构的80多家中央和国家机关新设派驻机构，把监督执纪的触角延伸到各个部门和单位，确保党内监督没有例外。派驻机构如何把监督重点落到驻在部门领导班子和领导干部？如何专注监督执纪问

责、解决“不敢监督”“不善监督”问题？这些将加快破题，可以期待派驻机构在反腐败斗争中大有作为。

国企监督将成为一大重点。2015年，国有企业改革进入关键期，国企改革顶层设计方案有望出炉。为保证国企改革顺利进行和国有资产安全，加强对国企领导班子的监督将成为监管工作的重点之一。哪些突出问题将被巡视和审计出来？国企监管制度将有多么严格？随着监督的不断加强和制度的逐步完善，国有资产资源也将越来越安全。

中央纪委五次全会还对加强党的纪律建设、驰而不息纠正“四风”、狠抓国际追逃追赃、加强纪检监察干部队伍建设等作出了全面而又具体的部署。新的征程，未来可期，更多的“想不到”将在新一年带给人们更多的惊喜。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。我们党将迈着不变的步伐，坚定不移地在推进党风廉政建设和反腐败斗争的路上前进，走向海晏河清的那一天。

## 2014年第二轮巡视整改情况公布官商勾结等突出

摘自 2015年1月26日《新华网》

中央纪委监察部网站25日开辟专栏，开始向社会公布2014年中央巡视组第二轮巡视整改情况，接受广大干部群众监督。

根据中央统一部署，2014年三季度，中央巡视组对广西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陕西、黑龙江、四川、江苏开展了常规巡视，对国家体育总局、中国科学院、一汽集团开展了专项巡视。这也是2014年开展的中央第二轮巡视。

从中央巡视组反馈的情况看，上述地区、单位在党风廉政建设、执行中央八项规定精神和作风建设、执行民主集中制和干部选拔任用等方面存在一些问题。其中，官商勾结、能人腐败、小官巨腐、拉帮结派、买官卖官等问题比较突出。

党的十八大以来，中央共开展5轮巡视，实现了对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。根据巡视组移交的问题线索，中央纪委查处了一大批腐败案件。

### ■ 整改情况

青海处分州厅级干部10人

据中央纪委监察部网站消息，青海省委昨日通报中央第三巡视组巡视青海省反馈意见整改情况。

通报指出,2014年8月以来,全省纪检监察机关共初核问题线索701件,立案264件,结案241件,处分277人。其中:州厅级干部10人,县处级干部45人,乡科级以下222人;移送司法机关15人。

巡视整改期间,集中突破了一批重点案件。省经委主任朱建平、省能源局局长于小明、省委组织部原副巡视员方申生、祁连县委书记王伟华、格尔木市副市长王清亮等领导干部涉嫌严重违纪,正在接受组织调查。

根据中央统一部署,2014年7月26日至9月29日,中央第三巡视组对青海省进行了巡视,10月28日反馈了巡视意见。

## 多部委举行任前廉政谈话专家:可警示潜在腐败

摘自2015年1月26日《北京青年报》

今年以来,国土部、国家食药监总局、卫计委、商务部、中国社科院等多个部门先后举行干部任前廉政谈话。在中央政法工作会议召开前,1月19日,政治局委员、中央政法委书记孟建柱还对2014年以来任副省长的公安厅长进行集体谈话。

干部任前集体廉政谈话并不鲜见。而在反腐向纵深开掘,高层强调政治规矩的背景下,现在的廉政谈话有什么新特点?

### 多个部委举行任前廉政谈话

“大家走上副省级领导岗位,做好公安工作的有利条件更多了,同时党和人民的要求也更高了。”本月19日,中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱对2014年以来任副省长的公安厅长进行集体谈话。他希望新任公安厅长严守党的政治纪律和政治规矩,要依法行使职权。国务委员、公安部部长郭声琨也参加了此次谈话。

今年以来,干部任前集体廉政谈话的场景并不鲜见。

北青报记者据公开报道统计,截至目前,从中央到地方,至少有22个地区和部门举行新任领导干部集体廉政谈话。举行谈话的不仅有商务部、卫计委等中央部委,也有甘肃兰州等地方政府。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水分析,任前廉政谈话强调党风廉政建设主体责任的落实。“事先打好预防针,如果部门、单位发生重大腐败案件或违规违纪案件,作为主管领导要负主体责任并接受相应处分。”

### 谁参与任前廉政谈话?

对于国家机关、国企和事业单位而言，向新任干部进行廉政谈话的通常是驻该单位的纪检组组长或纪委书记，他们代表党组或受党组书记的委托，进行廉政谈话。例如去年 9 月，中国石油化工集团公司党组组织廉政谈话时，党组成员、纪检组组长徐滨受党组书记、董事长傅成玉的委托出席。

而在各地组织的新任职领导干部集体廉政谈话会上，进行谈话工作的往往是当地纪委书记本人，当地组织部部长也出席会议并作讲话。如广东省举办的“全省新提任省管厅级领导干部集体廉政谈话教育活动”，就由省委常委、省纪委书记黄先耀作辅导报告，省委常委、省委组织部部长李玉妹出席并讲话。

作为廉政谈话的另外一方重要参与者，“谈话对象”也广受关注。

由省级纪委举办的任前廉政谈话多针对新任职的省管厅级领导干部展开，国家机关、国企和事业单位多针对新任职的司局级、司处级领导干部，例如去年 12 月，国家行政学院对近年来新提任的 70 余名司处级干部进行集体廉政谈话。

“现在的反腐形势严峻，我们的党风廉政建设的思路已经进行了重要调整，新任领导干部确实要起到一个中坚的作用，要能够自觉担负起党风廉政建设的重任。”庄德水表示，开展廉政谈话，可以督促领导干部不把党风廉政建设当作可有可无的辅助性的工作。“党风廉政建设不仅是纪委的工作，也是每个领导干部应尽的义务。”

而在部分单位，作为“监督者”的纪委书记也有可能成为谈话对象。例如，中国兵器工业集团公司党组纪检组就曾对 6 名新任子集团和直管单位纪委书记进行集体谈话，集团公司党组成员、纪检组组长王耀东对新任纪委书记提出要求。

### 任前廉政谈话主要谈什么？

根据《中国共产党党内监督条例》有关规定，党委（党组）或组织（人事）部门对领导干部进行任职谈话，应当把贯彻执行民主集中制、廉政勤政方面的要求和存在的问题作为重要内容。

北青报记者梳理发现，“学习贯彻习近平系列重要讲话精神”是目前多数廉政谈话的重要议题，特别是习近平关于从严治党、从严管干部的重要讲话精神。抓好中央八项规定精神、“三严三实”也是任前集体廉政谈话中重要内容之一。

部分地区和单位则会依据各自制定的领导干部廉政建设相关规定，开展教育。

国家统计局于去年 9 月进行集体廉政谈话，依据局党组制定印发的《关于全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任的暂行规定》展开，并以此来要求新任职领导干部以更加负责的态度履行好党风廉政建设主体责任。

庄德水介绍，谈话时，一般是先传达中央的精神，然后谈本部门、本单位今年反腐败的工作重点，最后提出对新任领导干部的要求。“不同部门、不同地方的廉政谈话内容共通性较多，同时再结合各行业各部门的工作特色和特点，提一些具体性的要求”。

中央巡视组向广东反馈情况时指出，广东“裸官”问题突出，这一话题随后也出现在广东省的任前廉政谈话中。广东省委常委、省纪委书记黄先耀直言，通过资助干部子女境外上学、经商或投资入籍行贿是干部从政可能会遭遇的“陷阱”之一，需及时遏制“裸官”腐败、“一家两制”等不正之风。

### 如何检验廉政谈话效果？

北青报记者观察发现，任前集体廉政谈话之后，参加谈话的新任领导干部都必须签订《新任职领导人员廉洁承诺书》等文件，作出郑重承诺。

庄德水表示，签订承诺书使新任领导干部在思想上能够重视自己所作出的政治承诺，有关部门希望通过这样一种仪式，加强新任领导干部的廉洁意识。“签订之后，更多的还是要依据承诺书的要求来约束领导干部的行为，甚至依据承诺书来对领导干部进行处理。签订承诺书容易做到，但要真正把承诺书内化于心、外化于行是比较难的。”

为了确保廉政谈话的效果，部分单位还会安排新任干部参加廉政法规测试。

例如，去年5月，中国邮政集团公司的新任领导人员在谈话结束后，参加了廉政法规知识考试。两个月后，甘肃省新任转任省管领导干部也参加了一场由省纪委、省委组织部共同组织的廉政法规知识考试。据公开报道梳理，考试内容往往涉及《党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《廉政准则》等多个方面。

此外，观看警示教育片、发放廉政书籍也是廉政谈话的重要“配套”措施。

### 分析

#### 廉政谈话可警示潜在腐败行为

庄德水向北青报记者介绍，随着《中国共产党党内监督条例》（试行）的颁布，任职谈话逐渐被制度化。目前，任前廉政谈话已成为单位党委日常工作之一，也是组织任命干部的一个重要环节，各部门、单位往往会根据本年度干部任命的多少，决定召开廉政谈话的次數。

他表示，廉政谈话的范围很广，任前、任中、年底都可以进行廉政谈话，在发生问题或强化主体责任时也可以进行约谈。

“除了新任职时的廉政谈话外，还是要有经常性的廉政教育活动和谈话提醒机制，针对领导干部苗头性的问题，来开展相应的诫勉谈话、约谈。”庄德水表示，通过发挥这些廉

政谈话的机制作用，能够对领导干部真正产生约束作用，对领导干部日常行为进行全方位的监督和监管，对可能发生的腐败行为进行监督和提醒，减少发生腐败的可能性。

## 影视业反腐“好戏”将上演看中纪委如何“捉猫”？

摘自 2015 年 1 月 31 日《新华网》

核心提示：中纪委委员、中纪委驻国家新闻出版广电总局纪检组组长李秋芳 1 月 29 日在京表示，去年已开始对新闻出版、广播影视十大关键领域展开“探底调研”，了解腐败常规表现、惯用手法，特别是“潜规则”，今年将在此基础上深化。相信中纪委问责影视业，不仅仅纠正影视业存在的腐败问题，更是在纠正错误问题，为影视业发展立新规矩，让影视业发展更阳光更透明。

### 传递四大信号

首先，释放出了即将展开的文艺界反腐倡廉信号。我们知道，在中纪委书记王岐山指出“有的领导干部楷书没写好，就直接奔行草，还敢裱了送人”及中纪委官网刊文批书协“官气”太重之后，文艺界反腐便舆论便由此开展，而是否将开展文艺界反腐倡廉工作，不论是民众还是媒体都在观望、期待。此次，中纪委官员表示将严查影视行业的潜规则，无疑是对文艺界反腐舆论的有力回应。

其次，再次表明了“有腐必惩、有贪必肃”的鲜明立场。随着反腐败工作的纵深推进，不论是何行业，只要反腐风暴所到之处，贪污腐败分子无不是落荒而逃，或是被绳之以法而身陷囹圄。这不仅有力地震慑了那些还心存侥幸者，更是实现了让腐败分子无立足之地的工作要求。因此，严查影视行业潜规则更是再次彰显“无论是谁，权力大小，只要触犯党纪国法，都要从严查处、一查到底”的决心态度。

最后，这也是对影视行业潜规则全面清理和整顿的有力举措。所谓“潜规则”，就是表面上不能明文公布，暗地里却形成了心照不宣的一种约定俗成的行业内部潜在规则。而影视行业中男女演员成名的“成长”潜规则，无疑是积弊多年且饱受诟病。虽然，以往也对影视行业中可能存在的腐败部位进行了专项整治，也派驻了监督机构进行调查监督，然而，这一行业潜规则之毒瘤却并未得到有效剔除。

最后，严查影视行业潜规则，更是给影视行业的从业人员套上了一个廉洁自律的“紧箍咒”。因此，不论是影视行业的主管部门和管理者，还是具体单位的领导干部，更或是在

一线工作的具体从业人员，都应严格遵守党纪国法、影视从业人员廉洁行为和社会公德等相关规定，带头践行社会主义核心价值观，切实加强廉洁自律意识，自觉拒绝并远离潜规则，真正成为传递反腐倡廉精神和社会正能量的生力军，从而为营造风清气正的行业发展环境添砖加瓦。

### 广电领域腐败惯用手法和潜规则有哪些将揭底

派驻纪检组去年已开始对新闻出版、广播影视十大关键领域进行探底调研，了解其中腐败的常规表现、惯用手法，特别要了解它的潜规则。值得注意的是，对一些关键领域比如影视剧购销、大型节目，有些单位的设备采购多是单一来源，有些不进行招投标程序，可能会有一定的风险。此外，还有广告经营、新闻采编，海外台站等领域也将加大力度。

### 多名广电系统人员被查

从广电系统“落马”的众多官员中，也能看出行业潜规则颇多。2014年5月间，有媒体曝出，时任央视财经频道总监郭振玺因涉嫌受贿被吉林检察机关立案侦查并采取强制措施。之后财经频道已有8人被带走调查，上至总监、副总监，下至制片人、主持人、编导。包括副总监李勇、制片人田立勇、节目主持人芮成钢等。

此外，地方台“落马”的相关人员也不在少数，如去年10月，安徽广播电视台原党委书记、台长张苏洲涉嫌严重违纪，接受组织调查。今年1月，安徽广播电视台服务中心原主任宋晓峰(正处级)因涉嫌受贿被逮捕。截至目前，安徽广电系统已有6人落马。去年6月，河南省纪委通报，河南广电系统，两名处级官员被调查。去年12月，南京市人民检察院经审查决定，依法对秦淮区人民检察院立案侦查的南京广电集团影视剧部原主任兼江苏城市联合电视传媒有限公司原总经理于勇，以涉嫌受贿罪予以逮捕。目前，案件侦查工作正在进行中。

值得注意的是，去年还曝出广电总局一电视剧审查员，在负责电视剧审批工作期间，帮助多部电视剧通过审核，借此受贿30余万元。经法院判决，该审查员因犯受贿罪，被判有期徒刑10年零6个月。据检方介绍，2003年7月起，李宁在广电总局电视剧管理司审查处担任副调研员，负责电视剧的审查工作。

特别是去年11月，中央巡视组对上海进行巡视后，在巡视意见反馈中，特别提出了文广系统有的单位存在利益输送等问题，建议对文广系统国资国企和全市国有出资的民办非企业单位进行清理。>>

### 影视业“潜规则”必将被连根铲除

#### 严查行业潜规则 看纪委如何在影视圈“捉猫”

相比“大老虎”的硬权力，影视圈中有一些热衷于玩潜规则的人可谓软权力。但倘若他们勾结在一起，那老虎更可以威风八面、为害一方。至于这些看似不起眼的人虽然并非主流，但倘若他们狐假虎威、称王称霸，也会一颗老鼠屎坏了整个行业形象的汤。对付老虎要祭出杀威棒，而对付那些游走在黑白之间、上下腾挪的“猫”们也需要火眼金睛，有一只捉一只。也许，2015年，与“上山打老虎”一样，“贵圈捉猫记”会成为新的流行语。>>

### 严查影视业“潜规则”将会是场好“戏”

纪委在行动，是该到了揭开影视业“潜规则”的时候。这几年中央纪委的反腐步伐一直都坚定有力，所在到之处“斩荆披棘”，民众无不拍手叫好。基于此，纪委严查影视业“潜规则”之行动，更是让民众充满期待，因为注定是场充满精彩看点的反腐大戏，期待情节不断披露，行业污垢不断清理裸露。>>

### 必将被连根铲除

影视业腐败应该不是一天了，更应该是成重灾区了，可是对于影视业反腐动刀一直只是做表面文章，还没有对其存在的问题进行深挖，因此时代反腐对于影视业界存在的问题，党中央一直在进行调研，在问疾查清病源的情况下，找到腐败的病根，对症下药。今天影视业存在的任何怪象，如影视剧购销、大型节目演出、设备采购、卫星节目落地、广告经营、新闻采编、海外台站这些工作中所存在的腐败现象，尤其是在这些工作中存在的潜规则，更应该让某些人获利颇丰，因此对于这些问题中央政府不会姑息，并且时代反腐没有禁区，对于影视业的反腐工作只是迟早的事情，时机一成熟，利剑之下，腐肉何存。

## 党建工作动态

### 广东南油外服涌现一批创先争优先进集体和个人

在全体员工的共同努力下，广东南油外服顺利完成了2014年各项工作任务，在此期间涌现了一批创先争优的先进集体和个人，他们在各个岗位拼搏奋进，甘于奉献，受到上级单位及公司党委、工会的表彰，他们分别是：

- 1、广东省优秀共青团员：吴思颖
- 2、广业先进单位：广东南油外服
- 3、广业优秀党务工作者：黄晖

- 4、广业优秀党员：李文龙
- 5、上海外服先进个人：黄杰婷、翟穗华、钟谧、苏柏锆、刘婕婷、朱明园
- 6、上海外服劳动竞赛岗位明星：张曦、罗宗宇、沈慧珊
- 7、上海外服全国优秀销售：付静
- 8、南服总先进单位：广东南油外服、广东南油外服海服分公司
- 9、南服总先进工作者：黄晖、李文龙、陈子敬、赖祺焯、刘思婕、黄飞展、乐小岛、徐礼圣
- 10、广东南油外服先进集体：大客户部
- 11、广东南油外服表扬集体：业务发展部、人力资源部
- 12、广东南油外服先进个人：王琦颖、谢萍、陈嘉雯、严伟娴、杨伯麟
- 13、广东南油外服优秀党员：陆莹莹、贺海波、陈嘉沁
- 14、广东南油外服最佳进步奖：袁景雯、姚鸿、许文龙、何卓璐、诸俊昭
- 15、广东南油外服最佳新人奖：曾静文、李思咏、李岚、刘国洪、林佳燊
- 16、广东南油外服 2014 年上半年业务标兵：王琦颖、朱明园
- 17、广东南油外服 2014 年上半年服务标兵：张曦、江思敏、诸俊昭
- 18、广东南油外服 2014 年上半年业务之星：杨晓樱、黄婉婷、何子雯、梁楚瑶、林琳、张丽容、黄璐瑶、邓月明、林姚伶、李岚、卢俊杰
- 19、广东南油外服 2014 年上半年服务之星：苏小屏、谢敏聪、李艳婷、谢毅斌、林俊余、朱文婷
- 20、广东南油外服 2014 年下半年业务标兵：付静、熊轩
- 21、广东南油外服 2014 年下半年服务标兵：严伟娴、谢萍、古静娴
- 22、广东南油外服 2014 年下半年业务之星：黄美仪、何思欣、倪洁华、沈慧珊、李思咏、杨波、张丽容、李慧明、梁杏桃、杨莉芳、何燕青
- 23、广东南油外服 2014 年下半年服务之星：姚鸿、陈静娴、关家顺、吴杏晖、杜文杰、朱文婷
- 24、广业“合理化建议项目”成果五等奖：乐小岛《关于开设南油外服“微信企业号”的建议》
- 25、广东南油外服“创新金点子”合理化建议：
  - (1) 秦智荣《建立劳动争议及纠纷处理实操案例知识库》
  - (2) 冯苑怡《知识管理——各地服务指引管理》

- (3) 黄杰婷《建立员工和公司直接的互动沟通平台》
- (4) 赖祺焯《新媒体整合官方网站+微信+微博》
- (5) 庞敏《关于组织新晋升员工岗位辅导的建议》